



Año 4 N°6  
enero/juLio 2020

de **ECONOMÍA**  
y **SOCIEDAD**



PUBLICACIÓN SEMESTRAL. ENTRE RÍOS - REP. ARGENTINA | ISSN 2591-4669





de **ECONOMÍA**  
y **SOCIEDAD**

Año 4 Nro.5  
enero/julio 2020

Publicación semestral. Entre Ríos - Rep. Argentina

**ISSN 2591-4669**

**Revista Ejes de Economía y Sociedad**

Urquiza 552 (E3100FEN)

Paraná, Entre Ríos, Argentina

**Contacto:**

revistaejes@fceco.uner.edu.ar

[Http://www.fceco.uner.edu.ar/index.php/free-extensions/revista](http://www.fceco.uner.edu.ar/index.php/free-extensions/revista)





## PRESENTACIÓN INSTITUCIONAL

Desde la Facultad de Ciencias Económicas le compartimos el sexto número de nuestra revista EJES de Economía y Sociedad, la primera del año 2020. A través de esta publicación buscamos promover la difusión del conocimiento científico, profundizando nuestros canales de comunicación y divulgación de las investigaciones sobre la región. En la misma convergen publicaciones de investigadores de nuestra facultad, así como de otras instituciones del ámbito de las ciencias sociales.

A través de este medio también profundizamos nuestro compromiso con la apropiación de la Agenda 2030 y los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las temáticas abarcadas por la Revista contribuyen al análisis y comprensión de dichos objetivos, en miras de una agenda de desarrollo socioeconómico para la región, asumiendo el importante rol que le corresponde aquí a la Universidad Pública. En este sentido, el actual número abarca las temáticas de la educación universitaria, la especialización científica, las experiencias de la captura del ganado en malones en el siglo XIX, finanzas municipales en perspectiva histórica, elecciones provinciales y estrategias políticas, así como el mercado de trabajo en la región.

La revista es un aporte a la socialización y discusión del conocimiento científico, con diversidad de miradas y perspectivas, fundamentales en la mejora permanente del conocimiento científico. La misma se encuentra abierta a toda la comunidad académica regional, nacional e internacional. Por esto invitamos nuevamente a nuestros lectores de dentro y fuera del país a contribuir con nuevos aportes, bajo los estándares de la rigurosidad académica que corresponden a una revista científica.

Esperamos que este número sea de su interés, aporte nuevas miradas y voces sobre los temas publicados, y estimule la producción científica crítica.

**Cr. Eduardo Muani**  
**Decano de la Facultad de Ciencias Económicas**  
**Universidad Nacional de Entre Ríos**



## ACERCA DE LA REVISTA

La revista EJES de Economía y Sociedad (**EJES**) es una publicación de la Facultad de Ciencias Económicas (FCECO, sede Paraná) de la Universidad Nacional de Entre Ríos (UNER), Argentina.

Si bien uno de los principales intereses de la revista es la indagación sobre problemáticas referidas al pasado, presente y futuro de la economía y de la sociedad, su objetivo es la difusión de investigaciones científicas sobre temáticas más generales, en los campos de las ciencias sociales y humanidades.

La revista publica trabajos originales e inéditos, efectuados a partir de técnicas específicas o a partir de mecanismos interdisciplinarios, pretendiendo explícitamente estimular el debate y las interacciones e intersecciones teórico-metodológicas.

Los contenidos de la revista, con acceso libre e inmediato, están destinados a los miembros de la comunidad científica, pero también a un público masivo, partiendo del principio de democratización e intercambio del conocimiento como contribución no solo a la dinámica intelectual en particular, sino a la social en general.

## POLÍTICA DE SECCIONES

La revista **EJES** publica Artículos evaluados por pares, en los que se reflejan resultados de investigaciones avanzadas o concluidas. La revista también publica Contribuciones y avances evaluados por el comité académico, donde se presentan avances de investigaciones en marcha, reflexiones o contribuciones sobre una problemática, críticas bibliográficas, ensayos, informes coyuntura, entrevistas. Finalmente la revista también publica Reseñas de libros, evaluadas por el comité académico.

## PROCESO DE EVALUACIÓN POR PARES

La convocatoria para la presentación de artículos para la revista **EJES** es permanente. Todos los trabajos son sometidos a un sistema doble ciego (blind peer review) de evaluación por parte de dos integrantes del Comité científico, que opinan sobre la calidad y pertinencia de los trabajos propuestos y recomiendan su aceptación o rechazo.

## FRECUENCIA DE PUBLICACIÓN

La revista **EJES** tiene, una periodicidad semestral, es decir que publica 2 números por año (enero-junio / julio-diciembre). Publica en forma continua y la convocatoria para presentación de trabajos es permanente.

## POLÍTICA DE ACCESO ABIERTO

La revista **EJES** provee acceso libre inmediato a su contenido bajo el principio de gratuidad al acceso de los resultados de la investigación, lo cual fomenta un mayor intercambio de conocimiento global. En resumen, la Revista es de acceso abierto (Open Access) y se encuentra bajo licencia de Creative Commons.

## POLÍTICA DE PRESERVACIÓN DIGITAL

La revista **EJES** utiliza el sistema LOCKSS para crear un sistema de almacenamiento distribuido entre las bibliotecas participantes y permite la creación de archivos permanentes en la revista con fines de conservación y restauración.

## ASPECTOS ÉTICOS

La revista **EJES** adhiere a normas éticas que aseguren la integridad en la publicación de los artículos, promoviendo una conducta ética en todos los participantes del proceso editorial (lectores, autores, revisores, editores, etc.).

Todos los trabajos son sometidos a un sistema doble ciego de evaluación por parte de dos asesores externos que opinan sobre la calidad y pertinencia de los trabajos propuestos y recomiendan su aceptación o rechazo. Esta modalidad imposibilita la discriminación de autores/as por su categoría académica o profesional, por su origen geográfico y/o por su género.

La revista **EJES** entiende que el proceso editorial debe ser transparente y justo, motivo por el cual adhiere a los principios y políticas que permitan asegurar una conducta ética y equitativa para las partes implicadas. Estos principios y políticas se inspiran en las normas y códigos de ética establecidos por el Committee on Publication Ethics (Code of Conduct and Best Practices Guidelines for Journals Editors, COPE) y por el International Committee of Medical Journal Editors (ICJME).



## STAFF

### **DIRECTOR:**

Dr. José Mateo

### **SECRETARIA EJECUTIVA:**

Prof. Ana María Ferreyra

### **COORDINACIÓN EDITORIAL:**

Dr. Maximiliano Camarda

### **EDITORES:**

Dr. Ignacio Trucco  
Dr. Leandro Rodríguez  
Lic. Gabriel Weidmann  
Dra. María Valentina Locher  
Dr. German Orsini  
Dr. Patricio Perkins  
Dra. Eva Mara Petitti  
Dra. Mariana Heredia  
Dr. Andrés Dapuez  
Lic. Ricardo Cattaneo

### **COMITÉ INSTITUCIONAL:**

Cr. Andrés Sabella  
Cr. Eduardo Muani  
Cr. Sebastián Perez  
Dra. Elena Albornóz  
Cr. Nicolas Brunner  
Dr. Manuel Cavia  
Prof. Silvia Padró  
Cr. Carlos Retamar

### **ASISTENTE DE DIRECCIÓN:**

Gettig, Natalia Jaqueline  
Remiro, Lucas Marcos

### **REVISIÓN DE ESTILO:**

**Revisión de inglés:** Prof. Superior en Inglés Claudia Ester Schira  
**Revisión en portugués:** Ismael Gonçalves Alves

### **MAQUETACIÓN Y DISEÑO:**

Evelyn Lucía Ríos

## COMITÉ CIENTÍFICO

Alegret, Joan-Lluis (Universita de Girona – Catalunya)  
Barbei, Alejandro (Universidad Nacional de La Plata)  
Boyer, Robert (École des Hautes Études en Sciences Sociales –EHESS– Francia)  
Buchieri, Flavio (Universidad de Villa María-UNER)  
Domínguez, Néstor (UNER- FCECO)  
Di Filippo, Armando (CEPAL, Santiago de Chile)  
Ganem, Javier (Universidad Nacional de Rosario)  
Goularti Filho, Alcides (CNPq-Universidade do Extremo Sul Catarinense-Brasil)  
Gutman, Graciela (CEUR-CONICET)  
Krieger, Mario (Universidad de Buenos Aires)  
Larocca, Héctor (Universidad de Buenos Aires)  
Lepratte, Leandro (Universidad Tecnológica Nacional)  
Munizaga, Claudio Aguirre (Universidad de Tarapacá - Chile)  
Méndez, Fernanda (Universidad Nacional de Rosario)  
Miotti, Luis (Université Paris Nord 13)  
Nieto, Alejandro Agustín (CONICET-Universidad Nacional de Mar del Plata)  
Porta, Fernando (Universidad Nacional de Quilmes)  
Rapoport, Mario (Universidad de Buenos Aires)  
Riela, Alberto (UDELAR)  
Rofman, Alejandro (Universidad de Buenos Aires-CEUR-CONICET)  
Siede, Mario (Universidad Nacional de Entre Ríos)  
Trachitte, María (Universidad Nacional de Entre Ríos)  
Truffer, Isabel (INeS- UNER- CONICET)  
Viegas, Juan Carlos (Universidad de Buenos Aires)

## INDICE

Tapa: obra de **Matías Molinas**

Presentación institucional. **Cr Eduardo Muani**

Editorial del Director. **Dr. José Mateo**

### Artículos

16

- "Dinámica de la especialización científica: ¿América Latina, dinamismo y convergencia a la frontera o inercia sin visibilidad?"  
**Egidio Luis Miotti** 16 - 52
- "Reconsiderando la captura de ganado en malones (1860-1875). Un intento de cuantificación"  
**Guido Cordero** 53 - 75
- "Rematadores de impuestos y fiadores en la fiscalidad municipal: el caso de Posadas, 1872-1883"  
**Luz Pike** 76 - 95
- "Construyendo las elecciones de 1946 en Entre Ríos: resultados, candidatos y estrategias político-electorales del peronismo"  
**Martina Ferro Piérola** 96 - 116
- "La inserción laboral de las mujeres en la región centro (2003-2018): diferencias entre varones y mujeres"  
**Martín Romero** 117 - 146
- "Construcción sindical y experiencias de conflictividad en cadetes y mensajeros precarizados en Bahía Blanca: el caso de ASTRAMYC"  
**Pablo Becher** 147 - 173

## Contribuciones y Avances

137

""Aportes de la Historia: recorrido y propósitos de una web para el aula"  
**Diana Duart y Carlos Van Hauvart**

174 - 181

## Reseñas

145

Los terratenientes de la pampa argentina. Una historia social y política de Hora, Roy por **Cristian Jorge Salvador Wilson**

182 -184

Fernando Martínez. Pedro Peretti. Sergio A. Rossi (2019) Las penas y las vaquitas. Tierra, Fiesta y Sudor en la Argentina profunda. Rosario. La Chispa por **Alicia Vides**

185 - 188

Bonomo, Mariano, (2012) Historia Prehispánica de Entre Ríos. Buenos Aires: Fundación de Historia Natural Félix de Azara por **Ana Lidia Franco**

189 - 191

## PRESENTACIÓN EDITORIAL

Con alegría ponemos a disposición de los lectores el sexto número de EJES en su tercer año de vida. Al dar a luz el número anterior no imaginábamos en las difíciles condiciones que tendríamos que trabajar en este primer semestre del año 2020. Si bien el distanciamiento social preventivo a priori impulsó las actividades de gabinete, el acceso a los archivos, a las bibliotecas, a las entrevistas y al trabajo de campo del que se nutre la investigación de la sociedad se ha visto prácticamente paralizada. Incluso la bibliografía, los documentos y las reuniones de equipos debieron —como en otras áreas de la vida— mediarse por la virtualidad.

El COVID-19 ha planteado además de una preocupación sanitaria un desafío a la disciplina y el comportamiento social, a la reflexión sobre hábitos, a la valoración de la sociabilidad como inherente del gregarismo humano y a un aprendizaje acelerado en el uso de tecnologías tanto para la investigación como para la docencia. Desde hace décadas se debate acerca de una necesaria transformación en la didáctica del sistema educativo... el futuro ya llegó de la mano de la pandemia.

**"Aportes de la Historia: recorrido y propósitos de una web para el aula"** de Diana Duart y Carlos Van Hauvart es una valiosa contribución en este sentido que ya tiene varios años de existencia. El trabajo del equipo de Sociedad y Estado de la Universidad Nacional de Mar del Plata se ha abocado a la elaboración de contenidos que sintetizan para la disciplina Historia las tres funciones de la Universidad: docencia, investigación y extensión universitaria (en el sentido correcto del término).

El número se compone además de seis artículos acerca de diferentes problemáticas y abordajes disciplinares.

Comenzamos con un denso análisis de la especialización científica en América Latina realizado por Luis Miotti: **"Dinámica de la especialización científica: ¿América Latina, dinamismo y convergencia a la frontera o inercia sin visibilidad?"**. A partir de un análisis bibliométrico de la producción publicada su autor concluye que América Latina (y muy particularmente los grandes países de la región, Argentina y México) no solo son fuertemente inertes, sino que presentan una muy escasa visibilidad internacional.

Guido Cordero, con **"Reconsiderando la captura de ganado en malones (1860-1875). Un intento de cuantificación"** y desde la antropología, realiza un ejercicio de contabilización de la captura de ganado realizada por las sociedades indígenas de la pampa y el norte de Patagonia a partir de la empresa económica colectiva denominada "malón" en sus últimos episodios de manifestación.

A continuación, Luz Pike presenta el artículo **"Rematadores de impuestos y fiadores en la fiscalidad municipal: el caso de Posadas, 1872-1883"**, donde analiza la historia de la fiscalidad en el municipio de la capital misionera hacia finales del siglo XIX rescatando la práctica de raíces coloniales de los remates de impuesto y fiadores para el financiamiento del estado municipal.

Desde la historia política, Martina Ferro Piérola con **"Construyendo las elecciones de 1946 en Entre Ríos: resultados, candidatos y estrategias político-electorales del peronismo"** incorpora el análisis electoral con un tema clásico: el voto peronista o la estrategia de ese emergente político en el caso de la provincia de Entre Ríos. Su trabajo nos permite comprender el clivaje regional de un fenómeno conocido mayormente en su manifestación nacional.

El número finaliza con dos problemáticas sumamente actuales. Martín Romero en **"La inserción laboral de las mujeres en la región centro (2003-2018): diferencias entre varones y mujeres"** analiza

en lo que va del siglo y a partir de la EPH, los alcances y complejidades de las concebidas desventajas del género femenino en el mercado laboral de la región centro del país.

Cierra el número Pablo Becher con un estudio de los trabajadores y su organización sindical en un rubro de creciente desarrollo a la vez que informal y precarizado: **"Construcción sindical y experiencias de conflictividad en cadetes y mensajeros precarizados en Bahía Blanca: el caso de ASTRAMYC"**. A partir de entrevistas logra reconstruir el sentido de la organización y la conflictividad inherente del sector.

Los lectores podrán apreciar algunos cambios de diseño que esperamos hagan más agradable y sencilla la lectura.

Hasta el próximo número.

**José Mateo**



# **DINÁMICA DE LA ESPECIALIZACIÓN CIENTÍFICA: ¿AMÉRICA LATINA, DINAMISMO Y CONVERGENCIA A LA FRONTERA O INERCIA SIN VISIBILIDAD?**

**Dynamics of scientific specialization: Latin America,  
dynamism and catching-up or inertia without visibility?**

**Egidio Luis Miotti**<sup>1</sup>

Université Sorbonne-Paris-Cité (Sorbonne Paris Nord)

[egidio.miotti@hceres.fr](mailto:egidio.miotti@hceres.fr)

Recibido: 22/03/2020

Aceptado: 07/07/2020

## **Resumen**

Un cierto número de trabajos muestran que los sistemas científicos maduros presentan perfiles extremadamente inertes mientras que sistemas científicos en desarrollo, particularmente de Asia y América Latina presentan perfiles muy dinámicos con cambios rápidos de especialización. El presente trabajo muestra que esta visión del dinamismo en los perfiles de especialización es, por lo menos, sesgada. En efecto, la medida de la distancia utilizada para calcular los cambios estructurales en la especialización científica está fuertemente influida por el volumen de publicaciones científicas. Una vez eliminado el sesgo debido al volumen, la visión de la dinámica en la especialización cambia radicalmente. Algunos países con sistemas maduros aparecen fuertemente dinámicos mientras que los países de América Latina se

---

<sup>1</sup> El autor dirige el Departamento Métodos y Desarrollo del Observatorio francés de Ciencia y Tecnología. El autor agradece los comentarios de dos evaluadores anónimos que han permitido una mejora substancial del artículo. El autor agradece también la lectura muy cuidadosa de Leandro Rodríguez (UNER).



revelan inertes (con la excepción del Brasil). Una flexibilidad excesiva (cambio estructural fuerte) podría ser perjudicial para la continuidad de los programas y, por lo tanto, para el logro de los objetivos fijados, pero también la rigidez excesiva podría significar que la inercia resultaría en detrimento de exigencias del propio sistema científico, de las demandas sociales y de nuevas oportunidades. Por el contrario, la inercia también puede constituir una fortaleza, si contribuye a desplazar la frontera del conocimiento en el área de especialización. El trabajo mide la visibilidad internacional, como indicador aproximado de la performance de los sistemas (inertes o con cambios radicales importantes de especialización), y concluye que América Latina (y muy particularmente los grandes países de la región, Argentina y México) no solo son fuertemente inertes, sino que presentan una muy escasa visibilidad internacional (Argentina, Brasil y México).

**Palabras clave:** América Latina - Especialización científica - inercia - política científica - bibliometría.

## **Abstract**

A considerable number of papers show that mature scientific systems have inert profiles, while developing systems, particularly in Asia and Latin America, show dynamic profiles with rapid changes in specialization. This paper shows that this view of the dynamism in specialization profiles is, at least, biased. Indeed, the measure of distance used to calculate structural changes in scientific specialization is strongly influenced by the volume of scientific publications. Once the bias due to volume has been eliminated, the view of the dynamics in specialization changes radically. Some countries with mature systems appear strongly dynamic while Latin American countries are inert (with the exception of Brazil). Excessive flexibility (strong structural change) could be detrimental to the continuity of programs and therefore to the achievement of the objectives set, but excessive rigidity could also mean that inertia could be detrimental to the demands of the scientific system itself, to societal demands and to new opportunities. On the contrary, inertia could also be considered a strength, if it contributes to displace the frontier of knowledge in the area of specialization. The paper measures international visibility as an approximate indicator of the performance of systems (inert or with major

radical changes in specialization), and concludes that Latin America (and particularly the large countries of the region, Argentina and Mexico) are not only strongly inert, but also have very little international visibility (Argentina, Brazil and Mexico).

**Keywords:** Latin America - Scientific specialization - inertia - scientific policy - bibliometrics.

## 1. Introducción.

La especialización científica de un país es el resultado del desarrollo del sistema institucional de generación y difusión del conocimiento. Por lo tanto, es parte de la historia larga y su avance depende, por un lado, de la evolución endógena y exógena del conocimiento y, por el otro, de los incentivos para la investigación con objetivos explícitos o implícitos. Estos objetivos, definidos por la política pública y que conforman los programas de investigación, se traducen en una asignación de recursos a diferentes disciplinas científicas y a la resolución de problemas específicos.

Así, por ejemplo, si la investigación del cáncer nace de laboratorios de investigación (públicos o privados), se convierte rápidamente en programas públicos prioritarios a largo plazo. Estos programas terminan generando especializaciones científicas en los países considerados.

Al mismo tiempo, el desarrollo del sistema institucional conduce a una diversificación de los campos de investigación que tiende a hacer que la especialización científica sea más difusa o menos marcada. Por otro lado, el progreso del sistema está fuertemente vinculado al desarrollo del país en cuestión. Un país en desarrollo tendrá menos oportunidades de desplegar un sistema científico profundo y diverso y, como resultado, su perfil de especialización será muy marcado en tanto que una economía desarrollada tendrá un sistema más diversificado y su perfil de especialización será más difuso (Archibugi and Pianta, 1991, J.A.S. Almeida, A.A.C.C. Pais, S.J. Formosinho, 2009). Esto implica que los países en desarrollo presentarían especializaciones más inertes, debido a la dificultad a instrumentar políticas científicas de desarrollo acelerado simultáneamente en diversos frentes, mientras que las especializaciones de los países desarrollados serían potencialmente más dinámicas.

Si bien este razonamiento parece evidente, los resultados de diversos estudios muestran que, para periodos más o menos largos, existen procesos de convergencia de las especializaciones científicas de los países en desarrollo hacia las estructuras de los países desarrollados. Dicho en otras palabras, la estructura de especialización de los países en desarrollo cambia rápidamente, particularmente en América Latina y en Asia, en tanto que la de los países desarrollados se modifica marginalmente (Yang et al. 2012, Radosevic y Yoruk, 2014<sup>1</sup>).

La oposición entre los perfiles científicos dinámicos en los países emergentes y los perfiles inertes en los países de investigación intensiva está en desacuerdo con la idea de que estos últimos se esfuerzan por avanzar en la frontera científica. Además, desde principios de siglo, el desarrollo del sistema científico ha sido reconocido como un área política importante para promover economías basadas en el conocimiento. En esta perspectiva, en muchos países la financiación de la investigación se ha basado

---

<sup>1</sup> El Apéndice 1 presenta de manera sumaria los argumentos de los autores citados.

cada vez más en el impacto prospectivo de la investigación sobre la invención, la innovación y la economía en general. Esta tendencia se ha visto reforzada por el énfasis que las políticas públicas han puesto en la necesidad de que la investigación científica contribuya a resolver los desafíos de la sociedad. De hecho, este objetivo puede conducir a esquemas específicos de financiamiento y programas de investigación para abordar problemas multidisciplinarios.

Es posible que los científicos aún no puedan evaluar claramente el impacto social como el impacto de las contribuciones científicas en diversos sectores de la sociedad (Bornmann y Haunschild, 2017), lo que implica generar nuevos indicadores a partir de nuevas fuentes de datos. Sin embargo, la Cienciometría puede medir la capacidad de diferentes países para iniciar nuevos esfuerzos y reenfocar su sistema de investigación en campos prometedores. En su estudio del sistema de innovación francés, por ejemplo, la OCDE (2014) destacó que el perfil científico de Francia no parecía responder a las prioridades establecidas por las políticas públicas. El informe de la OCDE midió la "inercia" del perfil científico francés con la distancia de coseno entre 2000 y 2011, sobre la base de las categorías de la Web of Science.

Este tipo de análisis no tiene en cuenta el hecho de que el desarrollo de un sistema científico genera un cierto grado de inercia que se debe, al menos en parte, al crecimiento en el volumen de publicaciones. El volumen de publicaciones es solo parcialmente endógeno a la implementación de una estrategia de desarrollo científico, dado que es también una manifestación del tamaño del país (población, PIB, etc.). En otras palabras, el tamaño de un país tiene un impacto mecánico en la inercia aparente de su sistema de investigación. El papel del tamaño ya se ha señalado en estudios que abordan la dinámica de los perfiles científicos (Peter y Bruno 2010; Almeida y otros 2009). Sin embargo, el impacto del tamaño no se ha cuantificado y no existe una medida de la dinámica de los perfiles científicos que corrija la influencia del tamaño.

La contribución de este artículo a la literatura sobre la dinámica de los perfiles científicos es doble. Basado en Mesheba, W.; Miotti E. L. y Sachwald, F. (2019), se presenta primero una medida agregada de la evolución de los perfiles científicos de un país, mostrando cómo el volumen de la producción científica impacta la medida de los cambios en esos perfiles, para luego diseñar un cálculo de la dinámica que corrige el sesgo de tamaño. En una segunda parte se analiza la relación entre los cambios en la especialización (o su ausencia) con la visibilidad de los sistemas científicos, con énfasis en los procesos observados en América Latina.

## **2. Metodología y datos utilizados**

### **a. La medida de la especialización.**

¿Cómo medir la dinámica de la especialización científica? La pregunta parece simple

a primera vista. Solo se necesita cuantificar la especialización de un país y medir su cambio entre dos años que están bastante separados entre sí para determinar su grado de inercia o cambio estructural con respecto a la especialización del año considerado como base. De hecho, sin embargo, el análisis encuentra dificultades para proporcionar una definición precisa y medir la especialización y su cambio.

La estructura disciplinaria de las publicaciones puede constituir una primera medida de especialización.

$$PD_{i,t}^j = \frac{\text{volumen de publicaciones país } i \text{ en disciplina } j}{\text{volumen total de publicaciones país } i}$$

Sin embargo, la composición disciplinaria de las publicaciones de un país no permite un análisis comparativo entre países o con un área geográfica de referencia. Algunas disciplinas pueden representar una gran cantidad de publicaciones en todos los países, o en ciertos grupos de países. A este respecto, el indicador de esta participación debe normalizarse.

El índice de especialización (Índice de actividad, AI) proporciona esta normalización.

$$AI_{i,t}^j = \frac{PD_{i,t}^j}{PD_{ref,t}^j}$$

<sup>2</sup>AI es un doble cociente y, por lo tanto, analizar el cambio en la especialización se encuentra con dos problemas. Primero, el hecho de que no podemos determinar las razones de una variación de una manera simple, ya que puede deberse a la variación en uno o varios componentes de la fórmula. Además, los cambios en la IA son sensibles al volumen de publicaciones de los países: cuanto mayor es la participación mundial de un país, más influye ese país en la estructura mundial de publicaciones, que mecánicamente tiende a hacer que ese país parezca más inerte que los países más pequeños.

### **b. Medición del cambio en el perfil científico.**

Para medir el cambio en el perfil científico, se necesita evaluar cómo los vectores

<sup>2</sup> El Índice de Actividad (AI), originalmente introducido en bibliometría por Frame (1977), fue construido por Balassa (1965) para el análisis de la especialización comercial de los países (también conocido como el indicador de Ventajas Comparativas Reveladas).

de distribución (especialización) varían en el tiempo. Esto consiste en reunir la información de los valores inicial y final para obtener un indicador del cambio entre los dos vectores. Estas medidas se dividen en dos grupos principales: medidas de asociación o similitud y medidas de distancia (métricas o no) o disimilaridad.

Una medida compuesta apropiada debe poseer al menos dos propiedades.

1- Invarianza a nivel de agregación. Dividir una categoría en dos no debe modificar el valor de la medición cuando el cambio en cada una de las dos subcategorías es idéntico al cambio en la categoría inicial.

2- Invarianza a la adición de una categoría de peso insignificante. La adición o eliminación de una categoría de un peso pequeño debería modificar el valor de la medición solo marginalmente.

Además de ser fácil de usar, la distancia de Manhattan satisface estos requisitos debido a su estructura lineal en valores positivos:

$$D_{i,X}^{Manhattan} = \sum_{j=1}^n |X_{i,t}^j - X_{i,\tau}^j| \quad \text{with } t > \tau, X_{i,t}^j = PD_{i,t}^j \text{ or } X_{i,t}^j = AI_{i,t}^j$$

En el caso específico de la utilización del AI para el país F:

$$D_{F,AI}^{Manhattan} = \sum_{j=1}^n \left| \frac{PD_{F,t}^j}{PD_{W,t}^j} - \frac{PD_{F,\tau}^j}{PD_{W,\tau}^j} \right| \quad \text{en donde } t > \tau \quad (1)$$

La fórmula para el año final del período bajo análisis resulta:

$$\frac{PD_{F,t}^j}{PD_{W,t}^j} = \frac{PD_{F,\tau}^j}{PD_{W,\tau}^j} \frac{(1 + g_F^j)}{(1 + g_W^j)} \quad (2)$$

En donde  $g_F^j$  es la tasa de crecimiento de la participación de la disciplina j en el conjunto de las disciplinas para el país considerado y  $g_W^j$  la tasa de crecimiento de la participación de la disciplina j para el mundo. Entonces:

$$D_{F,AI}^{Manhattan} = \sum_{j=1}^n \left| \frac{PD_{F,\tau}^j}{PD_{W,\tau}^j} \frac{(1 + g_F^j)}{(1 + g_W^j)} - \frac{PD_{F,\tau}^j}{PD_{W,\tau}^j} \right|$$

Simplificando:

$$\alpha^j = \frac{(g_F^j - g_W^j)}{(1 + g_W^j)}$$

Definiendo:

$$D_{F, AI}^{Manhattan} = \sum_{j=1}^n \left| \frac{PD_{F,\tau}^j}{PD_{W,\tau}^j} \frac{(g_F^j - g_W^j)}{(1 + g_W^j)} \right|$$

En donde  $\alpha^j$  es la dinámica de la participación relativa de la disciplina  $j$  para el país  $F$  con respecto al mundo.

La distancia de la especialización entre dos fechas puede expresarse entonces, como el producto del AI del año inicial por el coeficiente de dinamismo relativo.

$$D_{F, AI}^{Manhattan} = \sum_{j=1}^n \left| \frac{PD_{F,\tau}^j}{PD_{W,\tau}^j} \alpha^j \right| \quad (3)$$

Es importante señalar que el cálculo requiere una clasificación estable de los campos de investigación en la nomenclatura científica, ya que la aparición de nuevas disciplinas distorsiona el análisis en términos de especialización. Esto es tanto más importante cuando la temática de la nueva disciplina aparece como la adición de partes de varias disciplinas de la nomenclatura antes del cambio. Por lo tanto, habrá una disminución automática de la actividad en esos campos y la aparición de una nueva especialización sin una contraparte en el tiempo, produciendo como resultado un falso cambio estructural en la especialización.<sup>3</sup>

### c. Los datos utilizados.

Los cálculos se realizaron utilizando 176 categorías científicas de la base de datos *Web of Science - WOS* (Ver Apéndice 2) y para la clase "artículos". Las Ciencias Sociales y Humanidades fueron excluidas del análisis habida cuenta que una buena

<sup>3</sup> El ejemplo más llamativo es la categoría Nanociencia y Nanotecnología en el WoS. No existía en 2000 y representaba el 0,69% de las publicaciones mundiales en 2012. Para eliminar el sesgo introducido por la aparición de esta disciplina, habría sido necesario proceder a una retropolación de la nomenclatura. Se decidió aceptar este sesgo que afecta particularmente a los grandes países especializados.

parte de ellas se difunde bajo la forma de libros, los que son muy insuficientemente indexados en la base WOS.

Los datos corresponden a los promedios 1999/2001 y 2011/2013 para 80 países que representan más del 90% de las publicaciones mundiales. Es importante destacar que cuando se hace referencia a publicaciones mundiales, se trata del "mundo" considerado en WOS, es decir del conjunto de revistas que cumplen un cierto requisito para ser indexadas. Como resultado de ello, es posible que un sesgo hacia la producción anglosajona exista.

Los cálculos se efectuaron usando cuentas fraccionarias (tanto geográficas como disciplinarias). Se utilizaron fuentes complementarias para variables como el ingreso per cápita (en paridad de poder compra) y la población (Banco Mundial y Eurostat para los datos de la UE-28) (Ver Apéndice 3).

### **3. Ranking de los países basado en la dinámica de sus perfiles científicos.**

La Tabla 1 muestra que los países con un sistema científico maduro experimentan pequeños cambios en sus perfiles de especialización contrariamente a los países que producen un pequeño volumen de publicaciones. Así, los países de ingresos altos aparecen teniendo un perfil científico estable mientras que las economías emergentes exhiben perfiles muy dinámicos. Este resultado es similar al obtenido por Radosevic y Yoruk (2014).

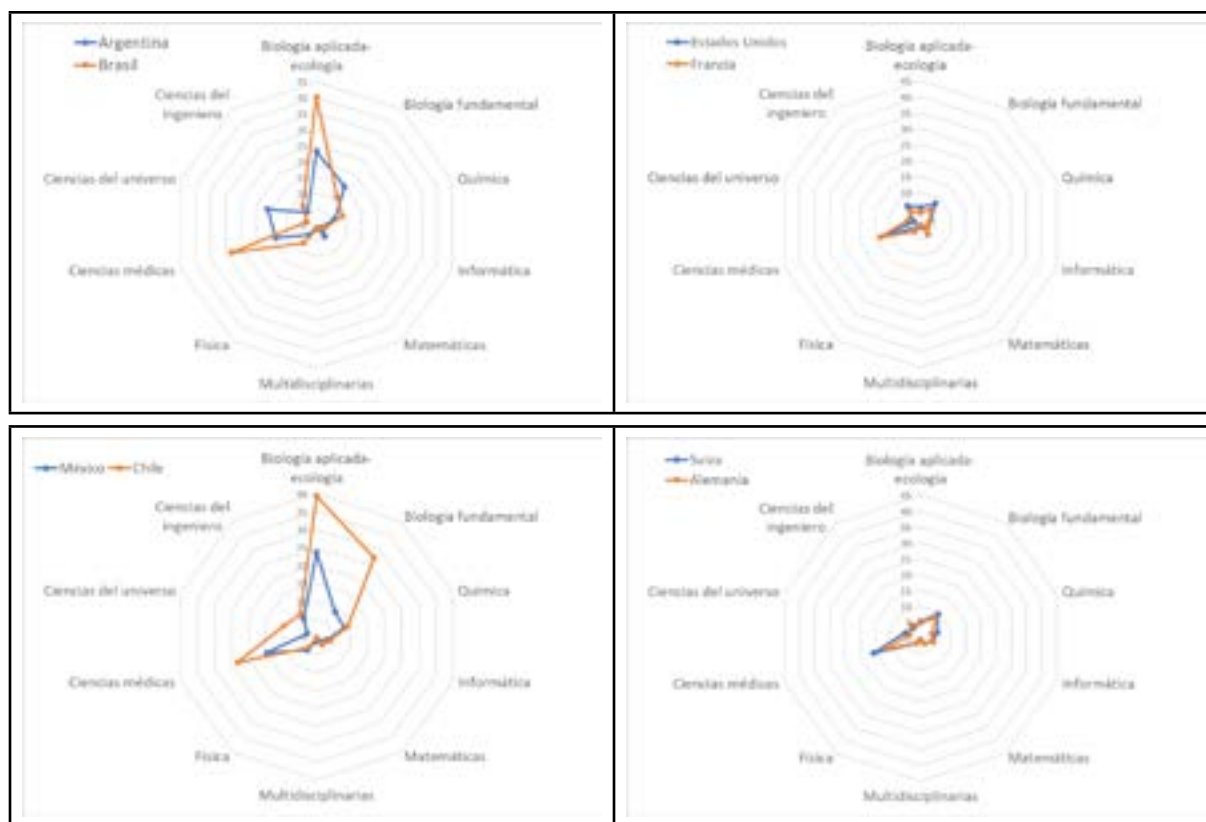


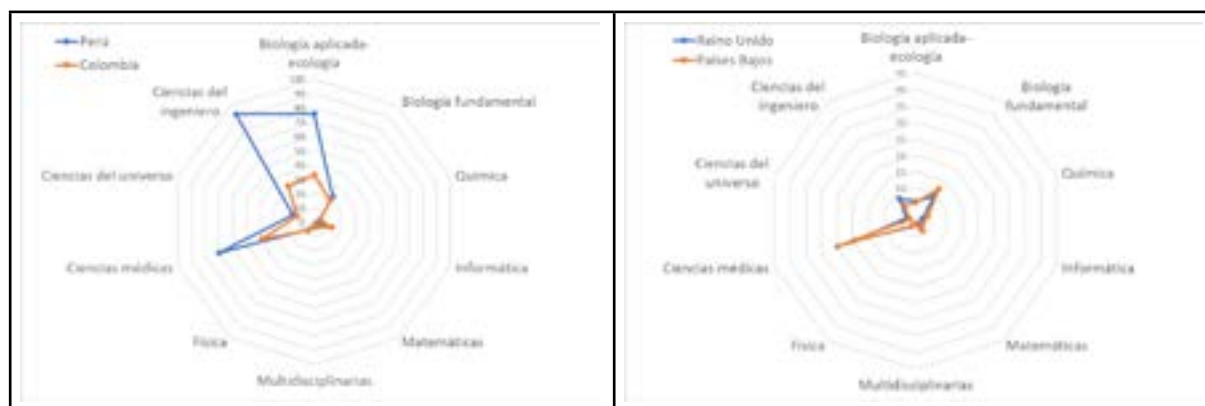
**Tabla 1. Distancia de Manhattan del índice de actividad (AI) entre 1999-2001 y 2011-2013.**

País	Distancia Manhattan	Rango Manhattan	País	Distancia Manhattan	Rango Manhattan
EU28 +	30.21	1	Eslovenia	117.69	42
Japón	42.22	2	Tailandia	120.15	43
Francia	44.17	3	Eslovaquia	120.88	44
Estados Unidos	44.84	4	Marruecos	122.25	45
Suecia	45.31	5	Singapur	122.95	46
Alemania	45.72	6	Arabia Saudita	123.18	47
Italia	48.77	7	Túnez	124.02	48
Suiza	53.22	8	<b>Chile</b>	127.05	49
Bélgica	53.45	9	Rumania	128.23	50
Reino Unido	55.35	10	Bielorrusia	128.68	51
Israel	57.58	11	Viet Nam	137.86	52
Canadá	59.41	12	Pakistán	141.85	53
Austria	60.25	13	Estonia	152.75	54
Rusia	61.23	14	<b>Uruguay</b>	156.64	55
Finlandia	61.66	15	Croacia	159.67	56
Grecia	62.17	16	<b>Cuba</b>	163.96	57
Países Bajos	62.97	17	Malasia	164.55	58
Australia	64.97	18	<b>Colombia</b>	166.27	59
China	65.37	19	Líbano	170.93	60
Hungría	68.91	20	Jordania	171.18	61
España	69.14	21	Islandia	171.36	62
Dinamarca	71.38	22	Kenia	180.82	63
Irlanda	72.07	23	Bangladesh	182.82	64
Taiwán	73.10	24	Nigeria	187.54	65
<b>México</b>	74.88	25	<b>Venezuela</b>	190.10	66
India	75.11	26	Filipinas	218.41	67
Noruega	75.74	27	Senegal	227.47	68
Corea del Sur	77.21	28	Emiratos	245.50	69
Portugal	78.63	29	Latvia	247.08	70
Turquía	80.09	30	Lituania	248.31	71
R. Checa	88.63	31	<b>Costa Rica</b>	251.38	72
Polonia	89.94	32	Chipre	255.83	73
<b>Argentina</b>	89.98	33	Camerún	264.30	74
Irán	90.60	34	Burkina Faso	272.91	75
Egipto	91.19	35	Indonesia	293.02	76
Nueva Zelanda	93.55	36	<b>Perú</b>	299.06	77
África del Sur	94.76	37	Costa de Marfil	301.76	78
Ucrania	98.17	38	Luxemburgo	307.02	79
<b>Brasil</b>	111.27	39	<b>Ecuador</b>	308.48	80
Argelia	112.70	40	<b>Bolivia</b>	510.13	81
Bulgaria	114.57	41			

Habida cuenta de la propiedad de agregación del indicador utilizado, la distancia total de Manhattan se puede desagregar por grandes disciplinas científicas. Los resultados comparativos entre países desarrollados y países de América Latina pueden observarse en el gráfico 1. Es fácil de constatar que, para cualquier disciplina científica considerada, las variaciones en el indicador de especialización de los países de América Latina exceden largamente las dinámicas que presentan los países con sistemas científicos maduros. Así, resulta relativamente fácil deducir que las políticas científicas llevadas adelante por América Latina durante el periodo 2000-2013 permitieron un fuerte catching-up acompañado de una transformación más o menos rápida de los perfiles científicos.

**Gráfico 1. ¿Fuerte dinámica latinoamericana e inercia de los sistemas desarrollados? Distancia de Manhattan según grandes disciplinas.**





Para discernir si en estos análisis se trata de dinamismo o inercia, el próximo paso es medir el impacto potencial del tamaño y de las características de los sistemas científicos nacionales sobre la dinámica de la especialización.

#### 4. Sistemas científicos, efecto tamaño y dinamismo de la especialización.

El tamaño en términos de volumen de publicaciones puede afectar la distancia de Manhattan a través de dos canales. El primero es directo: un país que produce un gran volumen de publicaciones, en igualdad de condiciones, requiere cambios muy significativos para modificar sustancialmente su perfil. Por el contrario, en un país con un pequeño volumen de publicaciones, incluso con aumentos marginales en el número de publicaciones modifica sustancialmente su especialización. El segundo canal es indirecto: un país que produce un gran volumen de publicaciones cubre un amplio espectro de disciplinas y tiene una especialización diversificada, mientras que un país con un número limitado de publicaciones solo puede cubrir una gama restringida de campos de investigación. En el primer caso, un aumento en las publicaciones en un campo de investigación particular cambia la especialización solo marginalmente, mientras que, en el último caso, esta puede cambiar radicalmente.

Además, el tamaño influye en otras dos características de los sistemas científicos nacionales: el grado de especialización y la concentración disciplinaria. El grado de dispersión de la especialización de los países se puede medir con la desviación estándar del indicador de especialización en las 176 categorías de la nomenclatura WOS. La alta dispersión significa que el sistema científico se concentra en varios campos, mientras que la baja dispersión significa que el país tiene un perfil menos contrastado con capacidades de investigación similares en muchos campos. En sistemas de alta dispersión, una pequeña variación en el número de publicaciones en un campo de no especialización puede causar un cambio sustancial en la especialización.

También se puede medir la concentración disciplinaria de los sistemas científicos, utilizando el índice de Herfindahl-Hirschmann en función de la proporción de cada categoría temática en las publicaciones totales en 2000. La alta concentración se considera como un indicador de especialización fuertemente contrastada y la baja

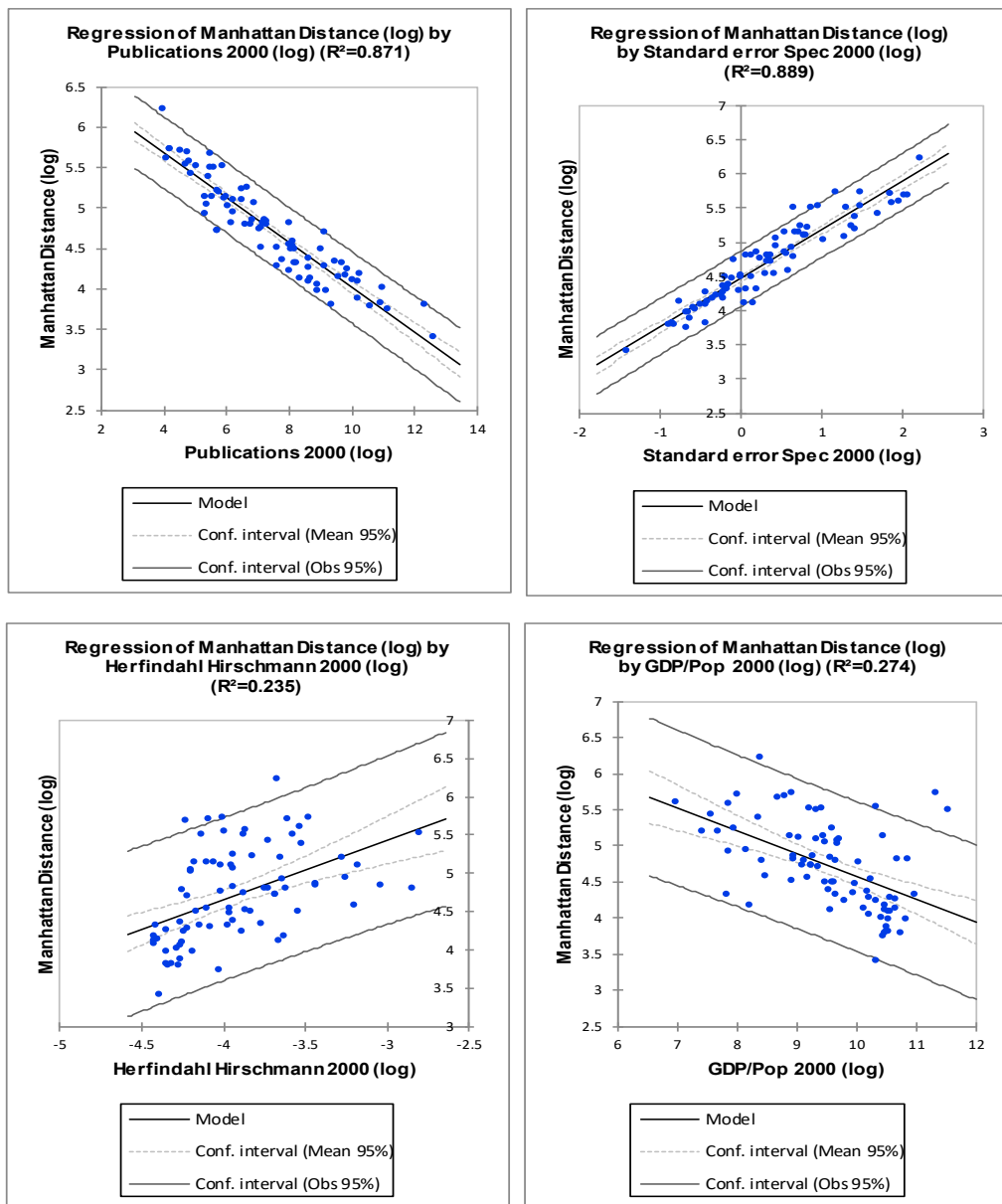
concentración como un indicador de diversificación disciplinaria.

Finalmente, el volumen de publicaciones en sí no es totalmente exógeno, ya que tiende a aumentar con el desarrollo y la maduración del sistema científico. Para una aproximación del nivel de desarrollo del sistema científico, se utiliza el nivel de ingreso per cápita en base a la paridad de poder de compra. Obviamente, usar este indicador como un proxy del desarrollo del sistema científico no es suficiente.

El ingreso per cápita depende, entre otras cosas, de la estructura productiva del país. Por ejemplo, los países productores de petróleo tienen altos ingresos per cápita (dependiendo de los ciclos de precios del petróleo), pero sus sistemas científicos están lejos de tener una profundidad y un nivel de diversificación comparables a los de los países desarrollados.

El impacto del volumen y la diversidad disciplinaria de las publicaciones en la dinámica de la especialización se comprueba mediante un análisis de las correlaciones entre la distancia de Manhattan y cuatro variables: volumen de publicaciones en 2000; dispersión de especialización por categoría de sujeto; concentración disciplinaria; PIB per cápita.

**Gráfico 2. Distancia de Manhattan, características de los sistemas científicos y volumen de publicaciones.**



Para obtener una visión general y tener en cuenta la colinealidad entre las variables que se utilizaron, se efectúa un Análisis en Componentes Principales (PCA) seguido de una tipología basada en una Clasificación Ascendente Jerárquica (AHC).

**a. El resultado del PCA.**

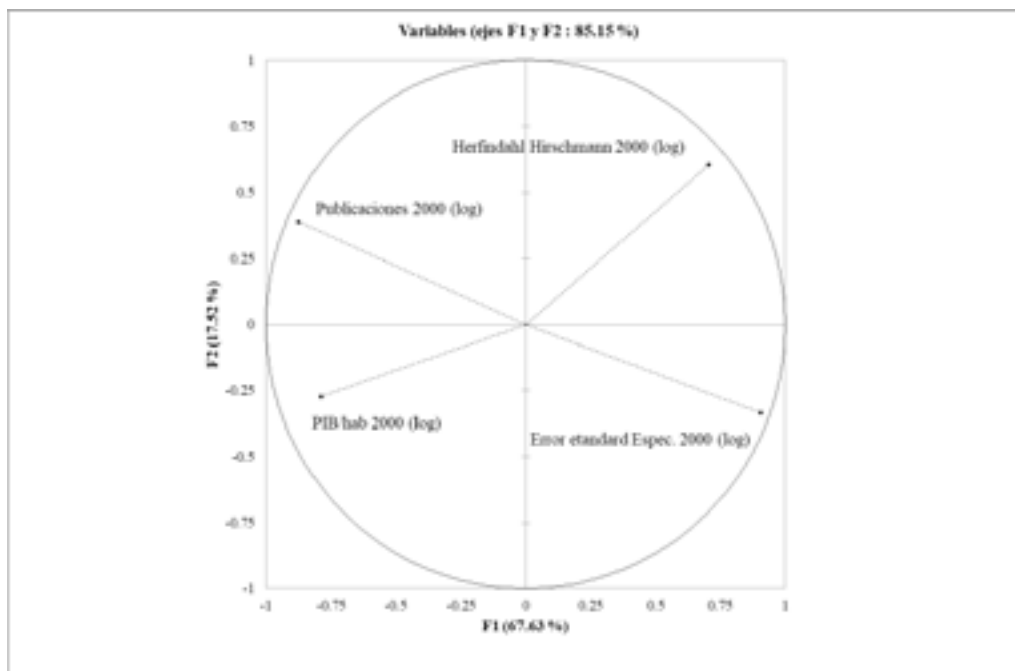
El PCA muestra un único eje altamente significativo (67.7% de la variabilidad total), lo que demuestra una fuerte colinealidad entre las variables elegidas (Cuadro 2 y Gráfico 2).

**Tabla 2. PCA, valores propios y correlación entre ejes factoriales y variables**

	F1	F2	F3	F4
Valor propio	2.705	0.701	0.465	0.129
Variabilidad (%)	67.632	17.523	11.618	3.227
Acumulado %	67.632	85.155	96.773	100.000
Correlations				
Publicaciones 2000 (log)	-0.875	0.387	-0.167	0.239
Error estándar Spec 2000 (log)	0.904	-0.335	0.027	0.263
PIB/hab 2000 (log)	-0.790	-0.273	0.547	0.050
Herfindahl Hirschmann 2000 (log)	0.706	0.604	0.370	0.015

El eje F1 contrapone los países de alto ingreso y volumen significativo de publicaciones a aquellos que poseen una especialización muy marcada (desvío standard elevado de la especialización) y una concentración disciplinaria significativa. En otras palabras, las economías de altos ingresos se caracterizan por una especialización difusa y una diversificación científica amplia mientras las de bajos ingresos se caracterizan por una especialización marcada y una débil diversificación.

**Gráfico 3. Circulo de correlaciones.**



**b. Resultado de la tipología AHC.**

Las tablas 3 y 4 presentan los resultados de la clasificación tipológica.

**Tabla 3. AHC, una tipología en cuatro grupos**

Clase tipológica	1	2	3	4
Número de objetos	22	16	20	23
Varianza intra-clase	0.614	0.558	0.623	1.659
Distancia mínima al baricentro	0.087	0.117	0.073	0.179
Distancia media al baricentro	0.637	0.632	0.671	1.144
Distancia máxima al baricentro	1.795	1.535	1.462	1.967

**Tabla 4. CAH, los componentes por clase tipológica**

1	2	3	4
Alemania	<b>Argentina</b>	Sudáfrica	Arabia Saudita
Australia	<b>Brasil</b>	Argelia	Bangladesh
Austria	China	Bulgaria	Bielorrusia
Bélgica	Corea, República de	Chipre	<b>Bolivia</b>
Canadá	Hungría	<b>Colombia</b>	Burkina Faso
Dinamarca	India	Croacia	Camerún
España	Irán	Egipto	<b>Chile</b>
Estados Unidos	<b>México</b>	Emiratos Arabes Unidos	<b>Costa Rica</b>
Finlandia	Nueva Zelanda	Estonia	Costa de Marfil
Francia	Polonia	Islandia	<b>Cuba</b>
Grecia	Federación de Rusia	Jordania	<b>Ecuador</b>
Irlanda	Singapur	Líbano	Indonesia
Israel	Eslovenia	Lituania	Kenia
Italia	Taiwán	Luxemburgo	Letonia
Japón	República Checa	Malasia	Marruecos
Noruega	Turquía	Eslovaquia	Nigeria
Países Bajos		Tailandia	Pakistán
Portugal		Túnez	<b>Perú</b>
Reino Unido		<b>Uruguay</b>	Filipinas
Suecia		<b>Venezuela</b>	Rumania
Suiza			Senegal
EU28 +			Ucrania
			Vietnam

La Tabla 5 presenta los valores de la mediana de las variables utilizadas en el PCA, de acuerdo con los grupos tipológicos del AHC. En el mismo se observa que el Grupo 1 está formado por economías de altos ingresos y presenta el mayor volumen medio de publicaciones, la desviación estándar de especialización más baja, la concentración disciplinaria más débil y el nivel más alto de PIB per cápita. En

el otro extremo, el Grupo 4 está compuesto por economías en desarrollo que producen una pequeña cantidad de publicaciones, tienen una desviación estándar de especialización muy alta, así como una fuerte concentración disciplinaria y un nivel de desarrollo mucho más bajo. La distancia de Manhattan (variable excluida en el PCA) aumenta del grupo 1 al grupo 4: los países dotados de un sistema científico diversificado son aquellos en los que el cambio estructural medido por la distancia de Manhattan es el más pequeño.

**Tabla 5. Medianas\* de la población según grupos tipológicos de la CAH.**

	Total	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4
Manhattan (Distancia)	<b>114.57</b>	58.49	84.36	162.11	187.54
# publicaciones en 2000	<b>1 403.79</b>	12 867.19	4 653.92	406.03	264.31
Error Standart Espec. en 2000	<b>1.33</b>	0.58	0.97	1.93	3.90
Herfindahl-Hirschmann Index	<b>0.01871</b>	0.01320	0.01921	0.01866	0.02930
PIB/hab 2000	<b>14 732.48</b>	36 650.19	15 291.34	12 703.29	4 483.81

\*= Se dio preferencia a la mediana por sobre la media para evitar cualquier sesgo debido a valores extremos. Por ejemplo, Arabia Saudita está en el grupo 4 a pesar de presentar un PIB comparable al de las economías desarrolladas.

### c. La "normalización" del cambio estructural.

En base a la correlación observada en la Tabla 6 y el Gráfico 2 se busca "normalizar" la medida del cambio estructural. Se utilizan para tal fin, los residuos de una ecuación que expresa la distancia de Manhattan (MD) en función del volumen de publicaciones, que se puede interpretar como el cambio estructural despojado del efecto de volumen.

El resultado de la estimación se presenta en la Tabla 6.

**Tabla 6. Robust OLS de la distancia de Manhattan**

	Manhattan distance (log)
# Publications (fract) in 2000 (log)	-0.278*** (0.0129)
Constant	6.795*** (0.0999)
Observations	81
R-squared	0.871
Robust standard errors in parentheses	
*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1	

La Tabla 7 presenta los rangos de los países según la distancia de Manhattan y



sus rangos corregidos utilizando los residuos de la ecuación de la Tabla 6. La Tabla 5 también clasifica los países según el alcance de su cambio en la especialización basado en una clasificación en 5 grupos usando el algoritmo de Fisher. El cuadro muestra que la corrección por tamaño tiene un impacto importante en la evaluación del dinamismo de la especialización del país durante el período.

El cambio estructural es el más grande en el Grupo 5. Estados Unidos se destaca: inicialmente se ubicaba en el cuarto lugar (inercia muy fuerte), mientras que después de la corrección del efecto volumen ocupa el puesto 79 (fuerte cambio estructural). El impacto de la normalización es menor para la EU28: inicialmente se ubicaba en el 1er lugar (rango máximo de la inercia) mientras que se ubica en el 58° lugar después de la corrección, uniéndose al grupo de inercia moderada. La evolución es similar para Japón: ocupó el segundo lugar y es 47 después de la corrección, también en el grupo de inercia moderada.

El perfil disciplinario de varios países pequeños de altos ingresos parece menos

**Tabla 7. Distancia de Manhattan antes y después de la corrección.**

Pais	Rango Manhattan antes	Rango Manhattan después	Grupo	Pais	Rango Manhattan antes	Rango Manhattan después	Grupo
Argelia	40	1	1 Inercia extrema	Taiwán	24	46	3 Inercia moderada
Irlanda	23	2		Japón	2	47	
Viet Nam	52	3		Ucrania	38	48	
Suecia	5	4		Chipre	73	49	
Grecia	16	5		Alemania	6	50	
Bélgica	9	6		<b>Chile</b>	49	51	
Hungría	20	7		Rumania	50	52	
Irán	34	8		Australia	18	53	
Austria	13	9		Filipinas	67	54	
Israel	11	10		Luxemburgo	79	55	
Finlandia	15	11		Rusia	14	56	
Túnez	48	12		<b>Ecuador</b>	80	57	
Suiza	8	13		EU28 +	1	58	
Portugal	29	14		Canadá	12	59	
<b>Uruguay</b>	55	15		Camerún	74	60	
Noruega	27	16		Malasia	58	61	
<b>México</b>	25	17		<b>Costa Rica</b>	72	62	
Islandia	62	18		Costa de Marfil	78	63	
Egipto	35	19		Corea del Sur	28	64	
Marruecos	45	20		España	21	65	
Dinamarca	22	21	Croacia	56	66		
Tailandia	43	22	Polonia	32	67		
Líbano	60	23	India	26	68		
Pakistán	53	24	<b>Perú</b>	77	69	4 Cambio moderado	
Bulgaria	41	25	China	19	70		
Estonia	54	26	Emiratos	69	71		
Italia	7	27	Nigeria	65	72		
R. Checa	31	28	Singapur	46	73		
Francia	3	29	Latvia	70	74		
Burkina Faso	75	30	Reino Unido	10	75		
Eslovenia	42	31	<b>Venezuela</b>	66	76		
Bielorrusia	51	32	Lituania	71	77		
<b>Colombia</b>	59	33	Indonesia	76	78		5 Fuerte cambio estructural
<b>Argentina</b>	33	34	Estados Unidos	4	79		
Turquía	30	35	<b>Brasil</b>	39	80		
África del Sur	37	36	<b>Bolivia</b>	81	81		
Senegal	68	37					
Bangladesh	64	38					
Arabia Saudita	47	39					
Kenia	63	40					
Nueva Zelandia	36	41					
Países Bajos	17	42					
Jordania	61	43					
Eslovaquia	44	44					
<b>Cuba</b>	57	45					

dinámico después de la corrección por tamaño: Irlanda, Noruega. Otros países pequeños de altos ingresos tienen perfiles bastante inertes por ambas medidas: Suecia, Bélgica, Austria. Inicialmente, Francia ocupó el tercer lugar y el 29° después de la corrección, en el grupo de inercia fuerte. Italia experimenta un cambio similar. Alemania, que inicialmente estaba cerca de Francia (rango 6), experimenta un cambio mucho mayor al rango 50 en el grupo de inercia moderada. España y el Reino Unido están en el grupo de cambio moderado, como China. El Reino Unido experimenta un cambio muy sustancial (del rango 10 al 75) pero menos radical que el de los Estados Unidos. Por el contrario, después de la corrección por tamaño, varios países en desarrollo aparecen entre los más inertes, como Argelia, Vietnam o Irán.

En lo que respecta a América Latina dos modificaciones aparecen bien en evidencia: el caso de Uruguay que pasa del puesto 55 (con una inercia relativamente moderada) al puesto 15 (muy fuerte inercia) y el caso del Brasil, quién efectúa el camino inverso. En efecto, el Brasil ocupaba el puesto 39° (inercia relativamente moderada) y pasa, después de ajustar la distancia, al puesto 80°, con un fuerte cambio estructural de la especialización.

El resto de los países medianos y grandes de la región no modifican de manera radical su rango. Así, Argentina y Colombia aparecen con una fuerte inercia, mientras que México confirma su inercia extrema. Los resultados correspondientes a Bolivia, Ecuador, Costa Rica, Perú, Uruguay y Venezuela deben analizarse con precaución. El número de publicaciones que presentan estos países no solamente es extremadamente débil<sup>4</sup>, sino que cubren un espectro muy limitado de especialidades científicas (Tabla 8).

**Tabla 8. Cobertura de disciplinas científicas.**

País	1999-2001						2011-2013					
	N° = 0	%	0 < N° <= 5	%	Total <5	%	N° = 0	%	0 < N° <= 5	%	Total <=5	%
Bolivia	91	51.7	85	48.3	176	100.0	61	34.7	115	65.3	176	100.0
Ecuador	88	50.0	86	48.9	174	98.9	25	14.2	25	82.4	50	96.6
Costa Rica	62	35.2	109	61.9	171	97.2	28	15.9	28	79.0	56	94.9
Perú	52	29.5	123	69.9	175	99.4	12	6.8	12	86.9	24	93.8
Uruguay	40	22.7	130	73.9	170	96.6	16	9.1	16	74.4	32	83.5
Venezuela	21	11.9	109	61.9	130	73.9	13	7.4	13	69.9	26	77.3
Colombia	17	9.7	138	78.4	155	88.1	3	1.7	3	41.5	6	43.2
Chile	8	4.5	99	56.3	107	60.8	2	1.1	2	25.0	4	26.1
Argentina	8	4.5	53	30.1	61	34.7	1	0.6	1	18.2	2	18.8
México	6	3.4	53	30.1	59	33.5	1	0.6	1	13.1	2	13.6
Brasil	6	3.4	23	13.1	29	16.5	1	0.6	1	1.7	2	2.3

*Lectura del cuadro: Bolivia tiene 91 códigos disciplinarios con 0 publicaciones y 85 códigos con menos de 5 publicaciones. En total Bolivia presenta el 100% de los códigos disciplinarios con menos de 5 publicaciones.*

**Nota:** los % son calculados con respecto al total de 176 disciplinas WOS consideradas

Para estos casos, difícilmente se pueda hablar de inercia o de cambio estructural

<sup>4</sup> Ver Apéndice 4 por una estimación promedio del "déficit" en el número de publicaciones científicas para América Latina.

como resultante de estrategias de desarrollo de un sistema científico (el que probablemente se encuentre en un estado embrionario).

#### **a. Análisis de sensibilidad de la medida de la distancia**

Un cambio en la medida de distancia modifica marginalmente las correlaciones con el efecto volumen y el resultado. La correlación de Pearson entre la distancia de Manhattan y otras medidas de distancia (Canberra, Euclidiana, Bray y Curtis,  $\text{Khi}^2$ , Cosenos), particularmente con la distancia euclidiana, es muy alta y significativa. Aunque la correlación es menos fuerte con la medida de cosenos (similitud), la correlación de rango de Spearman resulta muy alta. Como síntesis, la modificación de la medida de la distancia no cambia significativamente la jerarquía de los países. En cuanto al volumen, la correlación de Pearson es muy alta y significativa en todos los casos. Se ha realizado un análisis de sensibilidad (no reproducido); todas las correlaciones son significativas al 1%

### **5. Inercia o cambio estructural: un somero análisis en términos de visibilidad**

Una vez la inercia o el cambio estructural constatado, una cuestión se impone: ¿esas evoluciones (o ausencia de evolución en el caso de la inercia) son beneficiosas o perjudiciales al avance de la frontera del conocimiento y a la solución de problemas societales?

Si, en principio, una flexibilidad excesiva (cambio estructural fuerte) es perjudicial para la continuidad de los programas y, por lo tanto, para el logro de los objetivos fijados, la rigidez excesiva significa que la inercia se convierte en un factor importante en la asignación de recursos, en detrimento de exigencias del propio sistema científico, de las demandas societales y de nuevas oportunidades (OCDE, 2014).

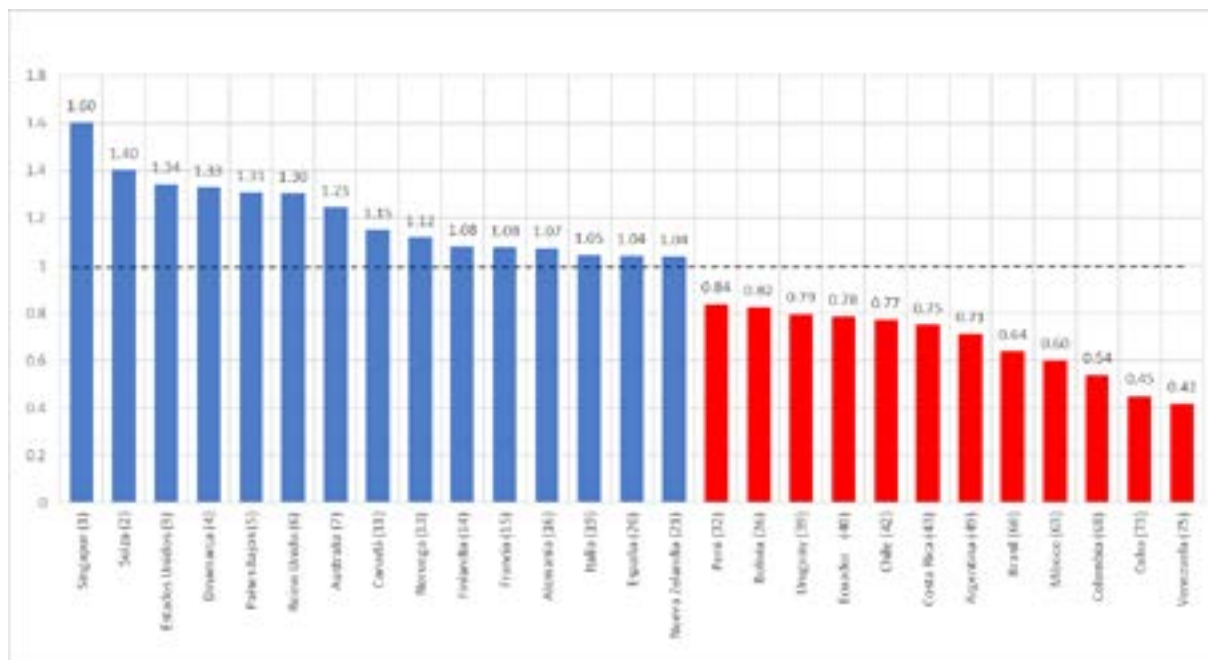
Una manera, ciertamente muy parcial, de evaluar el impacto científico de la dinámica de la especialización (o su ausencia) es medir la visibilidad<sup>5</sup> lograda por el sistema en cuestión.

La medida de la visibilidad utilizada es el índice de impacto relativo logrado por cada sistema científico en las grandes disciplinas. El impacto de un sistema para una disciplina dada es el número promedio de citas recibidas por los artículos del sistema para esa disciplina, y su impacto relativo es la proporción de su impacto promedio con respecto al del mundo (un impacto relativo mayor que 1 significa que el sistema científico tiene un promedio de citas por artículo más alto que el promedio mundial para la disciplina).

En el gráfico 4, que presenta el impacto relativo de países latinoamericanos seleccionados, se observa que muestran indicadores bien inferiores a la media mundial.

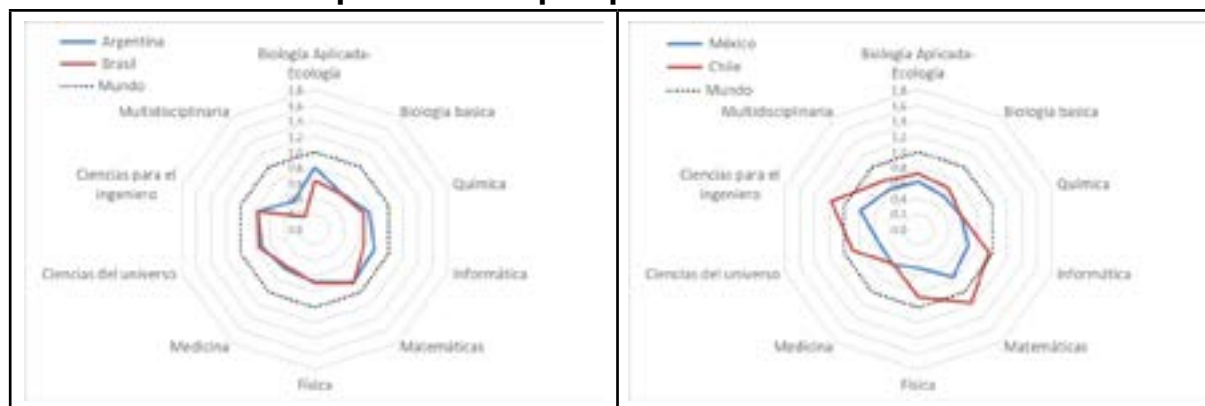
<sup>5</sup> El concepto de "visibilidad" es privilegiado aquí en lugar del concepto de "calidad" utilizado frecuentemente en bibliometría, siendo este último sujeto de debate que escapa al presente trabajo.

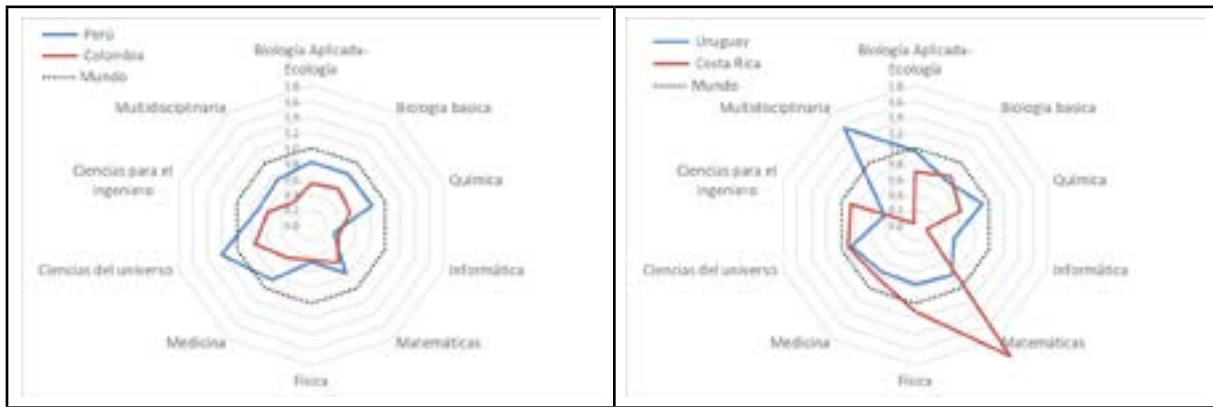
**Gráfico 4. Índice de impacto relativo para países seleccionados, desarrollados y de América Latina (2011-2013)**



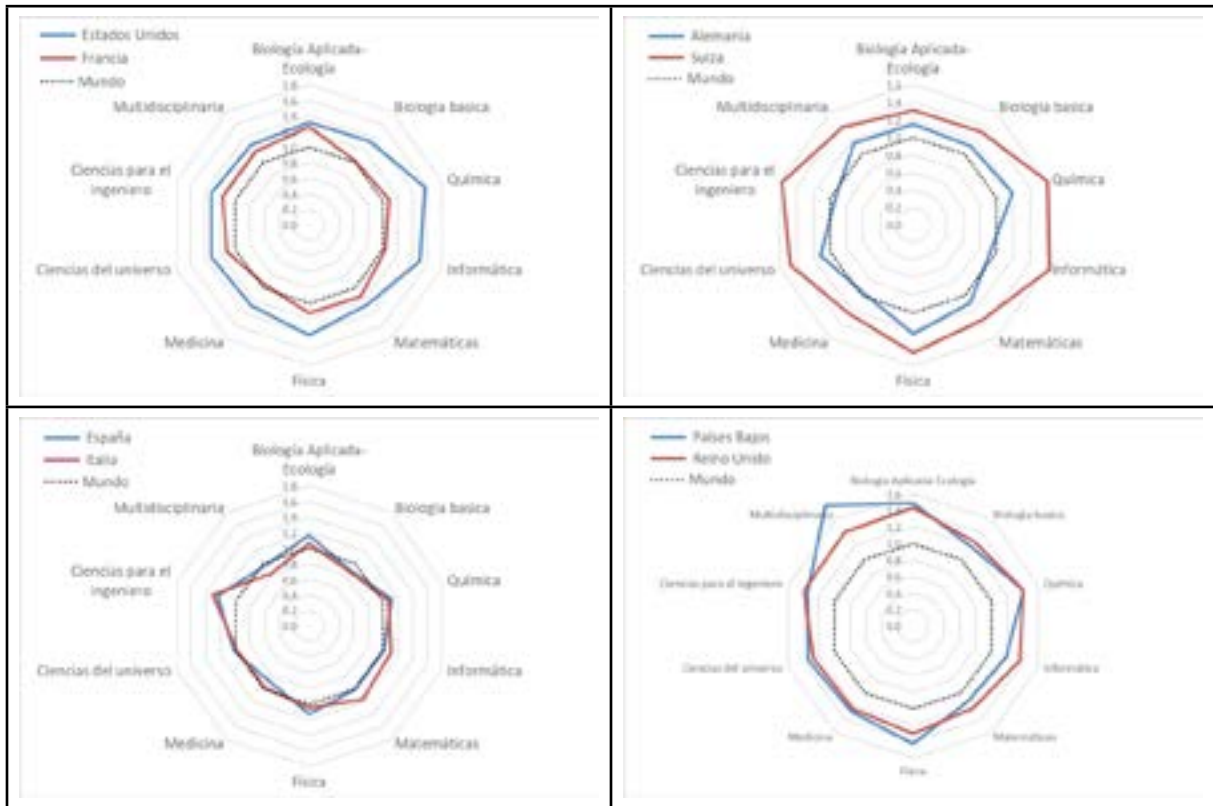
Nota: los números entre paréntesis indica la posición del país entre los 80 países seleccionados. Los gráficos 5ª y 5ª presentan los índices de impacto relativo al mundo de un conjunto de países seleccionados de América Latina y de sistemas científicos más desarrollados.

**Gráfico 5a. Índice de impacto relativo para países seleccionados de América Latina**





**Gráfico 5b. Índice de impacto relativo para países desarrollados seleccionados**



*Nota: el máximo de la escala (1.8 de índice de impacto) fue elegido para que todos los gráficos sean comparables*

Los grandes países de la región, Argentina, Brasil, México y Colombia se caracterizan por tener indicadores de impacto relativo muy bajos.

Ciertos países medianos y pequeños aparecen mejor posicionados. Es el caso de Perú, Chile y Costa Rica, quienes presentan grandes disciplinas con visibilidad en

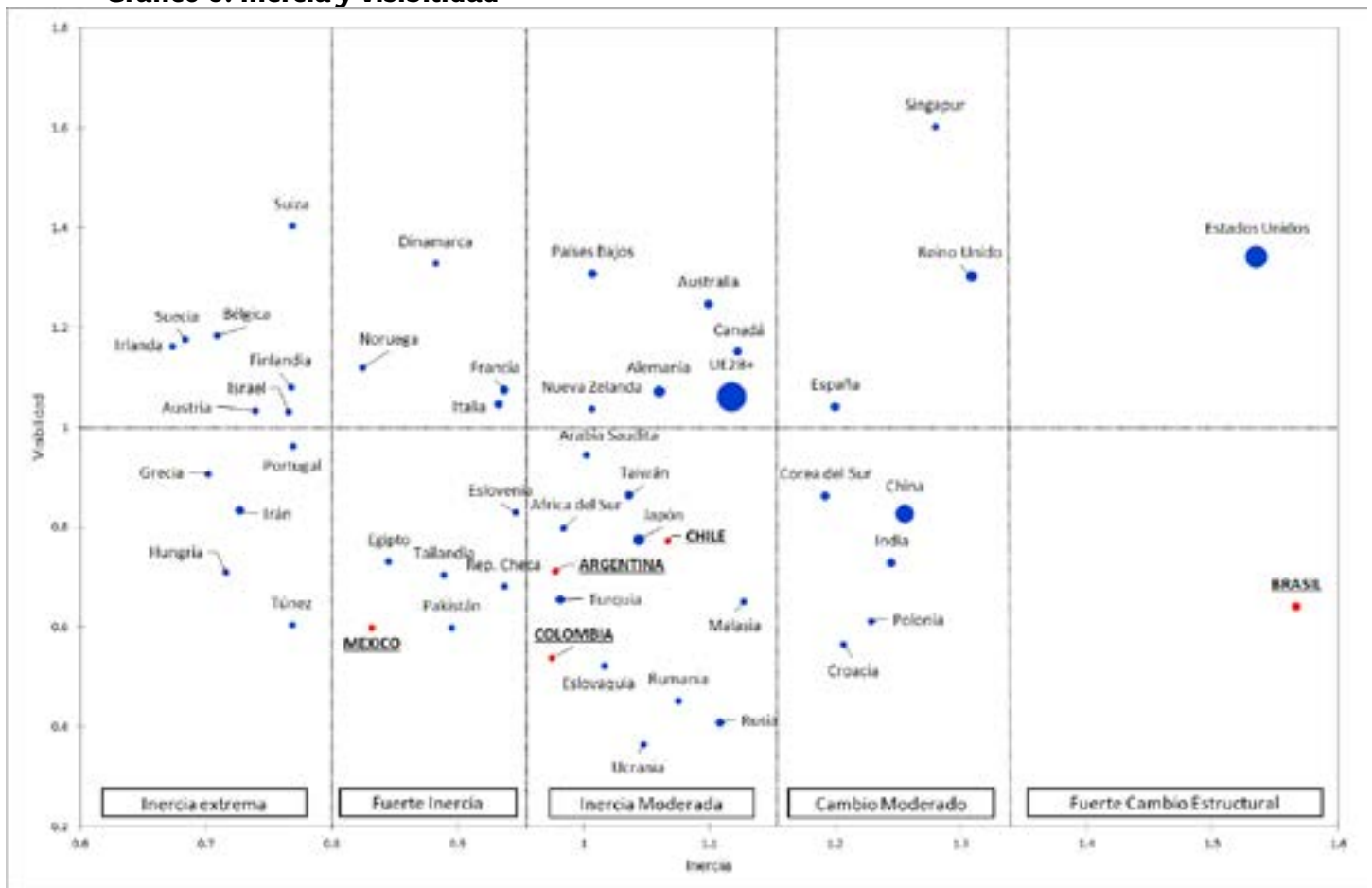
el promedio mundial y en algunos casos superior. En efecto, Chile obtiene valores superiores a la media mundial en Ciencias para el Ingeniero y Matemáticas y Costa Rica en Física y Matemáticas.

Una performance interesante es la del Perú, que con muy escasas publicaciones (en torno a un poco más de 300 por año entre 2011 et 2013) exhibe la visibilidad media más alta en América Latina, con indicadores por gran disciplina cercanos (y en algunos casos superiores, como en Ciencias del Universo) al promedio mundial.

El gráfico 6 sintetiza los resultados de la combinación entre los niveles de inercia corregidos por el efecto volumen y la visibilidad internacional de los sistemas científicos. En el mismo se observa claramente que los países con sistemas científicos maduros pueden ser inertes o no (con diferentes grados de inercia) pero sistemáticamente presentan una fuerte visibilidad. En otras palabras, la inercia puede ser analizada como un proceso de profundización en el conocimiento en áreas de fuerte especialización, con desplazamiento en la frontera de los conocimientos. Asimismo, el cambio puede ser interpretado como la búsqueda del desplazamiento de la frontera en áreas emergentes.

Los sistemas científicos de las economías en desarrollo presentan, en cambio, escasa visibilidad, sean inertes o no. Es el caso de los grandes países de América Latina. En los extremos se encuentra México con una muy fuerte inercia sin visibilidad internacional y el Brasil, con cambio estructural fuerte, también sin visibilidad internacional. En ambos casos, y también para los casos intermedios (Argentina, Colombia y Chile), globalmente, no aparecen resultados que confirmen la búsqueda del desplazamiento de la frontera de conocimientos en áreas de especialización ni la investigación profunda en áreas emergentes.

**Gráfico 6. Inercia y visibilidad**



*Nota: solo se incluyeron los países con un volumen promedio de publicaciones  $\geq 2000$  artículos científicos en 2011-2013. El tamaño de los círculos denota el volumen de publicaciones*

## 6. Conclusión.

La utilización del índice de actividad (AI) es muy útil para caracterizar los perfiles científicos de los países. En efecto, el indicador permite -gracias a la normalización en relación con el mundo, de superar las limitaciones de la utilización de estructuras porcentuales simples. El indicador también permite las comparaciones internacionales eficazmente. Por el contrario, diseñar un indicador de la evolución de los perfiles científicos nacionales se enfrenta a dificultades metodológicas importantes. Por un lado, las variaciones de la especialización no dependen únicamente de la acción (o inacción) de los países considerados sino también de los cambios en la producción científica del resto de mundo. Por el otro, el indicador de mutaciones en la especialización está altamente influenciado por las características estructurales de los sistemas científicos, como el volumen de publicaciones y la diversificación disciplinaria.



En consecuencia, no resulta apropiado medir los cambios en el índice de especialización para evaluar el dinamismo de un sistema científico o el impacto de políticas o estrategias de investigación específicas. Esta contribución ha demostrado que es necesario implementar un procedimiento de normalización que elimine el efecto volumen. La normalización que se propone constituye una aproximación razonable de la medición de la evolución de la especialización a medio y largo plazo al eliminar el "efecto tamaño" que distorsiona los resultados y las comparaciones.

Las clasificaciones de los países son radicalmente diferentes cuando se controla el índice de especialización, despojándolo del "efecto tamaño". En particular, una serie de países de altos ingresos con sistemas científicos desarrollados muestran un perfil sustancialmente más flexible.

Después de la corrección, los países en desarrollo tienen perfiles científicos bastante inertes, particularmente los países de América Latina (con la excepción de Brasil). Esta inercia en la especialización no se traduce en una visibilidad significativa a nivel mundial: las citas internacionales de las publicaciones científicas de la región son significativamente inferiores al promedio mundial, particularmente para los grandes países de la región, Argentina, Brasil y México para el periodo analizado (1999-2013).

Un objetivo de trabajos futuros sería discutir la capacidad de los países de la región para implementar estrategias científicas o para desarrollar áreas de investigación emergentes y/o profundizar y dar visibilidad a áreas de especialización tradicional.

## **Bibliografía.**

- Addinsoft (2019). XLSTAT statistical and data analysis solution. Long Island, NY, USA. <https://www.xlstat.com>.
- Almeida, J. A. S., Pais, A. A. C. C., & Formosinho, S. J. (2009). Science indicators and science patterns in Europe. *Journal of Informetrics*, 3(2), 134-142.
- Balassa, B. (1965). Trade liberalization and 'revealed' comparative advantage. *The Manchester School of Economics and Social Studies*, 32(2), 99-123
- Bongioanni, I., Daraio, C., & Ruocco, G. (2014). A quantitative measure to compare the disciplinary profiles of research systems and their evolution over time. *Journal of Informetrics*, 8(3), 710-727.
- Bornmann, L. & R. Haunschild (2017). Does evaluative scientometrics lose its main focus on scientific quality by the new orientation towards societal impact? *Scientometrics*, 110:937-943
- Frame, J. (1977), Mainstream research in Latin America and the Caribbean, *Interciencia*, 2: 143-148
- Glänzel W., Debackere K. & Meyer M. (2008). 'Triad' or 'tetrad'? On global changes in a dynamic world. *Scientometrics*, 74, 71-88.

- Liang, L. M., Havemann, F., Heinz, M., & Wagner-Dobler, R. (2006). Structural similarities between science growth dynamics in China and in western countries. *Scientometrics*, 66(2), 311–325.
- Mesheba, W.; Miotti E. L. y Sachwald, F., (2019). Measuring changes in country scientific profiles: the inertia issue. 17th International Conference on Scientometrics & Informetrics ISSI2019. Proceedings Vol II. 1519-1530. La Sapienza, Universita di Roma (Italia)
- Peter, V. & N. Bruno, (2010). International Science & Technology Specialisation: Where does Europe stand? European Union Studies and reports. EUR 24198. ISBN 978-92-79-14285-7.
- OCDE (2014), Examens de l'OCDE des politiques d'innovation : France 2014, Éditions OCDE. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264214019-fr> .
- Radosevic S. & Yoruk E. (2014). Are there global shifts in the world science base? Analysing the catching up and falling behind of world regions. *Scientometrics*, 101:1897–1924.
- Pianta, M. & Archibugi, D. (1991). Specialization and size of scientific activities: A bibliometric analysis of advanced countries, *Scientometrics*, 22, 341-358.
- Rousseau R. (2018). The F-measure for Research Priority. *Journal of Data and Information Science* Vol. 3 No. 1, 2018 pp 1–18. DOI: 10.2478/jdis-2018-0001.
- Yang, L. Y., Yue, T., Ding, J. L., & Han, T. (2012). A comparison of disciplinary structure in science between the G7 and the BRIC countries by bibliometric methods. *Scientometrics*, 93, 497–516.

### Apéndice 1: La dinámica de la especialización en la literatura.

El artículo de Li Ying Yang, Ting Yue, Jie Lan Ding y Tao Han (2012), compara la evolución de la especialización del G7 (Estados Unidos, Reino Unido, Japón, Canadá, Francia Alemania e Italia) y de los países denominados BRIC (Brasil, Rusia, India y China). El trabajo analiza la evolución entre 1991 y 2009, considerando dos subperíodos decenales (1991/2000 y 2000/2009).

Metodológicamente los autores miden la distancia entre los años inicial y final, a través un indicador de similitud (la medida del coseno cuadrado, que toma valores entre 0 y 1) de dos vectores constituidos por el indicador de actividad (AI), calculado según el número de publicaciones científicas para más de 170 disciplinas científicas de la base de datos Web of Science (WOS).

#### La conclusión de los autores:

“We can see from Fig. 5 that while changes among BRIC countries in different time window varied very much according to the time window, for G7 countries these changes are rather small. For instance: Brazil changed from 0.701 to 0.847 while the USA changed only from 0.902 to 0.908.”

**Fig. 5 S 1991:2000 and S 2000:2009 for the G7 and the BRIC countries**



En otras palabras, los autores encuentran que los países denominados BRIC han modificado de manera relativamente más importante la especialización disciplinaria que los países del G7 (siendo estos inertes) particularmente en el primer subperíodo, aunque el fenómeno es también perceptible en el segundo subperíodo.

El artículo “Are there global shifts in the world science base? Analysing the catching

up and falling behind of world regions", de Slavo Radosevic y Esin Yoruk (2014), compara la evolución de la especialización de grandes regiones mundiales:

"In view of their common historical legacy in science we are particularly interested in the process of convergence/divergence of the catching-up/transition regions with the world frontier regions. We implement an interpretative framework to compare regions in terms of their static and dynamic specialization from 1981–1989 to 2001–2011. Again, our analysis shows that while science systems [USA & EU15] are mostly characterized by **strong inertia** and historically inherited (dis)advantages, Asia Pacific, Latin America and CEE show strong catching-up characteristics but largely in the absorptive capacity of science."

"Among the catching-up regions, Latin America's dynamic position in life sciences is notable. This is the result of favorable science policies in the past few decades, especially in Argentina and Brazil (Garg 2003; Yang et al. 2012; Harzing and Giroud 2014). Latin America has also managed to reach above world average growth rates in published papers in both fundamental and engineering sciences. **This region emerges as the second most dynamic region.** The Middle East, on the other hand, is characterized by a decline in relative specialization in all science areas but managed to keep its levels of published papers above the world average. EU15 does show a steady but slow increase in terms of both absolute and relative growth rates as expected from a world frontier region. However, the apparent decline of North American science would need further research. This may be explained by declining R&D funding, fewer immigrant scientists as a result of stricter rules after 9/11, or a reduced role of manufacturing. It is also interesting to note that fundamental sciences have been a continuously disadvantaged area in North America over the course of the last 30 years."

El resultado de los autores no solamente determina que existe una muy fuerte inercia en el desarrollo científico de los Estados Unidos y de Europa, sino que también concluye a un fuerte dinamismo de las regiones en desarrollo, particularmente en América Latina (sobre todo en ciencias básicas y ciencias del ingeniero).

## **Apéndice 2: Las nomenclaturas científicas utilizadas.**

### **Gran disciplina**

#### **Especialidad (WOS Code)**

#### **Biología aplicada-Ecología**

agricultural economics & politics  
agricultural engineering  
agriculture, dalry & animal science  
agriculture, multidisciplinary  
agronomy  
biodiversity conervation  
biology  
biology, miscell anecus  
ecology  
entomology  
fisheries  
food science & tecnologia  
forestry  
horticulture  
materials science, textils  
mycology  
ornithology  
plant sciences  
soil sceince  
zoology

#### **Biología fundamental**

anatomy & morphology  
behavioral sciences  
biochemical research methods  
biochemestry & molecular biology  
biophysics  
biotechnology applied microbiology  
cell & tissue engineering  
developmental biology  
engineering biomedical  
evolutionary biology

genetics & heredity  
materials sciences, biomaterials  
mathematical & computational biology  
medical laboratory technology  
microbiology  
microscopy  
neuroimaging  
neurosciences  
nutrition & dietetics  
parasitology  
physiology  
phycology  
reproductive biology  
virology

### **Informática**

computer science, artificial intelligence  
computer science, cybernetics  
computer science, hardware & architecture  
computer science, information systems  
computer science, interdisciplinary applications  
computer science, theory & methods  
medical informatics  
robotics  
telecommunications

### **Matemáticas**

mathematics  
mathematics, applied  
mathematics, interdisciplinary applications  
statistics & probability  
Ciencia del ingeniero  
automation & control systems  
construction & building technology  
energy & fuels  
engineering, aerospace  
engineering, chemical  
engineering, civil

engineering, electrical & electronic  
engineering, industrial  
engineering, manufacturing  
engineering, marine  
engineering, mechanical  
engineering, multidisciplinary  
engineering, ocean  
engineering, petroleum  
Imaging science & photographic technology  
mechanics  
metalurgy & metalurgical engineering  
mining & mineral processing  
nuclear science & technology  
operations research & management science  
remote sensing  
thermodynamics  
transportation science & technology

### **Multidisciplinario**

education, scientifics disciplines  
multidisciplinary sciences

### **Medicina**

allergy  
andrology  
anaesthesiology  
audiology & speak language pathology  
cardiac & cardiovascular systems  
chemistry, medicinal  
clinical neurology  
critical care medicine  
dentistry, oral surgery & medicine  
dermatology  
emergency medicine  
endocrinology & metabolism  
geriatrics & gerontology  
health care sciences science a service  
haematology

immunology  
infectious diseases  
integrative & complementary medicine  
medicine, general & internal  
medicine, legal  
medicine. Research & experimental  
nursing  
obstetrics & gynaecology  
oncology  
ophthalmology  
orthopaedics  
otorhinolaryngology  
pathology  
paediatrics  
peripheral vascular disease  
pharmacology & pharmacy  
primary health care  
psychiatry  
public, environmental & occupational health  
radiology, nuclear medicine & medical imaging  
rehabilitation  
respiratory system  
rheumatology  
sport sciences  
substance abuse  
surgery  
toxicology  
transplantation  
tropical medicine  
urology & nephology  
veterinary sciences

## **Química**

chemistry, analytical  
chemistry, applied  
chemistry, inorganic & nuclear  
chemistry, multidisciplinary  
chemistry, organic  
chemistry, physical



crystallography  
electrochemistry  
materials science, ceramics  
materials science, characterization & testing  
materials science, coatings & films  
materials science, composites  
materials science, multidisciplinary  
materials science, paper & wood  
nanoscience's & nanotechnology  
polymer science

### **Física**

acoustics  
instruments & instrumentation  
physics  
physics, applied  
physics, atomic, molecular & chemical  
physics, fluids & plasmas  
physics, mathematical  
physics, multidisciplinary  
physics, nuclear  
physics, particles & fields  
spectroscopy

### **Ciencias del universo**

astronomy & astrophysics  
engineering, environmental  
engineering, geological  
environmental sciences  
geochemistry & geophysics  
geography, physical  
geology  
geosciences, multidisciplinary  
limnology  
marine & freshwater biology  
meteorology & atmospheric sciences  
mineralogy  
oceanography  
paleontology  
water resources

### Apéndice 3: Países y datos.

Country	Millions of Persons in 2019	Median Per Capita Income 2019	Herfindal-Hirschman Index 2019	Less affluence	GDP Pp 2019	
South Africa	54 782	3 013	1 490	0 0300	Upper middle income	91 389
Algeria	312 701	394	1 418	0 0314	Upper middle income	302 111
Germany	83 718	34 299	0 423	0 0138	High income	387 851
Saudi Arabia	323 179	3 211	1 370	0 01784	High income	430 711
Argentina	89 892	3 340	1 123	0 0151	Upper middle income	149 000
Austria	84 888	17 487	0 897	0 01285	High income	373 781
Austria	80 248	2 482	0 399	0 01419	High income	338 448
Bangladesh	182 818	390	2 258	0 0297	Lower middle & Low income	16 421
Bahrain	128 680	860	1 887	0 02112	Upper middle income	73 681
Belgium	11 453	32 818	0 312	0 01281	High income	371 889
Belize, Plurinational State of	410 125	12	9 004	0 02109	Lower middle & Low income	44 121
Brazil	211 271	9 021	1 361	0 01472	Upper middle income	113 711
Bulgaria	114 287	1 127	0 914	0 02077	Upper middle income	88 339
Burkina Faso	272 810	18	7 020	0 02890	Lower middle & Low income	10 751
Cameroon	284 303	112	8 382	0 02300	Lower middle & Low income	20 041
Canada	39 412	23 882	0 840	0 01202	High income	374 321
Chile	127 054	1 404	1 781	0 02117	High income	143 131
China	83 368	27 213	0 800	0 02818	Upper middle income	37 011
Cyprus	103 834	390	2 553	0 01833	High income	300 881
Colombia	188 285	315	2 138	0 01808	Upper middle income	83 001
Cote d'Ivoire, Republic of	77 213	12 540	0 837	0 02285	High income	207 371
Costa Rica	251 283	113	4 368	0 08032	Upper middle income	98 781
Croacia	301 719	92	8 348	0 02705	Lower middle & Low income	28 481
Cuba	118 887	941	3 587	0 02807	High income	157 421
Cuba	183 881	484	2 201	0 04340	Upper middle income	111 241
Dominica	71 384	2 843	0 838	0 01288	High income	423 381
Egypt	91 881	2 061	1 061	0 02083	Lower middle & Low income	73 881
United Arab Emirates	243 488	342	8 887	0 01 181	High income	102 811
Ecuador	308 483	98	4 341	0 02062	Upper middle income	73 881
Spain	49 143	18 128	0 779	0 01431	High income	288 871
Estonia	132 718	413	2 732	0 01905	High income	157 031
United States	44 842	22 038	0 438	0 01305	High income	478 881
Finland	61 880	27 02	1 034	0 01298	High income	348 871
France	44 171	30 014	0 483	0 01384	High income	348 811
Greenland	82 173	4 038	0 837	0 01217	High income	248 381
Hungary	48 810	3 010	0 727	0 02084	High income	178 121
India	75 112	18 132	1 048	0 01871	Lower middle & Low income	24 851
Indonesia	293 020	342	7 811	0 01457	Lower middle & Low income	58 881
Iran (Islamic Republic of)	90 283	1 138	0 988	0 02875	Upper middle income	121 321
Israel	71 088	2 015	0 701	0 01488	High income	388 381
Iceland	171 284	388	1 723	0 01851	High income	348 451
Israel	57 273	7 332	0 547	0 01484	High income	288 221
Italy	48 789	27 120	0 531	0 01485	High income	363 381
Japan	42 218	88 118	0 210	0 01773	High income	338 721
Jordan	171 177	88	2 048	0 01728	Upper middle income	72 351
Kuwait	180 818	318	4 032	0 01754	Lower middle & Low income	21 321
Latvia	247 878	284	2 380	0 01788	High income	111 751
Lebanon	170 828	212	1 811	0 01527	Upper middle income	123 321
Lithuania	248 310	818	1 814	0 02077	High income	121 801
Luxembourg	307 024	87	3 138	0 01824	High income	81 880
Malaysia	184 254	875	2 132	0 01812	Upper middle income	183 301
Norway	122 248	742	1 123	0 02402	Lower middle & Low income	44 841
Mexico	74 882	3 813	0 841	0 01588	Upper middle income	158 811
Nigeria	187 244	82	3 888	0 02178	Lower middle & Low income	28 481
Norway	75 743	3 578	1 204	0 01204	High income	588 451
New Zealand	93 247	1428	1 334	0 01858	High income	278 201
Palau	141 812	80	1 321	0 02887	Lower middle & Low income	34 851
Peru	82 910	14 211	0 484	0 01211	High income	41 122
Peru	288 058	115	7 447	0 01872	Upper middle income	85 881
Philippines	218 411	227	4 108	0 02848	Lower middle & Low income	42 241
Poland	88 888	8 888	0 818	0 02157	High income	47 132
Portugal	78 880	2 427	0 801	0 01482	High income	258 881
Romania	128 230	1 388	1 182	0 04771	Upper middle income	104 711
United Kingdom	30 812	37 884	0 381	0 01378	High income	37 888
Russian Federation	81 228	22 013	1 148	0 02178	Upper middle income	140 111
Senegal	227 488	112	8 432	0 02408	Lower middle & Low income	18 111
Singapore	122 848	3 018	1 438	0 02887	High income	51 708
Slovakia	120 883	1 488	1 417	0 02353	High income	158 051
Slovenia	117 883	1 281	1 288	0 01793	High income	127 231
Sweden	45 214	11 387	0 838	0 01298	High income	388 351
Switzerland	53 218	8870	0 508	0 01508	High income	807 781
Taiwan, Province of China	73 888	9 230	0 841	0 01885	High income	271 721
Czech Republic	38 813	12 17	0 888	0 01907	High income	213 841
Thailand	120 148	890	1 908	0 01415	Upper middle income	91 881
Taiwan	124 017	471	1 033	0 01883	Lower middle & Low income	73 781
Turkey	80 088	1474	0 848	0 01898	Upper middle income	138 821
Uzbekistan	30 211	281 387	0 238	0 01231	High income	383 281
Ukraine	88 170	3 323	1 782	0 04083	Lower middle & Low income	47 871
Uganda	128 844	210	1 527	0 01308	High income	128 751
Vietnam, Socialist Republic of	180 098	780	2 088	0 01853	Upper middle income	144 131
Vietnam	127 883	288	1 847	0 01888	Lower middle & Low income	28 821

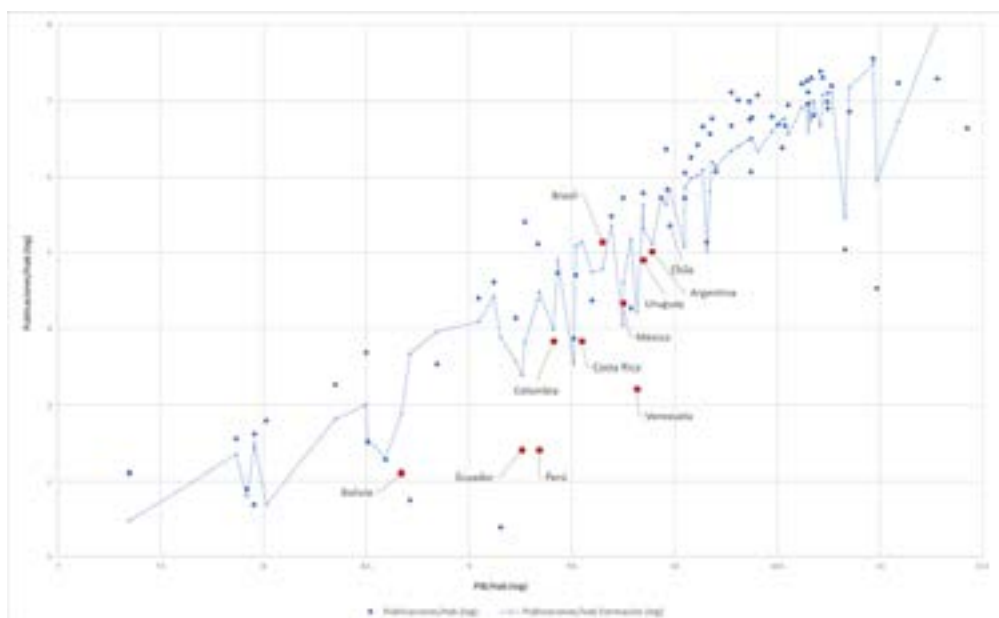
### Apéndice 4: Volumen observado y teórico de publicaciones en América Latina.

¿América Latina publica un volumen de artículos acorde a su nivel de desarrollo? Se intenta responder de una manera simple estimando un modelo que pone en relación el número de publicaciones por habitante en 2012 con el PIB por habitante (en PPC) y la participación de la renta petrolera en el PIB para el mismo año. No se trata de un modelo explicativo del volumen y lo que se busca es observar si el volumen efectivo se ajusta a los valores previstos por un modelo simple.

La variable PIB por habitante es considerada un proxy del nivel de desarrollo relativo del sistema científico y la variable que toma en cuenta la participación de la renta petrolera en el PIB se considera como de ajuste del nivel de ingreso por habitante y no se hace ninguna hipótesis particular sobre la misma (ni en términos de distribución ni de alusión a cualquier teoría respecto de las economías intensivas en renta).

VARIABLES	#public/hab (log)
PIB/Hab (log)	1.659*** (0.0970)
Renta petrolera/PIB	-0.465*** (0.0976)
Constante	-10.71*** (0.991)
Observations	80
R-squared	0.83

Robust standard errors in parentheses  
 \*\*\* p<0.01, \*\* p<0.05, \* p<0.1



Corriendo el modelo estimado en simulación los resultados en materia de volumen de publicaciones y particularmente para los países de América Latina muestran diferencias muy significativas con los valores observados y muy marcados para los pequeños países. En efecto, el volumen observado, en el mejor de los casos, solo representa un poco más del 45 % de los valores medios ajustados por el modelo. Un solo caso aparece claramente como diferente, el Brasil, quien produce un volumen de publicaciones científicas claramente superior al que "correspondería" según el nivel de desarrollo relativo.

En síntesis, calificar de inercia o de cambio estructural fuerte para los pequeños países resulta claramente un abuso de lenguaje, habida cuenta que probablemente el desarrollo del sistema científico sea muy embrionario y los cambios (fuertes o débiles) pueden ser considerados más como un resultado aleatorio que una performance de estrategias científicas deliberadas.

Pais	Publicaciones en 2012 (a)	Estimación según el modelo (b)	Diferencia (a)-(b)	% (a)/(b)
Bolivia	85	187	-102	45.6%
Ecuador	170	463	-293	36.8%
Costa Rica	216	799	-583	27.0%
Perú	325	2654	-2329	12.2%
Uruguay	453	946	-493	47.8%
Venezuela	730	1996	-1266	36.6%
Colombia	2128	2504	-376	85.0%
Chile	3701	5917	-2216	62.5%
Argentina	6260	6931	-671	90.3%
México	8981	11813	-2832	76.0%
Brasil	33799	23988	9811	140.9%

# RECONSIDERANDO LA CAPTURA DE GANADO EN MALONES (1860-1875). UN INTENTO DE CUANTIFICACIÓN.

Reconsidering the capture of cattle in malones (1860-1875). An attempt at quantification.

**Guido Cordero**  
UNMdP-CONICET-UBA  
[corderoguido@yahoo.com.ar](mailto:corderoguido@yahoo.com.ar)

Recibido: 22/02/2020  
Aceptado: 24/04/2020

## Resumen

En este artículo nos proponemos revisar una noción persistente respecto de las relaciones interétnicas en la segunda mitad del siglo XIX, consistente en el efecto de las incursiones indígenas, malones, sobre los ganados cristianos de las áreas fronterizas. Sostenemos que el impacto de tales prácticas violentas ha sido tradicionalmente exagerado mediante la aceptación acrítica de algunas cifras que circulaban contemporáneamente a los hechos. Mediante una revisión de la documentación concluimos que la misma era de hecho mucho menor, y de naturaleza irregular. Se ofrece un paneo general respecto de la economía indígena y algunos tópicos al respecto y posteriormente se presentan los datos que sustentan nuestro punto de vista, proponiendo al finalizar algunas posibles líneas de investigación.

**Palabras clave:** Malones - Frontera - Pueblos - Indígenas -Ganado

## **Abstract**

In this paper we propose to review a persistent notion regarding inter-ethnic relationships in the second half of the nineteenth century, consisting on the effect of indigenous raids, malones, on Christian cattle in border areas. We maintain that the impact of such violent practices has been traditionally exaggerated by the uncritical acceptance of some figures that circulated contemporarily to the facts. Through a review of the documentation we conclude that it was in fact much smaller, and irregular in nature. A general overview is offered regarding the indigenous economy and some related topics, subsequently the data that support our point of view are presented, proposing at the end some possible lines of research.

**Keywords:** Malones (Indigenous raids) - Frontier - Indigenous people

## 1. Introducción

En este artículo me propongo aportar una estimación de los efectos en pérdidas de ganado mediante malones indígenas durante un tramo temporal (1860-1875) previo a la expansión del Estado argentino sobre las pampas y el norte patagónico. El relevamiento toma como punto final la campaña de Adolfo Alsina (1875-1876), que debilitó de manera irreversible la fuerza militar indígena y comienza poco antes de la unificación definitiva del Estado argentino que, entre los aspectos que definieron su consolidación, comenzará a definir una política crecientemente transparente de expansión sobre el territorio mapuche, hasta entonces soberano. Los malones, operaciones militares que tenían como rasgo central la apropiación de ganado, subsidiariamente otros bienes, y adicionalmente la captura y muerte de personas, conforman una imagen que epitomiza los vínculos con las sociedades indígenas y ha funcionado históricamente como legitimación de la expansión a su costa y su posterior sometimiento.

Espero ofrecer una mirada con mayor sustento documental sobre la apropiación de ganado que la que habitualmente ha sido posible observar en la historiografía. En efecto, las cifras que aún hoy suelen aparecer mencionadas remiten casi con exclusividad a autores de la década de 1870, que las expresaron en el marco de escritos polémicos u otras intervenciones públicas, habiendo llegado hasta el día de hoy sin haber sido mayormente objeto de análisis crítico. Entre las estimaciones más mencionadas sobresalen las de Álvaro Barros, Manuel Olascoaga y Julio A. Roca, todos ellos participantes y/o ideólogos de las campañas de conquista y previamente comandantes de frontera. Adicionalmente, los valores mencionados, por estos y otros autores contemporáneos a la frontera, varían sustancialmente, desde un mínimo de 40.000 cabezas anuales hasta un máximo de 200.000.

Es posible que la ligereza con que los efectos de las incursiones indígenas han sido tratados tribute a una imagen de los vínculos interétnicos, concebidos tradicionalmente como expresión de una confrontación épica entre la "civilización" y la "barbarie", en el marco de la cual los pueblos indígenas eran reducidos al estereotipo del malón. Sin duda la historiografía y la antropología histórica han puesto en cuestión aquella imagen, complejizando nuestra mirada sobre los ámbitos de frontera, los pueblos indígenas y las múltiples interacciones allí existentes<sup>1</sup>. También han sido revisadas las nociones sobre la economía indígena que acompañaron la mayor parte del siglo XX y, al menos en el ámbito especializado, ésta ya no es reducida al "saqueo" y la "rapiña". No obstante, rara vez se ha ensayado sopesar la importancia real del flujo de bienes que los malones vehiculizaban hacia "tierra adentro" frente a otras alternativas

---

<sup>1</sup> En los últimos cuarenta años los estudios sobre pueblos indígenas han dado un profundo vuelco respecto de las perspectivas históricas y sería imposible resumir aquí las múltiples líneas de investigación, revisión de tópicos y problemas que se han ido proponiendo al respecto. Un estado de la cuestión reciente puede consultarse en Salomón Tarquini y Casali (2015).

comerciales o productivas. Ello requiere, a mi juicio, una revisión profunda de la documentación existente capaz de ensayar una cuantificación.

Los abordajes cuantitativos sobre cuestiones de este orden importan dificultades especiales que es preciso explicitar desde el inicio. Si bien la construcción del dato estadístico siempre importa un proceso sujeto a diversos límites, en este caso no se cuenta con sistematizaciones originales, por lo cual estas deben ser construidas en base a documentos dispersos, basados a su vez en estimaciones. Ello implica un nivel de precariedad relevante que, no obstante, y como se argumentará, consideramos significativo no ya para presentar valores cerrados y "verdaderos", sino para poner en cuestión aquellos valores que se presentan como ciertos e indiscutibles, sostenidos fundamentalmente por medio de la repetición. La dificultad en la construcción de datos más robustos no debería ser justificación para descansar en la autoridad de notaciones dudosas y, si no resultara posible construir aquellos, quizá podamos poner en cuestión la persistencia de éstas.

En la primera sección de este artículo se presentarán algunas características de las sociedades indígenas de la Frontera Sur, y un breve recorrido sobre lo que se ha aportado en los últimos años respecto a sus rasgos económicos. Adicionalmente, se reseñarán aspectos relativos a las lógicas políticas, simbólicas y organizativas de las incursiones indígenas. En una segunda sección se especificarán las fuentes con las que se ha construido la base de datos utilizada. Por último, se contrastarán los resultados de aquellas con las cifras que aún pueden leerse ocasionalmente en la literatura, puntualizando en todo momento el modo en que ha sido posible realizar ese cotejo, en función de los límites y posibilidades de la documentación consultada.

Me centraré fundamentalmente en el ganado por tratarse del principal bien en la economía indígena, y cuya apropiación ha sido más resaltada en las narrativas de la llamada "conquista del desierto". En tal sentido, no consideraré otros efectos de los malones indígenas, tales como otros bienes y, de mayor relevancia humana, víctimas mortales y cautivos, que si bien han sido también objeto de exageración numérica, requieren de un tratamiento específico que no es posible llevar adelante aquí. Tampoco me detendré demasiado en la otra faz de la violencia interétnica, esto es, en los malones cristianos o *wingka malón*<sup>2</sup> que, además de prisioneros y víctimas mortales, también se caracterizaban por la apropiación masiva de bienes y constituían en tal sentido expediciones de saqueo. Esta exclusión se vincula tanto con las dificultades que presentan al respecto las fuentes aquí utilizadas, como con el propósito central de este artículo, que es advertir sobre la persistencia de planteos

---

<sup>2</sup> En lo sucesivo utilizaremos las expresiones *wingka* y *cristianos* como equivalentes para referirnos a los actores no mapuches. El primer término refiere, en mapuzungún, la lengua mapuche, a las personas no indígenas, siendo *cristianos* el modo en que más habitualmente aparece en las fuentes del siglo XIX. Del mismo modo, usaremos el término *indios*, como equivalente de mapuches, si bien este último etnónimo es muy infrecuente en la documentación del período. Tomo la expresión *wingka malon* de Malvestitti y Delrio (2018).



construidos en un contexto específico: el de la expansión del Estado argentino sobre territorios hasta entonces soberanos. Es en el marco de dicha expansión, que una imagen particular del malón contribuyó a la legitimación de su conquista y colonización, en condiciones de subordinación para sus habitantes originarios, en clara continuidad con los procesos de expansión colonial contemporáneos en otras regiones del globo. Esa imagen debiera ser revisada para favorecer un acercamiento más riguroso al conocimiento de los espacios fronterizos en el siglo XIX.

## 2. Las sociedades indígenas y el malón en la segunda mitad del siglo XIX.

Hasta el momento de las campañas definitivas de conquista, desarrolladas en paralelo por Argentina y Chile en las últimas décadas del siglo XIX, las pampas, el norte patagónico y la Araucanía constituían una territorialidad única. Ello fue resultado de un largo proceso de transformaciones económicas, sociopolíticas e identitarias, que dinamizó conexiones previamente existentes entre las poblaciones de la región. Desde el punto de vista político, el área "panarauca", en la expresión de Martha Bechis (Bechis, 2008), o Wallmapu, como ha comenzado a ser mencionada en la literatura, recuperando la expresión en mapuzungún, tenía un carácter policéntrico, estando conformada por unidades políticas autónomas, articuladas internamente y entre sí por vínculos políticos-parentales.

A la cabeza de cada una de esos grupos, que han sido denominadas alternativamente "parcialidades", "tribus", "cacicatos" o "etnías"<sup>3</sup> por diferentes autores, se encontraba un longko o cacique<sup>4</sup>. Aunque la naturaleza y límites de la autoridad del cacique aún es objeto de discusión, ésta distaba de ser absoluta, dependiendo su continuidad de la construcción de consensos con sus seguidores, quienes gozaban de gran autonomía<sup>5</sup>. La importancia del longko al interior del campo político indígena total podía ser muy variable, contando con centenares o miles de seguidores, como Calfcucurá, Mariano Rosas y Valentín Saygüequé -entre los más importantes del período dentro de lo que actualmente es Argentina- o encabezar conjuntos mucho más acotados de lanceros

---

3 La dispersión de rótulos no remite sólo a términos diferentes, dado que no se trata de expresiones equivalentes, teniendo connotaciones que remiten a modos diferentes de comprender la naturaleza de tales unidades políticas (Cordero, 2019).

4 Al igual que en supra (nota 3), utilizaremos ambos términos de modo indistinto. La palabra "cacique" no es propia del mundo mapuche, habiendo sido introducida por los conquistadores españoles. Sin embargo, su uso en las fuentes del siglo XIX, escritas obviamente en español, es generalizado y mucho más habitual que la otra expresión.

5 Existe un dilatado debate respecto a la categorización de la forma política predominante en las sociedades indígenas de la región durante este período, que ha tendido a adoptar una forma polarizada, alrededor del grado de centralización o no del poder de los longkos. Los aspectos fundamentales de la discusión pueden consultarse en la obra de los principales defensores de sendas posturas (Mandrini, 1992) y (Bechis, 1999). En continuidad con estos aportes iniciales otros autores se han ido inclinando a una u otra postura, si bien la misma en cierto modo remite a cuestiones de énfasis en los diacríticos respectivos y del contexto particular que se esté analizando, siendo probablemente ambas alternativas posibles en un proceso inestable y dinámico (Villar & Jiménez, 2011).

y sus familias. La amplitud de las redes parentales dibujaba la influencia de los grandes líderes, pero también del resto de las personas. Aún las menos influyentes contaban con sus propias mallas de relaciones, dando al conjunto un aspecto que ha sido descrito como rizomático (Villar & Jiménez, 2011; de Jong, 2015), y que de acuerdo a los distintos contextos, podía facilitar el pasaje de familias de un grupo a otro, dándole en consecuencia a los grandes grupos –como salineros, ranqueles, pehuenches y manzaneros– un carácter hasta cierto punto poroso y cambiante.

El control territorial que los diferentes grupos, y la sociedad indígena en conjunto, ejercían sobre el Wallmapu, mostraba una morfología singular, contrastante con el ideal estatal de territorios con delimitación estricta, sobre la que se ejerce un dominio soberano homogéneo. Así, podía ser discontinuo, articulando áreas diferentes por medio de vínculos de alianza y/o parentesco entre sus habitantes (Cordero, 2017; de Jong, 2015). Por otro lado, algunas áreas eran de uso exclusivo de algún longko y sus seguidores, mientras otras constituían espacios multiterritoriales<sup>6</sup>, esto es, compartidas entre diferentes grupos. Estos espacios discontinuos, exclusivos y compartidos, que conformaban la territorialidad indígena y construían un territorio social en forma de archipiélago, se vinculaban por un sistema de rutas y caminos, denominados *rastrilladas*, que atravesaban todo el territorio indígena<sup>7</sup>. Las zonas y rutas que poseían un valor estratégico, por su ubicación respecto al acceso a algún tipo de recurso –pasturas, salinas, acceso al agua, sitios sagrados– o por ser las vías de circulación más relevantes, eran objeto de disputas y acuerdos entre los grandes líderes y linajes, que construían su ascendiente en el campo político indígena por medio de su control y del de los recursos concomitantes. Las fronteras con los cristianos eran uno de estos espacios especialmente valiosos, sobre los que líderes y grupos reclamaban un acceso exclusivo para la guerra, el comercio y el establecimiento de relaciones diplomáticas, frente a potenciales competidores (Cordero, 2019; de Jong & Cordero 2017).

Hacia la segunda mitad del siglo XIX, y desde mucho tiempo antes, el ganado era el principal bien para los grupos indígenas pampeanos. La posesión de animales era un elemento central en la construcción del prestigio personal y condición necesaria para, entre otras cuestiones, establecer vínculos matrimoniales entre linajes, así como realizar agasajos y ceremonias. Así, se ha observado que las *rastrilladas* más importantes coinciden con el sentido de la circulación de los circuitos regionales de ganado y, adicionalmente, algunos de los conflictos intraétnicos más violentos y prolongados se debieron precisamente a la pretensión de los contendientes de asegurar

---

6 En el sentido propuesto por Haesbaert (2008).

7 Sobre *rastrilladas* pampeanas puede consultarse (Curtoni, 2007; Ramos et al., 2008), un estudio sobre las lógicas territoriales de las *rastrilladas* indígenas, además del ya mencionado trabajo de Curtoni en (Bello, 2014).

su control (Solís, 1996). Si bien la platería, la producción textil y la extracción de sal constituyeron, en algunos espacios y circunstancias, bienes de fuerte importancia en el comercio intra e interétnico, la centralidad del ganado, su obtención, crianza, cuidado y circulación, mostraba un claro predominio<sup>8</sup>.

Tradicionalmente, el reconocimiento de la centralidad del ganado para las sociedades indígenas se relacionó con la importancia atribuida a los malones en la obtención de dicho recurso. Plena de estereotipos, esta mirada concebía una economía indígena estructurada alrededor del pillaje, siendo las incursiones sobre la frontera una suerte de extensión de las actividades de caza propias de una economía cazadora-recolectora. Esta caracterización contrastaba con la evidencia documental que, sin embargo, solía ser citada en extenso, dando cuenta de contradicciones que, a la distancia, solo parece posible explicar por la potencia de los sesgos ideológicos existentes. Así, por caso, las referencias a una amplia actividad textil difícilmente pudiera explicarse sin las correspondientes majadas de donde obtener la materia prima (Pérez Zavala & Tamagnini, 2010), no obstante no resaltar el necesario pastoreo de ovejas. Del mismo modo, las menciones en las fuentes a la presencia de cultivos fue significativamente ignorada hasta hace pocas décadas (Jiménez & Alioto, 2007; Mandrini, 1986) y, volviendo al ganado, la propia experticia necesaria para el traslado de grandes cantidades de vacunos y caballos no fue considerada discordante con la presunta incapacidad de desarrollar una crianza propia (Mandrini, 1987).

Otras propuestas más recientes prefieren enfatizar la flexibilidad de la economía indígena mediante la adaptación contextual de un rango de actividades posibles -agrícolas, hortícolas, pastoriles, de caza-recolección y manufactureras-, en situaciones siempre variables y marcadas por los avatares de la relación interétnica (Alioto, 2011; Villar & Jiménez, 2010). Así, la elección entre diferentes opciones disponibles debía responder también al contexto político en que se desarrollaba y/o las posibilidades de intercambio existentes de las distintas producciones posibles. De una imagen estereotipada, se ha pasado al análisis de respuestas económicas complejas ante contextos habitualmente hostiles. En este marco, el malón, en su dimensión de actividad económica, que por cierto no lo agota en tanto práctica social, no ha sido descartado en su relevancia por los especialistas, constituyendo una alternativa entre otras, cuyo peso entre ellas se reconfigura en una pregunta y ya no una respuesta predefinida.

Los rasgos tradicionalmente atribuidos a la empresa malonera han sido también debatidos y revisados. Su carácter unilateral, como una agresión siempre direccionada desde "tierra adentro" hacia las fronteras, ha mostrado ser insostenible: las periódicas expediciones y "entradas" sobre el territorio indígena que jalonaron

---

<sup>8</sup> Sobre la importancia de los textiles, a modo de ejemplo, para algunas regiones del Wallmapu, puede consultarse Llorca Jaña (2014).

toda la historia de la frontera han comenzado a ser recuperadas para el análisis, no sólo como actos bélicos de conquista y/o disciplinamiento sino, también, como empresas de saqueo<sup>9</sup>. También la ubicuidad de la violencia, la perspectiva de una zozobra permanente frente a la eventualidad del malón, ha sido matizada, al reponer los estudios sobre la frontera la relevancia de distintas modalidades de intercambios pacíficos, comerciales y diplomáticos, que alternaron y, en ocasiones, convivieron con los episodios de violencia durante la larga vigencia de los espacios fronterizos. Una tercera dimensión presente en las narrativas sobre el malón, su irracionalidad y carácter "atávico", ha ido dejando lugar a enfoques que procuran complejizar en las lógicas sociales y simbólicas que lo sustentaban en tanto práctica colectiva.

Los malones constituyeron prácticas sociales complejas, que suponían el despliegue de numerosos recursos organizativos y simbólicos, en pos de objetivos variables de orden político, económico y jurídico-retributivo. La realización de un malón requería llevar adelante una serie de pasos fuertemente ritualizados (Cordero, 2019; de Jong & Cordero 2017). Tanto en la convocatoria, en la reunión en que se debatía su pertinencia, y en la preparación, las diferentes partes retenían y explicitaban su autonomía respecto a quien oficiara de líder. Éste, una vez finalizada la incursión, no retenía derechos sobre lo obtenido ni autoridad derivada de su rol convocante. Por el contrario, debía incurrir en numerosos gastos, que no estaban en las posibilidades de longkos menores, frente a quienes hubiera convocado, por lo cual los grandes malones siempre eran empresas encabezadas por líderes de relativa importancia, en tanto las incursiones pequeñas podían ser resultado de un acuerdo informal entre parientes y otras personas cercanas. La subsunción de toda práctica bélica indígena a un rótulo único, ha contribuido a oscurecer esta heterogeneidad, tanto en la escala de la movilización desplegada, que podía ir de un evento reducido y aislado a la articulación de grandes contingentes y numerosos líderes de gran predicamento, como en los sentidos posibles de una acción particular.

Aunque la lógica práctica del malón es pasible de ser resumida en la incursión rápida, que procura llevar adelante un saqueo seguidño de una veloz retirada, los sentidos que sustentan ese accionar muestran una multiplicidad mucho mayor. Así, si una incursión podía fundarse en el deseo de obtener bienes y prestigio, también podía expresar una respuesta a determinada acción considerada hostil, el reclamo ante el incumplimiento de un acuerdo o una búsqueda de reconfiguración de relaciones de fuerza. Desde el punto de vista indígena, el uso de la violencia estaba legitimado en el derecho consuetudinario, en términos de restitución de daños

---

<sup>9</sup> Aunque el carácter violento de las expediciones contra territorio indígena es conocido, ha sido trabajado con más profundidad para la etapa de conquista que para el largo período previo. Para aportes actualizados e innovadores respecto a este último pueden consultarse los trabajos de Alioto, Villar y Jiménez, así como de Roulet (Roulet, 2019; Villar et al., 2018) analizando no sólo las expresiones manifiestas de violencia física (masacres, cautiverios, ejecuciones ejemplares y castigos corporales).

recibidos y restablecimiento de equilibrios. Dado que los malones de gran magnitud requerían la construcción de amplios acuerdos, el discurso político que expresaban era siempre resultado de un acuerdo coyuntural, en el que confluían los intereses y objetivos diferentes de los actores. Estos intereses y objetivos, retributivos, políticos y económicos, podían no ser idénticos entre los grupos participantes y, al interior de ellos, entre longkos y guerreros. De tal modo, la comprensión de los mismos requiere el análisis de los procesos políticos en que se inscriben.

Resituado el malón en la sociedad indígena, ya no como rasgo "atávico", sino como práctica social específica, sujeta a determinadas lógicas y enmarcado en determinados procesos y contextos, es posible volver a preguntarse sobre su dimensión económica en la sociedad indígena. Como ha sido señalado por varios autores (Alioto, 2011; Cordero, 2016), resulta arduo considerarlo central a su reproducción económica, dado que por tratarse de una actividad irregular nunca podría ser el centro de la reproducción económica de una comunidad, al menos de manera permanente<sup>10</sup>, sin ponerla en riesgo existencial ante cualquier variación negativa de las relaciones de fuerza. En ese sentido, el flujo de animales a "tierra adentro" podría ser pensado como un plus, con menos incidencia en la definición de la estructura económica mapuche que en el apuntalamiento del prestigio y la influencia de los líderes (de Jong, 2015). Éstos, no obstante, contaban con otros modos de obtener recursos que redundaran en su predicamento que eventualmente podían ser más idóneos. Debe volver a señalarse que, en las lógicas propias del malón indígena, los bienes obtenidos por medio del saqueo no eran objeto de concentración y redistribución<sup>11</sup>. Cada guerrero y linaje participante era propietario de aquello que obtenía y no debía por ello realizar cesión alguna a los caciques, de modo que, desde el punto de vista de éstos, los mismos no constituían per se un mecanismo exitoso de acrecentamiento de riquezas.

Antes al contrario, vínculos pacíficos con la frontera podían ser relevantes en la obtención de recursos e influencia para los longkos, cimentando su posicionamiento en el campo de poder indígena (de Jong, 2016). El comercio y los vínculos diplomáticos eran una vía relevante de acceso al flujo de bienes a "tierra adentro" durante este período. El comercio interétnico se remonta a los inicios del contacto y no se detuvo aún en los momentos más álgidos. El control que los grupos retenían sobre fracciones

---

<sup>10</sup> Esta afirmación no debería ser considerada contradictoria respecto de que, en determinadas coyunturas marcadas por la violencia, la apropiación de ganado por medio de malones pudiera resultar en mera cuestión de supervivencia, precisamente como resultado de expediciones cristianas sobre territorio indígena. Tal podría haber sido el caso, respecto a los ranqueles, luego de las campañas de Juan Manuel de Rosas en la década de 1830 y, ya en los prolegómenos de la conquista, luego del avance general de la frontera llevado adelante entre 1875 y 1876.

<sup>11</sup> Ésta es la situación habitual y puede ser generalizada. No obstante, se ha señalado que, aunque los líderes no tenían derecho a concentrar el botín, podían ser objeto de obsequios por los guerreros y que, por otro lado, quienes no habían tenido éxito, podían elegir un animal a su gusto (Jiménez & Alioto, 2011)

de la frontera, ocluyendo y/o permitiendo el paso de misiones comerciales de otros grupos a los establecimientos *cristianos*<sup>12</sup>, redundaba en beneficios materiales además de subrayar su autoridad.

Desde la primera mitad del siglo XIX, adicionalmente, las raciones periódicas en forma de ganado y otros elementos dados en obsequio, constituyeron un rasgo estructural de las relaciones intersociales. Aunque existentes con anterioridad al gobierno de Juan Manuel de Rosas, con este gobernador los racionamientos se convirtieron en una práctica sistemática, consistente en una clasificación de los grupos indígenas según su cercanía con los cristianos, que procuraba un reordenamiento favorable al orden buscado por la provincia<sup>13</sup>. Finalizado el gobierno rosista, y con los avatares resultantes del proceso de construcción del estado y el creciente avance sobre el territorio indígena, la política de racionamientos persistió como parte del accionar estatal, hasta el momento de las campañas finales (de Jong, 2011).

En definitiva, si bien el malón, las raciones y el comercio interétnico podían tener pesos variables en diferentes contextos, coexistieron como alternativas posibles, y no pocas veces simultáneas, para la obtención de recursos adicionales a los producidos en las toldeñas y, en particular, para engrosar los circuitos de ganado en pie que atravesaban el espacio indígena y lo conectaban con Chile y Argentina a través del comercio fronterizo. Entre el malón, el comercio y la diplomacia: dinámicas de la política indígena en las fronteras pampeanas (siglos XVIII y XIX. Esta conexión remite a uno de los esquemas más antiguos en la explicación de la conflictividad interétnica. Durante más de dos siglos, se ha sostenido que los malones en las pampas, especialmente sobre la actual provincia de Buenos Aires, se asociaban de modo más o menos lineal con la de demanda sostenida de las regiones fronterizas del sur chileno (Foerster & Vezub, 2011), siendo el área indígena una suerte de intermediario que, por medio del robo violento, cubría las necesidades de ese mercado<sup>14</sup>. Trabajos más recientes han mostrado, sin embargo, que al menos una parte del ganado maloneado se comercializaba en las propias fronteras rioplatenses, ya sea en forma de cueros o

---

12 Idéntico control al que establecían o procuraban establecer respecto a aquellos que desearan organizar incursiones sin su autorización y/o concurso.

13 De acuerdo a Ratto (Ratto, 2003), este sistema, el "negocio pacífico de indios", clasificaba a los grupos indígenas en "amigos", que residían en la frontera subordinados militarmente y colaborando por su defensa, por lo que eran racionados y se integraban en las tramas económicas fronterizas; los "aliados", que retenían su autonomía territorial y política y recibían raciones y regalos periódicamente, así como el acceso al comercio, a cambio de colaborar con las autoridades frente a otros y mantener la paz; y "enemigos", quienes eran considerados hostiles y eran objeto de ataques.

14 Algunos autores han rechazado de plano la posibilidad de un comercio de ganado relevante en los mercados chilenos, entre ellos, el influyente y pionero trabajo de León Solís (1990) concluye que el botín de los malones tenía por fin exclusivo el consumo indígena. Sin embargo, la evidencia respecto a la existencia de compras de ganado de la banda oriental de la cordillera en Chile, al menos para algunos períodos, parece ser copiosa (Rojas Lagarde, 2004). Pero la existencia de tales intercambios no resuelve la cuestión de la importancia de los malones en ellos dado que –como se ha mencionado– había otras modalidades disponibles para obtener el ganado.

de ganado en pie (Alioto, 2011)<sup>15</sup>.

La puesta en cuestión de la centralidad del destino chileno del ganado pampeano, al menos como destino exclusivo, aunque impacta en algunas narrativas nacionalistas que asocian lo *mapuche* con el país vecino, no hace mella en la centralidad del saqueo, cuyo peso frente a la producción pecuaria indígena, el producto de las raciones acordadas con los gobiernos cristianos y el comercio, podría continuar siendo fundamental. Su relevancia ha sido tradicionalmente dada por supuesta de modo acrítico y, frente a ello, ensayaré en las páginas que siguen un acercamiento que permita revisarla.

### 3. Fuentes utilizadas

No hay disponibles registros estadísticos oficiales de las exacciones de ganado, por medio de malones indígenas, que hayan sido elaborados durante la vigencia de la frontera interétnica pampeano-patagónica. Es probable que tal conteo no se haya llevado nunca, dado que en las alocuciones y escritos públicos de funcionarios del período las referencias suelen ser vagas, refiriendo al alto costo impuesto a las poblaciones fronterizas sin arriesgar cifra alguna, o bien remitiendo a números abultados que varían notablemente entre una u otra intervención. Frente a esta ausencia, la historiografía ha optado por, o bien, señalar la inexistencia de un registro de ese tipo, aunque por lo general adoptando de modo más o menos lineal la postura de las fuentes oficiales sobre los altísimos costos que los ataques indígenas implicaban; o bien citar las cifras aportadas por un puñado de escritores y políticos del siglo XIX que arriesgaron un número para las cabezas de ganado obtenidas anualmente por los indios de las estancias y pueblos de frontera. Retomaré entre estas cifras las propuestas en su momento por Julio Roca, Álvaro Barros y José Manuel Olascoaga, muy disímiles entre sí, en el apartado siguiente, centrándome por lo pronto en la explicitación del modo en que he construido las que presento aquí y que serán contrastadas con aquellas.

Ciertamente no resulta sencillo reconstruir una cuantificación de este tipo. Los malones se producían en espacios lejanos a los centros administrativos, y en condiciones en que no siempre era posible estimar con exactitud las pérdidas sufridas. La inscripción documental de las mismas se encuentra en ocasiones dispersa en numerosos repositorios y suele ser despaseja o bien difusa, de modo que fue necesario establecer criterios para su tratamiento y sistematización, tanto respecto a los fondos consultados como a la valoración de la información en ellos contenida.

---

<sup>15</sup> El fondo Fronteras con los Indios está formado por 47 cajas de las cuales 37 corresponden al período que interesa aquí. Cada una de ellas guarda un número variable de documentos, ordenados en carpetas, que va desde medio centenar hasta poco más de doscientos. Dicho fondo fue conformado años después de las campañas de conquista, centralizando documentos que previamente estaban en otros repositorios.

Respecto a la primera cuestión, opté por centrarme en sólo dos fuentes primarias: el fondo Fronteras con Los Indios, que se encuentra en el Servicio Histórico del Ejército (SHE)<sup>16</sup>, y las Memorias del Ministerio de Guerra y Marina (MMGM) presentadas a la legislatura nacional entre los años 1863 y 1876<sup>17</sup>. Ambas fuentes poseen la ventaja de concentrar información de todos los espacios de frontera, facilitando así la construcción de una imagen de conjunto. Hay también en ésta elección un criterio de economía de recursos, ya que la revisión de otros fondos habría multiplicado el trabajo de prospección sin que el cuadro general resultante encontrara variaciones significativas dado que, según se observa en éstas y en otras fuentes consultadas pero no incluidas aquí, los malones que tuvieron un efecto sustancial sobre las poblaciones de frontera, tanto en pérdidas materiales como humanas, suelen dejar tras de sí rastros documentales más nítidos. Dicho de otro modo: las incursiones indígenas que no hemos considerado por no aparecer en estas fuentes, y que en consecuencia implican cierto grado de subregistro, no implicaron un impacto cuantitativo capaz de imponer una variación relevante.

Las MMGM corresponden una visión "oficial" de lo ocurrido en las fronteras durante el año anterior a su presentación. Si bien no incluyen un registro estadístico de las pérdidas materiales ocurridas durante el período al que refieren, incorporan como anexos las notas enviadas por las autoridades militares de frontera referidas a cada evento militar de relevancia. Es de éstas comunicaciones de donde tomamos las cifras que procuramos sistematizar. Desde ya, la inclusión o exclusión de comunicaciones remite a una decisión de orden político del funcionario a cargo, deseoso de mostrar éxitos en su gestión o bien ilustrar las dificultades en ese aspecto del área a su cargo y en consecuencia solicitar los recursos pertinentes para hacerles frente. En tal sentido, los documentos presentes en el SHE han servido como una suerte de control de lo informado por el ministerio sobre las fronteras, dado que allí se encuentran o deberían encontrarse las comunicaciones originales publicadas en las MMGM, así como aquellas que han sido excluidas por el motivo que fuere. Al respecto, si bien ambas fuentes no son estrictamente equivalentes, se observa que en líneas generales tienden a coincidir. En particular, y en línea con lo ya señalado, es muy infrecuente que en las MMGM se encuentren ausentes malones de importancia, cosa que sí sucede en

---

16 El fondo Fronteras con Los Indios está formado por 47 cajas de las cuales 37 corresponden al período que interesa aquí. Cada una de ellas guarda un número variable de documentos, ordenados en carpetas, que va desde medio centenar hasta poco más de doscientos. Dicho fondo fue conformado años después de las campañas de conquista, centralizando documentos que previamente estaban en otros repositorios.

17 Las MMGM son publicaciones presentadas por el poder ejecutivo al comienzo de cada año legislativo en las que se resumía el estado de las fuerzas del país, los avatares militares internos y externos y la situación de las llamadas "fronteras interiores". A una parte general en la que se resumía cada uno de los ítems de los que se buscaba dar cuenta se seguía con una serie de anexos en los que se transcribía documentación que funcionaba como apoyatura documental de lo sostenido por el ministro.



el sentido opuesto. Así, encontramos malones pequeños en el SHE que no han sido incorporados en las MMGM, sin que sea posible identificar el porqué de esa exclusión.

Las fuentes, presentan algunos problemas de subregistro. Los malones relativamente pequeños, y en consecuencia de menor impacto cuantitativo, aparecen menos representados en las fuentes, sea porque no fueron informados por las autoridades de frontera o porque esas comunicaciones se han extraviado, o bien nunca estuvieron incorporadas al repositorio que consultamos. La información disponible, por otro lado, varía de documento a documento. Así, en ocasiones se presenta un informe completo con el número de atacantes, su adscripción étnica, el detalle de los bienes capturados, las operaciones llevadas por las tropas *wingkas*, y otros aspectos de interés. Pero en numerosos casos éstas u otras referencias se encuentran incompletas o ausentes, o los señalamientos muestran una gran vaguedad. Parte de estas omisiones se vinculan con el contexto en que los documentos fueron escritos.

Buena parte de las comunicaciones fueron producidas durante el desarrollo de los eventos que describen: al momento de retornar de una persecución, durante la misma, o al tener aviso de que se estaba produciendo una incursión o bien la misma era inminente. Con relación a las últimas posibilidades, es posible que el aviso de un malón indígena no haya derivado en su efectivización, por tratarse de una falsa alarma o porque los atacantes finalmente decidieran desistir de sus planes. Cuando sobre un evento contamos con comunicaciones encadenadas ha sido posible identificar esas situaciones, pero no siempre ha sido el caso. La falta de una confirmación posterior no nos permite descartar que el malón en cuestión haya ocurrido y, por ello, hemos incluido todos esos episodios, asumiendo el riesgo de, ya no incurrir en un subregistro sino en el error opuesto. Como la frecuencia de ataques ha sido tradicionalmente exagerada (Cordero 2019), consideramos que esta inclusión no afectará el cuadro general.

Como incorporando estos malones quizá no ocurridos su frecuencia es de todos modos menor a la esperada, espero con ello esquivar la objeción de haber subestimado los ataques indígenas, pudiendo haber, de hecho, un sesgo en el sentido contrario. De modo similar, es posible que en algunos casos una misma situación aparezca duplicada o triplicada por haber informado de ella más de una autoridad militar o civil proveniente de un mismo sector de la frontera. Cuando la documentación es abundante esta situación es fácil de salvar cotejando fechas y lugares. Cuando no es el caso, o persistieron dudas, preferí incluirlas aún ante la sospecha de que distintos informes remitieran a la misma situación, asumiendo el riesgo de registrar más pérdidas de ganado que las que realmente hubo en aquella ocasión. En todos los casos, en suma, se optó ante la duda por aceptar un sesgo posible hacia más malones que los realmente existentes antes que uno que los redujera.

Una última consideración refiere a la propia veracidad de la información volcada en las fuentes consultadas. Quienes las escribieron realizaron estimaciones, a veces durante una persecución, a veces mediante testimonios aproximados aportados

por terceros. Son escasos los malones en que se realizó una encuesta detallada de pérdidas a los pobladores de la zona atacada. Así mismo, no puede descartarse que en ocasiones la información fuera falseada dolosamente, en atención al deseo de no ser objeto de algún cuestionamiento por parte de la superioridad. Por cierto, puede considerarse –nuevamente– que esto ocurrió con más probabilidad allí donde se tratase de acontecimientos de relevancia menor, dado que los grandes malones, por la magnitud de sus consecuencias, derivaron casi sin excepción en la producción de gran cantidad de documentos y la intervención de otros actores.

Por todo lo dicho, los datos que hemos construido están lejos de pretender constituir una versión definitiva de los efectos de los malones en la frontera. Tal cosa quizá sea sencillamente imposible. Considero, no obstante, que las dificultades intrínsecas a la construcción de datos cuantitativos de este tipo han tenido un efecto llamativo: su ausencia ha legitimado la adopción poco menos que acrítica de discursos de época que suelen caer en la exageración. Si lo que presentaré a continuación no elude un cariz aproximado y provisorio, espero al menos poder comenzar a poner en cuestión algunas certezas que se asientan sobre bases aún más débiles.

#### Ganado hacia tierra adentro

A la pregunta sobre el número de cabezas de ganado perdidas mediante saqueos indígenas se ha respondido durante muchos años por medio de algunas cifras propuestas contemporáneamente a la existencia de la frontera, sin embargo muy disímiles entre sí. Por estar entre las más habitualmente citadas, y por la relevancia de quienes las formularon, consideraré los cálculos de Julio A. Roca, Álvaro Barros y José Manuel Olascoaga<sup>18</sup>. De acuerdo a Roca (1876), un promedio de 40.000 cabezas anuales de ganado eran saqueadas anualmente en las pampas, especialmente en Buenos Aires, para luego ser comercializadas en los mercados chilenos. Olascoaga (1880), por su parte, multiplicaba este cálculo a 200.000, también enfatizando el destino trasandino de los animales. Barros (1872) redondeaba en una cifra de 150.000 cabezas el resultado de los animales perdidos a manos de los indios. Dos aspectos llaman la atención inmediatamente en estos cálculos: la amplitud de la diferencia calculada por políticos y militares con amplia experiencia en la frontera; y la propia magnitud de las cifras propuestas.

Para la misma época a la que los tres refieren (1860–1875), con los recaudos ya mencionados, fueron identificados 179 malones respecto de los cuales en 136 (76%

---

<sup>18</sup> Olascoaga fue un militar, político y escritor mendocino que sirvió en la frontera en la década de 1860, debiéndose exiliar por causas políticas a Chile, donde acompañó expediciones militares a la Araucanía. Al retornar participó en las discusiones relativas a la política a seguir con respecto a las fronteras, llegando a ser asesor militar de Roca, al asumir éste como ministro, y participando en el diseño de las campañas de conquista. Álvaro Barros fue comandante en la Frontera Sur, político y gobernador provisorio de Buenos Aires. También participó activamente en los debates relativos a la frontera, en la prensa y desde su banca como legislador, estando finalmente a cargo de la Gobernación de la Patagonia entre 1878 y 1882.

del total) se incluye alguna referencia sobre el ganado apropiado. Por cierto, que la documentación no mencione la cuestión en los 43 restantes no permite afirmar que ésta no haya estado presente, y volveré sobre esto más adelante. Allí cuando sí se menciona, sólo en ocasiones se incluye un informe pormenorizado, encontrándonos más generalmente con una estimación aproximada. A mayor magnitud del malón y las pérdidas ocasionadas, como ya se señaló, mayor detalle de las mismas aparece en los documentos.

No siempre los maloneros lograban llevar animales y, en numerosas ocasiones, éste era recuperado por las tropas cristianas o bien abandonado durante la huida. De este modo, en casi la mitad (67 ocasiones, el 49%) de los 136 malones en que se menciona ganado la comunicación del funcionario de frontera informa explícitamente que la totalidad del arreo fue quitado a los indios, o que estos no llegaron a capturar animales. Por otro lado, en numerosas incursiones exitosas (19 de las 136 con menciones de ganado, el 14%), el botín parece haber sido escaso: o bien las cifras no superan algunas decenas o bien se recurre a expresiones que no remiten a grandes cantidades como "una tropilla", "una punta", "algo", "algunas". Podría suponerse, además, que aquellas 43 incursiones donde ningún arreo aparece mencionado no fueron exitosas, o sus resultados no tuvieron una importancia tal que merezca ser consignada. En ese sentido, es posible arriesgar que la mayor parte de los malones -la suma de los que culminaban en fracaso, los que tenían resultados pobres y aquellos en los que estos ni se mencionan- no cumplían objetivos económicos relevantes o no generaban pérdidas de magnitud, resultando la cuenta en 129 (72% del total). ¿Qué sucedía en las restantes ocasiones?

Para 68 malones -49% de los 138 en que se mencionan arreos y 38% del total- aparecen menciones a cifras de animales o expresiones tales como "numeroso arreo" o "buen robo" que indican el éxito de la incursión. Allí, los indios llevaron diferentes cantidades de ganado, que van de algunos centenares a decenas de miles. En 43 de éstos 68 malones exitosos (el 74%) las fuentes nos aportan estimaciones concretas del número de animales arreos. En base a ellos, que incluyen los malones de resultado escaso descriptos en el párrafo anterior, se armó el siguiente gráfico en el que se considera el ganado que aparece como efectivamente llevado por los maloneros. Esto es, se registra allí el número denunciado al que se le ha restado el informado como recuperado, ya que los malones exitosos de todos modos derivaban en la recuperación -o abandono en la huida- de una porción variable. Se incluye también el valor más bajo de los considerados por los contemporáneos -el de Roca- y el promedio de todo el período.



**Gráfico 1. Ganado llevado en malones por año (1860-1875). Fuente: Elaboración propia en base a datos de SHE y MMGM.**

Teniendo en mente las estimaciones presentadas al inicio de esta sección, parece claro que las mismas se alejan sustancialmente de lo que se pudo reconstruir en base a las comunicaciones de las autoridades de frontera. Las cifras reflejadas en el gráfico, como se ha dicho, no consideran aquellos malones que no aportan un número, parte de las cuales sin embargo indican que el mismo fue relevante. Al respecto podríamos imaginar, a modo de ejercicio, que su consideración nos llevara a duplicar los valores a los que arribamos. Aunque considero que ello sería exagerado, dado que no parece esperable que 25 malones exitosos, de los que no contamos con una cifra, lleven a duplicar los resultados de los 43 en los que sí las hemos registrado, y que adicionalmente eventos de tal magnitud no hayan redundado en la producción de más documentación al respecto, creo que esta simulación puede ser útil para puntualizar el contraste con las estimaciones habituales: duplicando el número de cabezas sólo en tres años continuaríamos superando la cifra de 40.000 cabezas propuesta por Roca como promedio<sup>19</sup> y, de cualquier modo, muy por debajo de lo supuesto por Barros y Olascoaga.

El ganado relevado como sustraído no se distribuye uniformemente por la Frontera Sur. Si bien este texto se circunscribe principalmente a confrontar las cifras habituales con las que pudieron ser reconstruidas, y por lo tanto no se abundará en los

<sup>19</sup> El promedio que surge de este relevamiento es de 15.000 cabezas, siendo menor aun haciendo el mismo ejercicio de duplicación.

grupos participantes en los malones ni en las dinámicas políticas intra e interétnicas que mayormente los explican –lo que requeriría otras estrategias de abordaje que nos alejarían del objetivo planteado al inicio–, cabe hacer una mención sobre su distribución espacial. Las incursiones indígenas se distribuyeron sobre el conjunto de la frontera siguiendo los avatares de las relaciones con los *wingkas* que para este período abarcaron situaciones álgidas y relativamente pacíficas, pero sus efectos en captura de ganado fueron muy disímiles, tanto por la capacidad de movilización de los distintos grupos como por la misma riqueza relativa de cada región. Así, de las cabezas de ganado consideradas, el 80% corresponde a las secciones fronterizas del entonces sur bonaerense, desde Carmen de Patagones hasta el límite con Santa Fe siguiendo el arco de la frontera, dividiéndose lo restante entre el sur santafecino (7%) y el sur de Córdoba (13%). Diferencia sustancial que también expresa el poderío relativo de los salineros dirigidos por Calfucurá y los *ranqueles*.



**Mapa 1. Frontera sur en la segunda mitad del siglo XIX. Fuente: Elaboración propia en base a datos de MMGM.**

Resta hacer un señalamiento relativo al tipo de ganado apropiado, dado que las pérdidas en animales tienden a ser identificadas con el ganado vacuno, no siendo éste el único existente en las fronteras. La identificación entre malones y bovinos es

tal que la larga duración de la frontera ha sido descrita como una “guerra por las vacas” (Ras, 2006). Las cifras consideradas en el conteo presentado, sin embargo, no han discriminado entre clases de animales, habiendo también equinos, ovinos y cerdos que, en distintas proporciones, formaban parte del botín de las incursiones indígenas, así como de las razzias militares sobre los toldos. Las características de la documentación, que mayormente no realizan esta distinción, hacen muy difícil establecer un deslinde exhaustivo al respecto, pero permiten proponer algunas consideraciones relevantes.

Previo a ello es preciso resaltar que el 78% de las cabezas de ganado contabilizadas a lo largo de todo el período corresponden a sólo cinco grandes malones. Estos fueron, en orden de importancia: en diciembre de 1875, el mayor malón que registramos en nuestro período y que unificó por última vez a los indios amigos de Azul con salineros y ranqueles, con un remanente de 70.000 cabezas una vez restadas las recuperada y abandonada<sup>20</sup>; en Azul, en diciembre de 1865, con un número indeterminado de maloneros pero sin duda importante teniendo en cuenta la magnitud del arreo -40.000 animales<sup>21</sup>; en Tres Arroyos, en julio de 1870, con casi de 38.000 vacas, 5.500 entre yeguas y caballos y cerca de 7.500 ovejas<sup>22</sup> ; a Quequén Salado en la frontera Costa Sud, el 23 de marzo de 1864, con 4000 vacunos y más de 10.000<sup>23</sup> ovejas; y en Ballesteros, Córdoba, en noviembre de 1865, denunciándose 20.000 yeguas<sup>24</sup>.

Aunque no es en modo alguno sorprendente que el éxito malonero se asocie a las incursiones más grandes, la puntualización cobra importancia si se tiene en cuenta que las dificultades de transporte, que varían en función de la especie, pueden haber sido morigeradas en aquellas ocasiones en que los atacantes se contaban por miles, y las consecuentes dificultades de las defensas cristianas para perseguirlos y recuperar el botín influían positivamente en un mayor tiempo disponible para su fuga a tierra adentro. De tal modo, si en un gran malón cobraba mayor viabilidad la captura de animales de paso más lento, en incursiones pequeñas podrían haber predominado aquellos capaces de ser arreados con velocidad. En orden decreciente, la velocidad posible en el arreo iba de caballares a bovinos y posteriormente a ovinos y cerdos, apareciendo estos últimos de modo muy ocasional.

---

20 MMGM 1873:15-33.

21 La Nación 22-4-66, en Lobos (2015:419).

22 SHE, Caja 32, Doc. 1223 entre otros.

23 SHE, Caja 13, Doc. 560.

24 SHE, Caja 18, Doc. 3217 entre otros.

En tal sentido, la estimación por especie quizás se acerque más a las proporciones totales en el conjunto de las incursiones, en las que aparecerán sobrerrepresentadas las de mayor movilización militar y éxito, que a las que caracterizaban a la mayoría de los malones. En este último caso, es muy probable que la especie más habitualmente llevada en malones sea la caballar, especialmente yeguas. Con respecto a las proporciones totales, y aunque en base a sólo 26 malones que establecen una distinción entre las especies capturadas, encontramos que los vacunos constituyeron el 46%, los caballares el 36% (30% yeguas y el resto caballos) y las ovejas el 18%. Si bien el peso de los vacunos se acerca a la mitad de los animales capturados, resalta la relevancia de los caballares y, especialmente, de los ovinos, tradicionalmente menos presentes en el imaginario construido en torno a los malones indígenas.

#### **4. Palabras finales**

Los datos que hemos presentado apuntan a relativizar la importancia económica de la apropiación de ganado por medio de malones. Si bien es indudable que en algunos casos implicó un flujo importante de bienes hacia tierra adentro, su irregularidad e ineficiencia -expresada en la gran cantidad de casos en que el arreo era recuperado por las tropas- dificulta considerarlo un aspecto central de la economía indígena. Como ya han mencionado otros autores, los malones pueden haber sido una fuente adicional de riqueza que ingresaba a los circuitos económicos indígenas, combinada con el resultado del comercio y, durante buena parte del siglo XIX, con las raciones recibidas en el marco de los acuerdos diplomáticos, pero no un aspecto central de la economía mapuche. Allí cuando sí permitieron el ingreso de decenas de miles de animales a "tierra adentro", nos encontramos con circunstancias específicas, que no hemos abordado aquí, vinculadas a los avatares de la política interétnica, y en el marco de las cuales se conformaban grandes coaliciones guerreras, únicas capaces de obtener tales resultados. Es sólo a partir del análisis de tales procesos que la violencia interétnica debería ser abordada, abandonando definitivamente las perspectivas que cargan el peso de su explicación en la obtención de bienes por medio del saqueo.

Cabe preguntarse, por supuesto, sobre el efecto de los malones en las economías fronterizas cristianas. Si el efecto global de las incursiones indígenas era relativamente menor frente al stock ganadero, ello nos dice poco sobre lo que significaba sobre los pobladores y establecimientos de frontera. Al fin y al cabo, un volumen menor bien podría ser la totalidad de la riqueza de un poblador en particular. No obstante, la constante expansión de pobladores no indígenas sobre el territorio indígena, que excede las políticas seguidas por el Estado, tomando la forma de un movimiento constante, podría ir en contra de este supuesto. De algún modo, los cálculos que podemos imaginar en las personas que avanzaban en la frontera tampoco parecen incluir el riesgo ubicuo que, no obstante, podemos encontrar en las narrativas construidas a

su nombre. Así, la narrativa sobre la "conquista del desierto", prolongada durante más de un siglo en la historiografía tradicional, pero también en la literatura, el arte y la cultura popular, ha presentado siempre dos mundos mutuamente excluyentes, caracterizado uno por la violencia irracional desplegada sobre el otro. Sabemos, en cambio, que aún en los momentos más álgidos de vigencia de la vida fronteriza los intercambios nunca se detuvieron. En todo caso, los estudios que aborden los efectos del malón, deberían poner en suspenso las imágenes centenarias que agigantan la amenaza, devolviéndola a niveles más realistas y menos ligados a la legitimación de la conquista y posterior desestructuración y sojuzgamiento de la sociedad *mapuche*.

## Bibliografía

- Alioto, Sebastián (2011). Indios y ganado en la frontera: La ruta del río Negro, 1750-1830 (1a. ed). Prohistoria Ediciones ; Centro de Documentación Patagónica, Departamento de Humanidades, Universidad Nacional del Sur.
- Alioto, Sebastián. (2011). Las Yeguas y las Chacras de Calfucurá: Economía y Política del Cacicato Salinero (1853-1859). En Villar, Daniel & Jiménez, Juan Francisco (Eds.), Amigos, hermanos y parientes. Líderes y Liderados en las Sociedades Indígenas de la Pampa Oriental (SXIX) (pp. 197-217). Centro de Documentación Patagónica - Departamento de Humanidades, Universidad Nacional del Sur.
- Bello Álvaro. (2014). Cordillera, naturaleza y territorialidades simbólicas entre los mapuche del siglo XIX. Scripta Philosophiæ Naturalis, 6, 21-33.
- Barros, Álvaro. (1872). Fronteras y territorios federales de las pampas del sur. Solar-Hachette.
- Barros, Álvaro, & Roca, Julio Argentino. (1876). Sobre el sistema de seguridad interior. Cartas del general D. Julio Argentino Roca y del coronel Alvaro Barros.
- Bechis, Martha. (2008). Piezas de etnohistoria del sur sudamericano. Consejo Superior de Investigaciones Científicas.
- Bechis, Martha. (1999). Los lideratos políticos en el área araucano-pampeana en el siglo XIX: ¿poder o autoridad? Etnohistoria. Naya. [https://etnohistoria.equiponaya.com.ar/html/23\\_articulo.htm](https://etnohistoria.equiponaya.com.ar/html/23_articulo.htm)
- Cordero, Guido. (2014). Comercio de cueros en la Frontera y circuitos transcordilleranos indígenas. El debate sobre el origen de los malones en la década de 1870. Revista de Historia de Chile y América, 13(1), 39-57.
- Cordero, Guido. (2016). Dos miradas a los malones. Vías alternativas para la comprensión de las incursiones indígenas (1865-1870). En I. De Jong (Ed.), Diplomacia, malones y cautivos en la frontera sur, siglo XIX: miradas desde la Antropología Histórica (pp.



- 217-261). Sociedad Argentina de Antropología.
- Cordero, Guido. (2017). Territorialidad y política en Salinas Grandes (décadas de 1860 y 1870). *Pasado Abierto*, 3(5), Article 5. <https://fh.mdp.edu.ar/revistas/index.php/pasadoabierto/article/view/2191>
- Cordero, Guido. (2019). Malón y política. Loncos y weichafes en la frontera sur (1860-1875). Prohistoria Ediciones.
- Curtoni, R. P. (2007). Análisis e interpretación de las rastrilladas indígenas del sector centro-oeste de la Provincia de La Pampa. *Revista de Arqueología Histórica Argentina y Latinoamericana*, 1, 65-92.
- De Jong, Ingrid. (2011). Las alianzas políticas indígenas en el período de la Organización Nacional: Una visión desde la Política de tratados de Paz (Pampa y Patagonia 1852-1880). De los cacicazgos a la ciudadanía. *Sistemas políticos en la frontera, Río de la Plata, siglos XVIII-XX*. Berlín: Ibero Amerikanisches Institut, 79-146.
- de Jong, Ingrid. de. (2015). Entre el malón, el comercio y la diplomacia: Dinámicas de la política indígena en las fronteras pampeanas (siglos XVIII y XIX). Un balance historiográfico. *Tiempo histórico: revista de la Escuela de Historia*, 11, 17-40.
- de Jong, Ingrid. (2016). El difícil arte de la paz: La diplomacia salinera entre las décadas de 1840-1860. En I. De Jong (Ed.), *Diplomacia, malones y cautivos en la Frontera Sur, siglo XIX. Miradas desde la Antropología Histórica*. (pp. 95-158). Sociedad Argentina de Antropología.
- de Jong, Ingrid, & Cordero, Guido. (2017). El malón en contrapunto. Dinámicas de la diplomacia, el comercio y la guerra en la Frontera Sur (siglos XVIII y XIX). En Di Meglio, Gabriel & Serulnikov, Sergio (Eds.), *La larga historia de los saqueos en la Argentina. De la Independencia a nuestros días*. (pp. 63-89). Siglo XXI.
- Foerster González, Rolf, & Vezub, Julio. (2011). Malón, ración y nación en las pampas: El factor Juan Manuel de Rosas (1820-1880). *Historia (Santiago)*, 44, 259-286.
- Haesbaert, Rogério. (2008). Dos múltiplos territórios à multiterritorialidade. En et all Heidrich, Álvaro (Ed.), *A emergência da multiterritorialidade* (pp. 19-36). EDUFRGS.
- Jiménez, Juan Francisco & Alioto, Sebastián. (2007). «Que ningún desgraciado muera de hambre»: Agricultura, reciprocidad y reelaboración de identidades entre los ranqueles en la década de 1840. *Mundo Agrario*, 8(15). <https://www.mundoagrario.unlp.edu.ar/article/view/v08n15a09>
- Jiménez, Juan Francisco, & Alioto, Sebastián. (2011). Apuntes y Papeles de Zeballos. En *Amigos, hermanos y parientes. Líderes y Liderados en las Sociedades Indígenas de la Pampa Oriental (SXIX)* (pp. 15-114). Centro de Documentación Patagónica - Departamento de Humanidades, Universidad Nacional del Sur.

- León Solís, Leonardo. (1990). Maloqueros y conchavadores en Araucanía y las Pampas, 1700-1800.
- Llorca-Jaña, M. (2014). A reappraisal of mapuche textile production and sheep raising during the nineteenth century. *Historia (Santiago)*, 47(1), 91-111. <https://doi.org/10.4067/S0717-71942014000100004>
- Lobos, O. (2015). Juan Calfucurá: Correspondencia 1854-1873. COLIHUE.
- Malvestitti, M., & Delrio, W. (2018). Capítulo 1. Memorias del awkan. En D. Escolar & D. Lenton (Eds.), *En el país de nomeacuerdo: Archivos y memorias del genocidio del Estado argentino sobre los pueblos originarios, 1870-1950*. Editorial UNRN. 23-67. <http://books.openedition.org/eunrn/1265>
- Mandrini, Raúl. (1986). La agricultura indígena en la región pampeana y sus adyacencias (siglos XVIII y XIX). *Anuario IEHS: Instituto de Estudios histórico sociales*, 1, 11-44.
- Mandrini, Raúl. (1987). Desarrollo de una sociedad indígena pastoral en el área interserrana bonaerense. *Anuario IEHS: Instituto de Estudios histórico sociales*, 2, 71-98.
- Mandrini, Raúl. (1992). Pedir con vuelta. "reciprocidad diferida o mecanismo de poder? Antropológicas - Instituto de Investigaciones Antropológicas. UNAM, 1, 59-69.
- Olascoaga, José Manuel. (1880). Estudio topográfico de La Pampa y Río Negro. Oswald y Martínez.
- Palermo, Miguel Angel. (1999). Mapuches, Pampas y mercados coloniales. *Etnohistoria. Naya*. [https://etnohistoria.equiponaya.com.ar/html/21\\_articulo.htm](https://etnohistoria.equiponaya.com.ar/html/21_articulo.htm)
- Pérez Zavala, Graciana, & Tamagnini, Marcela. (2010, septiembre 21). La economía ranquelina frente al repliegue territorial y político (1870-1880). XXII Jornadas de Historia Económica, Río Cuarto.
- Pinto Rodríguez, J. (Ed.). (1996). *Araucanía y pampas: Un mundo fronterizo en América del Sur*. Ediciones Universidad de la Frontera.
- Ramos, M., Boganni, F., & Helfer, V. (2008). Un estudio integral acerca del movimiento de ganado cimarrón a escala interregional entre los siglos XVII y XIX. *Revista de Arqueología Americana*, 26, 257-290. JSTOR.
- Ras, Norberto (2006). *La guerra por las vacas: Más de tres siglos de una gesta olvidada*. Editorial Galerna.
- Ratto, Silvia (2003). Una experiencia fronteriza exitosa: El negocio pacífico de indios en la provincia de Buenos Aires (1829-1852). *Revista de Indias*, 63(227), 191-222.
- Rojas Lagarde, J. L. (2004). *Malones y comercio de ganado con Chile: Siglo XIX (1a ed)*. El Elefante Blanco.
- Roulet, F. (2019). Los rostros de la violencia colonial en el Río de la Plata (siglos XVI-

- XVIII). Revista TEFROS, 17(2), 10-55.
- Salomon Tarquini, Claudia, S., & Casali, Romina. (2015). Los pueblos indígenas de Pampa y Patagonia, siglos XVIII-XX: Un breve estado de las investigaciones. *Papeles de Trabajo*, 9(16), 22-55.
- Solís, L. L. (1996). Conflictos de poder y guerras tribales en Araucanía y las Pampas: La batalla de Tromen (1774). *Revista Historia*, 0(29), 185-233.
- Villar, D., & Jiménez, J. F. (2010). «Seguros de no verse con necesidad de bastimentos»: Violencia interétnica y manejo de recursos silvestres y domésticos en Tierras de los Pehuenches (Aluminé, siglo XVII). *Revista Española de Antropología Americana*, 40(2), 95-123.
- Villar, Daniel, & Jiménez, Juan Francisco. (2011). Amigos, hermanos y parientes. Líderes y liderados en la Pampa Centro Oriental (1820-1840). Etonogénesis Llailmache. En Villar, Daniel & Jiménez, Juan Francisco (Eds.), *Amigos, hermanos y parientes. Líderes y Liderados en las Sociedades Indígenas de la Pampa Oriental (SXIX)*. (pp. 115-170). Centro de Documentación Patagónica - Departamento de Humanidades, Universidad Nacional del Sur.
- Villar, Daniel, Jiménez, Juan Francisco, & Alioto, Sebastián. (2018). Devastación. Violencia civilizada contra los indios de las llanuras del Plata y Sur de Chile (siglos XVI a XIX) (Prohistoria).

# REMATADORES DE IMPUESTOS Y FIADORES EN LA FISCALIDAD MUNICIPAL: EL CASO DE POSADAS, 1872-1883

Tax auctioneers and guarantors in municipal taxation: the case of Posadas, 1872-1883

**Luz Irene Pyke**

IESyH (CONICET-UNaM)

[luzpyke@gmail.com](mailto:luzpyke@gmail.com)

Recibido: 11/04/2020

Aceptado: 10/06/2020

## Resumen

El artículo analiza los remates de impuestos como una de las estrategias de percepción de rentas desarrollada por la corporación municipal de la ciudad de Posadas -entonces Trincheras de San José- entre 1872 y 1883. A través del análisis de los contratos celebrados entre la municipalidad, los agentes rematadores y sus fiadores, se argumenta en primer lugar que la práctica del remate de impuestos ofrecía una serie de ventajas que la convertían en una modalidad de recaudación suficientemente eficiente para el gobierno municipal. En segundo lugar, se plantea que la misma permitía además que se abriera un espacio de negociación, a través del cual los actores locales política y económicamente influyentes podían consensuar alcances y límites aceptables para la tributación, cubriendo al mismo tiempo las necesidades financieras del gobierno municipal y los gastos de la recolección.

**Palabras clave:** impuestos locales, gobierno municipal, percepción de rentas

## **Abstract**

The article analyzes tax auctions as one of the strategies to collect revenues developed by the municipal government of Posadas –formerly known as Trincheras de San José– between 1872 and 1883. Through the analysis of the contracts signed by the municipality, the tax auctioneers and their guarantors, it is first argued that tax auctions were a practice that posed several advantages, constituting a collecting modality efficient enough for the local government. In second place, it is proposed that tax auctions also allowed negotiations in which the political and economic influential local actors could reach consensus on the acceptable scopes and limits of taxation, that would meet the financial needs of the municipality as well as the collection expenses.

**Keywords:** local taxation, municipal government, tax collection

## 1. Introducción

La constitución de un gobierno municipal para la que actualmente es la ciudad de Posadas -capital de la provincia argentina de Misiones- se inició durante la década de 1870 en el marco de los procesos de organización institucional llevados a cabo por los gobiernos provinciales pre-existentes y el nacional emergente tras el fin del enfrentamiento entre la Confederación y el Estado de Buenos Aires. Para los gobiernos provinciales la constitución de municipalidades implicó abrir la discusión respecto de las atribuciones políticas y fiscales que se delegarían hacia éstos ámbitos locales debido a que, si bien la Constitución Nacional sancionada en 1853 reconocía a la institución municipal, la misma delegó en las provincias la sanción de una legislación que estableciera el marco normativo dentro del cual se desenvolverían (Ternavasio, 1991). De este modo, cada provincia ensayó sus propios regímenes municipales a lo largo de las décadas subsiguientes, respondiendo su implementación a los diversos intereses en juego, según cada caso y momento (Canedo y Pyke, 2020).

La redefinición de las potestades fiscales entre estos niveles de gobierno fue asimismo una parte importante de estos procesos. Para las provincias, la cesión de los derechos de aduana al estado nacional implicó severas dificultades para sustentarse financieramente, no sólo debido a la pérdida de éstos ingresos sino también a los problemas relativos a la organización de una burocracia capaz de recaudar las rentas provinciales en forma eficiente.<sup>1</sup> No resulta extraño entonces que uno de los principales desafíos que debieron enfrentar las nuevas municipalidades durante su constitución y organización haya sido, del mismo modo, el de conformar una jurisdicción fiscal propia que les permitiera autofinanciarse.<sup>2</sup> El conflicto de fondo en relación a ello se vinculaba con las tensiones entre las tendencias centralizadoras de los gobiernos provinciales y las posibilidades de emergencia e incorporación de nuevos actores representantes de los intereses locales.<sup>3</sup> La discusión sobre las rentas municipales y su administración eran uno de los aspectos centrales que definían, de este modo, el alcance y las posibilidades de ejercer el autogobierno por parte de estas nuevas municipalidades.

En este marco, el desarrollo de capacidades de recaudación que aseguraran una

---

1 Sobre la reorganización fiscal de los gobiernos provinciales durante la segunda mitad del siglo XIX pueden mencionarse las investigaciones de De Los Ríos (2017) para el caso de Santa Fe, Schaller (2012) para Corrientes, Santilli (2010) para la provincia de Buenos Aires, Herrera (2017) para Tucumán y Alvero (2011) para Catamarca.

2 Sobre los aspectos fiscales en la organización de gobiernos municipales durante la segunda mitad del siglo XIX pueden mencionarse las investigaciones de Canedo (2018), Fandos y Remy (2011), Pyke (2020a y 2020b), Sanjurjo de Driollet (2004), Bonaudo y Zonzogni (1997) y Conti y Boto (1997).

3 Sobre las tensiones entre lo local y lo central presentes en la institución municipal durante el siglo XIX en Hispanoamérica puede consultarse Morelli (2007).

percepción más o menos estable de las rentas municipales resultaba fundamental. Si durante el proceso de ordenamiento fiscal de las provincias, los estudios han advertido sobre las dificultades en la organización de una burocracia capaz de percibir las rentas provinciales, resulta lícito preguntarse sobre las formas a través de las cuales los nuevos gobiernos municipales definieron sus propios mecanismos de recaudación. Este aspecto central del proceso de construcción de una fiscalidad municipal ha sido, no obstante, poco explorado para los casos argentinos hasta el momento.

El presente artículo propone observar los remates de impuestos en tanto estrategia de percepción de rentas desarrollada por la corporación municipal de la actual ciudad de Posadas –entonces Trincheras de San José– durante sus primeros diez años de funcionamiento entre 1872 y 1883. Al respecto cabe señalar que la práctica del remate de impuestos en Hispanoamérica encuentra sus orígenes durante el Antiguo Régimen, extendiéndose su uso durante el siglo XIX, aunque bajo diferentes modalidades y sobre diferentes tipos de tributos. Sin embargo, mientras que para el periodo tardo-colonial rioplatense esta práctica se ha estudiado en mayor profundidad, particularmente para la percepción de los diezmos, la pervivencia posterior de la misma ha merecido menor atención.

Para realizar este trabajo se ha contado con una fuente primaria de gran interés: el primer libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas que cubre el periodo 1874-1883. Este libro contiene, entre otras cosas, los diversos contratos celebrados durante estos años entre la municipalidad y diferentes particulares para el remate de impuestos.<sup>4</sup> En este sentido, diversos estudios realizados sobre la práctica del remate para la percepción de los diezmos durante el periodo tardo-colonial rioplatense, han ofrecido consideraciones metodológicas de relevancia respecto de los alcances de estas fuentes primarias y de cómo abordarlas, que debieron tenerse en cuenta para la realización del presente trabajo.

Entre estas consideraciones metodológicas, las posibilidades de observar ciertas características de la producción agraria o ganadera alcanzada por los impuestos en cuestión han sido señaladas como unas de las cuestiones más problemáticas. El primer problema deriva de las características de la propia percepción de los diezmos, ya que la cifra recaudada era producto del remate de la facultad de recoger estos tributos, por lo que no reflejaba la producción como tal sino las expectativas de los recolectores respecto de la ganancia que podrían obtener entre lo ofrecido inicialmente y lo finalmente recaudado, incluyendo los gastos de recolección (Amaral y Ghio, 1990: p. 620). La segunda cuestión deriva de la influencia que los grupos de

---

4 El libro también contiene los contratos celebrados por la municipalidad para la realización de obras públicas o la provisión de determinados servicios.

productores agropecuarios y mercaderes de las elites locales, estrechamente unidos por lazos familiares, pudieron haber tenido sobre los procesos de remates, a través de "acuerdos" previos sobre las posibles ofertas (Garavaglia y Prieto, 2007: p. 9). Este problema también ha sido observado en los estudios para la segunda mitad del siglo XIX, en los que se ha advertido la influencia de sectores políticos y económicos locales sobre los mecanismos de recaudación. Al respecto, el rol de los llamados "fiadores" ha resultado clave para exponer los diversos vínculos –no siempre armónicos– entre los rematadores, los sectores política y económicamente más influyentes, y las instituciones de gobierno local (De los Ríos, 2017: p. 234).

Si bien es cierto que a lo largo del siglo XIX la práctica del remate de impuestos experimentó una serie de transformaciones, estas consideraciones metodológicas han resultado relevantes al momento de observar la información proporcionada en el libro de contratos de la municipalidad de Posadas. En este sentido, se ha considerado que un enfoque más fructífero para su análisis debía incorporar perspectivas teóricas que enfatizan en las dimensiones políticas de las políticas fiscales, particularmente en lo relativo a los procesos de negociación entre las elites o grupos de interés económico y las instituciones de gobierno (Sánchez Román, 2013: p. 15-16). Por ello en este trabajo se ha buscado abordar dos aspectos centrales relativos a la práctica del remate de impuestos: a. como estrategia de percepción de rentas municipales, atendiendo a cuestiones relativas a la modalidad bajo la que se desarrollaba la práctica, los impuestos que estaban sujetos a remate, los ingresos esperados y el peso de los mismos en relación a los gastos presupuestados; b. como espacio de negociación entre actores política y económicamente influyentes sobre los mecanismos de recaudación de la renta, atendiendo a los vínculos entre los agentes rematadores, sus fiadores y los concejos municipales.

Además del primer libro de actas de contratos de la municipalidad de Posadas, se han consultado otras fuentes de carácter secundario que ofrecen información relativa a la composición de los concejos y sus presupuestos, entre otras cosas. En este sentido, ha sido consultada la publicación de Lucas Braulio Areco (1985) que recopila documentación extraída de otros libros de actas municipales de Posadas entre 1872 y 1920, y que incluye un apéndice con la nómina de miembros de los concejos durante ese periodo. Otra publicación de consulta ha sido el trabajo realizado por Etorena y Freaza (2010) sobre la historia de Posadas que, además de contener la información biográfica sobre los miembros de los concejos, reproduce diversos documentos encontrados en el Archivo Histórico de la Provincia de Corrientes. El periodo propuesto en este trabajo coincide con los años en los que la municipalidad de Posadas se mantuvo bajo la jurisdicción de la provincia de Corrientes, que se extienden desde la creación del concejo en 1872 hasta 1883, cuando la ciudad fue cedida como capital y asiento de la gobernación del territorio nacional de Misiones, experimentando un cambio significativo en su



organización institucional y su dinámica política a raíz de ello (Pyke, 2020b).

El artículo se organiza en dos partes. La primera expone las características principales del proceso de organización de gobiernos municipales llevado adelante por la provincia de Corrientes entre las décadas de 1850 y 1870, atendiendo a las diversas legislaciones sancionadas y haciendo hincapié en la ley de municipalidades de campaña de 1870. En esta sección también se abordan las características del proceso de conformación de la municipalidad de Posadas. En la segunda parte se analiza la práctica del remate de impuestos en la percepción de las rentas municipales de Posadas, observando sus particularidades en cuanto a la modalidad, los impuestos gravados, las características los rematadores y fiadores, y la participación de estos ingresos en relación a los gastos anuales presupuestados.

## **2. La instalación de municipalidades en Corrientes: el caso de Posadas**

El concejo municipal de Posadas fue creado en 1872 como parte del proceso de instalación de municipalidades que la provincia de Corrientes venía ensayando desde mediados de la década de 1850. No obstante, la inestabilidad política y los diversos conflictos armados que se sucedieron durante los años posteriores obstaculizaron la implementación de los sucesivos regímenes municipales propuestos a través de las constituciones provinciales de 1856 y 1864. Las disputas internas entre las facciones federales y liberales de la provincia se vieron agudizadas primero debido a los enfrentamientos entre la Confederación y el Estado de Buenos Aires, y luego por el desarrollo de la Guerra del Paraguay (1865-1870). En este contexto, no sólo fueron frecuentes las modificaciones constitucionales y legislativas, sino también la supresión de gobiernos municipales dependiendo de las coyunturas. De este modo, no fue sino hasta la década de 1870, cuando la provincia comenzó a experimentar una relativa estabilidad política, que este proceso de instalación de municipalidades pudo desarrollarse con una mayor continuidad (Schaller, 2012; Mantilla, 1929).<sup>5</sup>

En este marco, hacia fines del año 1870 el gobierno de Baibiene logró sancionar una nueva ley de municipalidades de campaña. Si bien para entonces ya se habían instalado gobiernos municipales en la ciudad de Corrientes y en Goya, la nueva ley buscaba regularizar el funcionamiento de las comisiones departamentales constituidas bajo un decreto de 1869 en los pueblos cabeceras de departamento. El régimen municipal que se implementó a partir de esta nueva legislación contemplaba la conformación de concejos municipales de campaña en dichos pueblos cabeceras (Schaller, 2012; Mantilla, 1929). Estos concejos debían conformarse por cinco miembros titulares y

<sup>5</sup> Esta estabilidad fue "relativa" ya que entre 1870 y 1873 se produjeron enfrentamientos internos entre facciones del Partido Liberal que afectaron la continuidad institucional, como así también el conflicto desatado por la rebelión de López Jordán en Entre Ríos (Schaller, 2012: p. 87; Mantilla, 1929: p. 293-299).

dos suplentes, electos por el voto popular de los vecinos del departamento. Podían ser miembros de los concejos los varones mayores de 22 años que fueran propietarios, acreditaran un capital de 500 \$F o tuvieran alguna profesión. Los concejos funcionaban en forma colegiada debiéndose elegir entre sus miembros, de forma interna, un presidente y un vice-presidente. Entre los miembros restantes se debían designar a su vez un síndico procurador y concejales responsables de las comisiones de hacienda, higiene e instrucción pública. Asimismo estas municipalidades podían contratar un secretario u otros empleados con los recursos de su tesoro. Entre los deberes y atribuciones de estos nuevos concejos municipales se encontraban entre otras cosas la promoción del "adelanto moral y material departamento", el cuidado del "orden y la seguridad del municipio", "procurar la instrucción pública", la creación de "establecimientos de beneficencia", y la distribución de los solares y las suertes de chacras. Asimismo debían presentar anualmente al Poder Ejecutivo provincial una terna de personas para ocupar los cargos de jueces de paz y jueces pedáneos (Etorena y Freaza, 2010: p. 126, 127).

Otra atribución de estos concejos era la de la recaudación de sus rentas y su consecuente inversión. Al respecto es preciso destacar que fue también en 1870 cuando se sancionó una ley provincial de impuestos en la que no sólo se especificaron las rentas provinciales y las municipales, sino que además se establecieron los montos a cobrarse según cada tributo (Mantilla, 1929; Schaller, 2012; Etorena y Freaza, 2010). Entre los ingresos que conformaban las rentas municipales se encontraban los derechos de abasto y corrales, la guía de haciendas, los derechos de peajes y pontazgos, la venta de solares, el arrendamiento de chacras en los ejidos, el 10% de la contribución directa del departamento, la inspección de negocios y de pesas y medidas, las multas y el alumbrado público (Etorena y Freaza, 2010: p. 127). A partir de estas rentas los concejos podían confeccionar un presupuesto anual propio aunque el mismo debía ser aprobado por la legislatura provincial.

### **2.1. La conformación del concejo municipal de Posadas**

El fin de la Guerra del Paraguay le permitió a la provincia de Corrientes incorporar bajo su jurisdicción nuevos territorios sobre el margen izquierdo del río Paraná. Estos territorios incluían el sitio donde las fuerzas paraguayas habían establecido previamente un campamento militar conocido comúnmente como Trinchera de los Paraguayos o Trincheras de San José. El objetivo de este campamento, previo al estallido de la guerra, era el de resguardar la ruta comercial que ofrecía a Asunción una salida al Atlántico vía Porto Alegre. No obstante, tras el abandono del campamento por parte las fuerzas paraguayas, el sitio no sólo continuó siendo ocupado por las fuerzas aliadas sino que se mantuvo como un paso comercial de importancia para el ingreso de diversos productos hacia el Paraguay. Particularmente importante era el paso de ganado por esta ruta con el objetivo de abastecer a las fuerzas aliadas que

ocupaban Asunción. Por otra parte, no menos relevante era el acceso a los yerbales silvestres que el control de la margen izquierda del Paraná ofrecía.

A fin de ejercer su jurisdicción sobre estos territorios en forma más efectiva, el gobierno correntino creó en 1870 el nuevo departamento de Candelaria y, en acuerdo a la legislación vigente, estableció una comisión departamental que funcionó hasta 1872, cuando se creó el concejo municipal. Aunque de breve actuación, el funcionamiento de la comisión departamental permitió realizar la mensura y el deslinde de solares y suertes de chacras sobre las que el gobierno correntino pudo fundar el pueblo de Trincheras de San José, rebautizado como Posadas en 1879. Este pueblo, en tanto cabecera del departamento de Candelaria, fue el asiento del concejo municipal. Su jurisdicción, no obstante, se extendía hacia todo el departamento.

La mensura de los solares y chacras posibilitó a partir de entonces una distribución ordenada de los terrenos entre la población que había comenzado a asentarse en el lugar durante la guerra con Paraguay, y la que continuaba arribando. Desafortunadamente el censo nacional de 1869 no ofrece información poblacional sobre este pueblo. Los datos censales más próximos al período corresponden al censo nacional de 1895, señalando para entonces una población "urbana" de 4.237 habitantes en Posadas.<sup>6</sup>

A pesar de la ausencia de información demográfica para este periodo, pueden mencionarse otras características del proceso de poblamiento de Posadas durante estos años. Entre éstas cabe destacar que los negocios vinculados a la provisión de alimentos y servicios para las fuerzas aliadas que tomaron parte en la guerra del Paraguay fueron uno de los principales factores de atracción de población civil proveniente tanto de Argentina, como de Brasil, Paraguay y Uruguay. A estos se sumaron tras el fin de la guerra, los negocios vinculados a la explotación de la yerba mate silvestre, la madera y la ganadería. Entre los principales proveedores y comerciantes de todo tipo que se asentaron durante estos años se destacaron los provenientes de la Banda Oriental del Uruguay, aunque también arribaron tempranamente algunos europeos oriundos de Francia, España, Alemania, Italia e Inglaterra.

Estos primeros comerciantes de diverso origen vinculados además a la explotación de la yerba mate, la madera y la ganadería constituyeron, junto a sus familias, el principal núcleo de vecinos notables del pueblo de Trincheras de San José. Entre ellos, hubieron quienes tuvieron, por su parte, mayor participación en el gobierno local, destacándose tres orientales bajo el cargo de presidentes municipales: Aurelio Villalonga, Alfonso de Arrechea (padre) y Francisco Goicoechea. Villalonga presidió el concejo en 1874-1875 y 1880-1883, se dedicaba al comercio y poseía una estancia cerca del pueblo. Alfonso de Arrechea (padre) por su parte, presidió el concejo entre

---

6 República Argentina (1898: p. 628).

1875-1877, habiéndose dedicado a la explotación de yerba mate y, en menor medida, de caña de azúcar. Francisco Goicoechea, quien se dedicó a la compra-venta de ganado durante la guerra y a la explotación de yerba posteriormente, fue presidente del concejo en 1877-1879 y 1883-1884. Tanto Villalonga como de Arrechea y Goicoechea fueron además miembros fundadores de la logia masónica "Roque Pérez" en 1879. Los restantes presidentes del concejo del periodo fueron los correntinos Francisco Lezcano (1872-1874), Santiago Vallejos (1877) y Emiliano Montiel (1879-1880), siendo su gravitación política y económica en el ámbito local menor que la de los orientales.<sup>7</sup>

### 3.El remate de impuestos en la percepción de las rentas municipales

Una de las atribuciones fundamentales con las que contaban los concejos municipales era, como se ha mencionado, la de percibir e invertir sus propias rentas. No obstante, es de suponer que los recursos de los que disponían estas instituciones locales de reciente conformación para llevar adelante una recaudación relativamente efectiva eran escasos. Si bien algunos impuestos locales eran recolectados por las receptorías provinciales -como era el caso de las contribuciones directas- o bien por los jueces de paz o pedáneos -como las guías de haciendas o las multas-, existían otros impuestos cuyo cobro correspondía a las municipalidades. Los derechos de abasto, de peajes, de inspección de pesas y medidas entre otros formaban parte de este conjunto.

El remate de impuestos fue, en este contexto, una de las estrategias adoptadas por el concejo municipal de Posadas durante este período para la percepción de la mayoría de estas rentas. Se trataba de una práctica frecuente y presente en los gobiernos locales desde épocas coloniales que pervivió a lo largo del siglo XIX, aunque con sus diversas variantes, como ya se ha mencionado (Garavaglia y Prieto, 2007; De los Ríos, 2017; Amaral y Ghio, 1990). En el caso del concejo municipal de Posadas, el remate de impuestos se realizó por dos lotes o conjuntos principales que eran cedidos a un mismo rematador (cuadro I).

Cuadro I. Impuestos comprendidos en los derechos de abasto y cueros sujetos a remate por la municipalidad del departamento de Candelaria entre 1872 y 1883.	
Conjunto o lote	Impuestos comprendidos
Derechos de abasto	Derecho de carneada Derecho de piso Derecho de venta o puesto Derecho de romana y pesas

<sup>7</sup> Los datos biográficos de los presidentes municipales fueron consultados en Etorena y Freaza (2010: p. 341-344).

Derechos de cueros	Cueros vacunos Cueros de nutria Arroba de cebo o grasa Arroba de cerda Cien postes de madera Cien tacuaras
<i>Fuente: Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883.</i>	

Del análisis del libro de contratos se desprende que los lotes de derechos de abasto y de cueros se realizaban a través de lo que se llamaba un "remate público verbal" entre varios postores, que tenía lugar en la misma sala de reuniones del concejo. En dicho evento los postores realizaban verbalmente sus ofertas para realizar un pago mensual a la municipalidad por el lote completo de derechos a cobrar, durante un periodo de tiempo determinado que podía ser trimestral o semestral según el caso (ver cuadro II).

Una vez que estos derechos eran cedidos al mejor postor, se establecía el contrato entre la corporación municipal y el rematador. En éste se especificaban en principio los montos que por ley provincial se debían cobrar en concepto de cada impuesto cedido. Para ello la municipalidad otorgaba además al rematador una copia de los artículos respectivos de la ley. La municipalidad se reservaba, por su parte, el control sobre la actuación del rematador bajo pena de multas si se comprobaba que éste había cobrado impuestos por montos mayores a los legalmente establecidos. Luego se registraba la cifra que el rematador debía pagar mensualmente a la municipalidad y la duración del contrato. Finalmente, se incluía la firma en conformidad de un fiador, cuya responsabilidad era responder ante la municipalidad ante una eventual falta de cumplimiento por parte del rematador. En este sentido, para que un rematador lograra firmar el contrato con la municipalidad, debía contar necesariamente con el visto bueno de un fiador, por lo que en los contratos celebrados se expresaba este vínculo entre ambos.

La modalidad presentaba, de este modo, algunas ventajas. Le permitía a la municipalidad contar con el ingreso mensual de sumas fijas preestablecidas, sujetas a revisión y reevaluación en forma trimestral o semestral. Por su parte, los gastos o costos de la recaudación, incluyendo la remuneración de un agente, se descontaban de los excedentes que pudieran generarse durante el mismo proceso, por lo que los mismos corrían por cuenta del mismo rematador.

De estos dos conjuntos sujetos a remate mencionados, el de mayor importancia y continuidad fue el de derechos de abasto. Estos derechos fueron además los primeros en rematarse una vez constituido el concejo en 1872. Si bien inicialmente los remates se realizaban trimestralmente, a partir de 1876 se impuso la frecuencia semestral. Como se observa en el cuadro II durante este período oficiaron como rematadores de derechos de abasto once sujetos en total, entre los cuales sólo tres lo hicieron en más de una oportunidad: Antonio Aires, Nicolás Baqué y Nemesio Alvarenga. De entre ellos sólo se cuenta con alguna referencia biográfica para Nemesio Alvarenga, quien

era oriundo de Corrientes y, al menos en 1879, ejerció como Jefe del Piquete Policial del departamento (Etorena y Freaza, 2010: pp. 341). En este sentido, no resulta extraño que haya oficiado como rematador entre 1879 y 1880, ya que como ha señalado De los Ríos para el caso de la provincia de Santa Fe, existía cierta preferencia por aquellas personas que habían tenido alguna actuación en el ámbito público (2017: p. 234).

**Cuadro II.** Contratos entre la municipalidad del departamento de Candelaria y rematadores de derechos de abasto entre 1872 y 1883.

Año	Modalidad	Rematador	Fiador	Periodo	P a g o Total
1872	RPV*	Manuel León	Alfonso de Arrechea	S/D	S/D
1874	RPV	Nicolás Baqué	Ynacio Santillana	Trimestral	235 \$F
	RPV	Francisco Dorrego	Ynacio Santillana	Trimestral	246 \$F
1875	RPV	Antonio Aires	Antonio Luiz Nuny	Trimestral	255 \$F
	RPV	Antonio Aires	Sebastian Goler	Trimestral	292,5 \$F
	RPV	Antonio Aires	Sebastian Goler	Trimestral	256,6 \$F
1876	RPV	Antonio Aires	Sebastian Goler	Semestral	612 \$F
	RPV	Antonio Aires	Sebastian Goler	Semestral	624 \$F
1877	RPV	Evaristo López	Daniel Fernández	Semestral	720 \$F
	RPV	Nicolás Baqué	Francisco Resoagli	Semestral	777 \$F
1878	RPV	Nicolás Baqué	S/D	Semestral	675 \$F
	RPV	Ygnacio Brites	Aurelio Villalonga	Semestral	921 \$F
	RPV	Francisco Chamorro	S/D	Ilegible	Ilegible
	RPV	Nemesio Alvarenga	S/D	Semestral	1050 \$F
1879	RPV	Nemesio Alvarenga	Daniel Fernández	Semestral	804 \$F
1880	RPV	Nemesio Alvarenga	Daniel Fernández	Semestral	972 \$F
	RPV	Nemesio Alvarenga	Daniel Fernández	Semestral	900 \$F
1883	Contrato**	Manuel Toledo	Francisco Resoagli	Cinco meses	1000 \$F
	Contrato**	Manuel Vera	Eladio Guesalaga	Semestral	1092 \$F
	Contrato**	José Nicolás Casco	Eladio Guesalaga	Semestral	1092 \$F

\*Remate Público Verbal.  
 \*\*El contrato no especifica si se realizó un remate público verbal previamente.  
**Fuente:** Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883; Areco (1985: p. 12).

Aún más relevante resulta observar a quienes oficiaban como los fiadores responsables de los rematadores, ya que en estos casos, se dispone de mayor información. En este sentido, en el cuadro no sólo se observan los nombres de los ya mencionados presidentes municipales Arrechea y Villalonga, sino también de otros municipales. Sebastian Goler, de origen oriental, ejercía como concejal bajo la presidencia municipal de Alfonso de Arrechea (padre), al momento de actuar como

fiador responsable para Antonio Aires en cuatro remates durante 1875 y 1876. Otro de los municipales que ofició en reiteradas oportunidades como fiador fue Daniel Fernández, de origen argentino. Lo hizo en una oportunidad en 1877 y luego en al menos tres ocasiones entre 1879 y 1880, para Nemesio Alvarenga. Fernández fue miembro del concejo municipal entre 1874 y 1877, bajo las presidencias de Villalonga y de Arrechea, aunque luego se dedicó a los negocios vinculados a la yerba mate. Francisco Resoagli, por su parte, quien resultó fiador en dos ocasiones en 1877 y en 1883, también fue miembro del concejo entre 1880 y 1883, bajo la presidencia municipal de Villalonga.<sup>8</sup> Era de origen italiano y junto a su hermano Luis, manejaban varios negocios vinculados a la ganadería, los cueros, la navegación y la yerba mate. Finalmente, el último fiador registrado en 1883 fue Eladio Guesalaga quien, si bien no formaba parte del concejo entonces, ejerció como presidente municipal en 1884. Era de origen argentino y se dedicaba a los negocios vinculados a la comercialización de la yerba mate.<sup>9</sup> En este sentido, no es posible afirmar que todos los fiadores responsables hayan sido municipales en ejercicio. No obstante, exceptuando a Ynacio Santillana y Antonio Luiz Nuny, todos tuvieron en algún momento actuación en los concejos municipales y estaban involucrados en el desarrollo de los principales negocios que ofrecía la zona.

Teniendo en cuenta las características de rematadores y fiadores, éstos últimos se presentan como las figuras de mayor influencia política y económica. Si bien las fuentes no permiten determinar si acaso hubieron otras asociaciones de rematadores y fiadores compitiendo por la cesión de los derechos de abasto, resulta claro que la acción de los agentes rematadores debía contar con el visto bueno y el respaldo de una figura que formara parte del círculo de notables locales.

El cuadro da cuenta por su parte de un incremento sostenido en las cifras ofrecidas en cada remate a lo largo del periodo. Al respecto es preciso apuntar que los montos que se debía cobrar por cada rubro no sólo se encontraban especificados, sino que los mismos se mantuvieron sin modificaciones a lo largo del período.<sup>10</sup> Esto permite inferir que el aumento en las cifras ofertadas en cada remate correspondería al crecimiento de las actividades productivas gravadas. Desafortunadamente, debido a

---

8 Francisco Resoagli fue también presidente del concejo municipal entre 1885 y 1886, y concejal entre 1891 y 1893 (Areco, 1985: p. 106-108).

9 Los datos sobre la composición de los concejos municipales entre 1872 y 1884 fueron extraídos de Areco (1985: p. 105-108). Los datos sobre el origen y las actividades económicas de los miembros del concejo municipal fueron consultados en Etorena y Freaza (2010: p. 193-195, 341- 354).

10 Los montos a cobrar para los derechos de abasto eran: 0,40 \$F por derechos de carneada, 0,12 \$F por derechos de piso, 0,06 \$F por derechos de venta o puesto por día, 0,12 \$F para cada res por derechos de romana y pesas (Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883).

que los remates se realizaban por conjuntos en los que no se discriminaba en forma separada lo que se esperaba recaudar por cada rubro, no es posible conocer a partir de estos datos cuáles eran las actividades de mayor importancia, ni las que más crecían, ni en qué medida lo hacían.

Los derechos de cueros, por su parte, parecen haberse rematado únicamente durante el año 1879 y en tres oportunidades, aunque con diferentes duraciones, como se observa en el cuadro III. Nuevamente Nemesio Alvarenga, entonces Jefe del Piquete Policial del departamento, figura como rematador con Daniel Fernández como fiador para el primer contrato bimestral. Por ese entonces, ambos también habían ganado el remate por los derechos de abasto (ver cuadro II). El segundo contrato de duración trimestral fue obtenido por dos personas, Zacarías Bernaldez y Aquilino Sánchez, siendo Lázaro Gibaja su fiador responsable. De los dos primeros no se cuenta con suficiente información pero podría inferirse que se trataba de hombres poseedores de cierto capital y pertenecientes al círculo de notables de la localidad.<sup>11</sup> Lázaro Gibaja, por su parte, era oriundo de España y además de poseer algunas propiedades de importancia, se encontraba desarrollando, junto a un segundo socio, la empresa de navegación "Nuñez y Gibaja". Por último, en el tercer contrato el rematador es Carmelo Verón y el fiador "Grané". Mientras que del rematador no se han registrado datos, de Grané se sabe que era socio de la compañía Escalada Grané y Cía., dedicada al comercio en ramos generales en la zona del río Uruguay (Etorena y Freaza, 2010: p. 242, 343).

<b>Cuadro III. Contratos entre la municipalidad del departamento de Candelaria y rematadores de derechos de cueros para el año 1879.</b>				
<b>Modalidad</b>	<b>Rematador</b>	<b>Fiador</b>	<b>Periodo</b>	<b>Pago Total</b>
RPV*	Nemesio Alvarenga	Daniel Fernández	Bimestral	60 \$F
RPV	Zacarías Bernaldez y Aquilino Sánchez	Lázaro Gibaja	Trimestral	120 \$F
RPV	Carmelo Verón	Grané	Semestral	382,5 \$F
*Remate Público Verbal. <b>Fuente:</b> Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883.				

<sup>11</sup> Zacarías Bernáldez figura como uno de los firmantes de una nota elevada al gobierno correntino en 1880, junto con varios de los vecinos ya mencionados (Etorena y Freaza, 2010: p. 160). Aquilino Sánchez registraba en 1878 un capital de 8.200 \$F, lo que no lo ubicaba cerca de los más altos del departamento como el de Antonio Gallino de 44.567 \$F o de Luis Resoagli de 21.725 \$F, pero por encima de los bajos de 500\$F de Eladio Gueselaga y Octavia Porta, según la nómina de personas que debían abonar la Contribución Directa en 1878 reproducida por Etorena y Freaza (2010: p. 191-192).



A diferencia de lo observado para los derechos de abasto, los remates por derechos de cueros, con la excepción del primero, no aparecen tan abiertamente vinculados al gobierno municipal. En este caso, la participación de firmas vinculadas a la navegación y comercialización en estos remates, puede relacionarse a la circulación de los productos alcanzados por estos impuestos.

En este caso también se destacan incrementos significativos en la oferta entre un remate y otro y, al igual que en caso de los derechos de abasto, los derechos de cueros también se remataban bajo montos previamente especificados por rubro.<sup>12</sup> Sin embargo, debido a que sólo se remataron durante 1879, estos aumentos pudieron deberse más bien a una subestimación en las expectativas de las primeras ofertas antes que a un incremento en las actividades gravadas. Esta subestimación en las expectativas de las primeras ofertas pudo haber producido mayores ganancias de las esperadas, estimulando en los remates posteriores mejores ofertas. Esto también podría explicar que en los tres remates resultaron ganadoras diferentes asociaciones de rematadores y fiadores.

Es preciso apuntar aquí que la municipalidad también delegaba en particulares el cobro en concepto de derechos de brete para el paso de hacienda hacia el Paraguay. No obstante, en este caso no se adoptaba la modalidad de remates sino que se realizaba un contrato directo de concesión entre la corporación y un particular. Estos contratos implicaban además la cesión por parte de la municipalidad del espacio y la infraestructura, si bien precaria, del brete en sí para su usufructo. Debido a estas características particulares, se ha optado por no incluir el análisis de estos contratos en este artículo ya que no corresponden a la dinámica de los remates propiamente dichos.

Cabe preguntarse finalmente sobre la importancia que la recaudación realizada a través de los remates tenía para el tesoro municipal. Debido a que un análisis pormenorizado de los presupuestos municipales para este periodo escapa a los objetivos de este trabajo, se propone realizar aquí una primera aproximación a esta cuestión contrastando los datos disponibles de los gastos municipales presupuestados para los años 1878 y 1879, reproducidos por Etorena y Freaza (2010: 143-145), con los ingresos esperados en concepto de derechos de abasto y cueros para los mismos años, según los contratos disponibles.

Al respecto, se observa en el cuadro IV que la participación de los derechos de abasto en relación a los gastos presupuestados del concejo municipal para los años 1878 y 1879 era de aproximadamente un cuarto del total. Por su parte, los derechos de cueros que fueron rematados únicamente en 1879 parecen haber comprendido

<sup>12</sup> Los montos a cobrar para los derechos de cueros eran: 0,10 \$F por la docena de cuero vacuno, 0,04 \$F por cada arroba de sebo, 0,04 \$F por la docena de cuero de nutria, 0,10 \$F por cada arroba de cerda, 0,12 \$F por cada carrada de postes, 1 \$F cada cien tacuaras, 0,25 \$F por cada cien postes (Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883).

alrededor del 8,5% del presupuesto anual.

<b>Cuadro IV.</b> Gastos anuales presupuestados e ingresos por remate de derechos de abasto y cueros para la municipalidad del departamento de Candelaria en \$F.					
<b>Año</b>	<b>G a s t o s presupuestados</b>	<b>Derechos de abasto</b>	<b>%</b>	<b>Derechos de cueros</b>	<b>%</b>
1878	6.648	1.596	24,01	-	-
1879	6.582	1.854	28,1	562,6	8,5

**Fuente:** Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883; Etorena y Freaza (2010: 143-145).

Estos conjuntos de impuestos sujetos a remate parecen haber sido entonces, según estas estimaciones, significativamente relevantes en el marco de la recaudación local. Ello resulta aún más notorio para el año 1879 cuando el remate de ambos conjuntos de derechos totalizaron el 36,6% de los gastos presupuestados para ese año. Esto indicaría que en tanto práctica de recaudación, el remate de impuestos resultaba suficientemente eficiente, al menos para quienes conformaban el gobierno municipal y en función de los gastos que presupuestaban. Su continuidad a lo largo de los años que se extendieron desde 1872 hasta 1883, también puede considerarse como una evidencia de ello.

Debe tenerse en cuenta, además, el hecho de que esta recaudación no reflejaba los gastos del recaudador ni sus márgenes de ganancia, por lo que la recaudación total en concepto de estos rubros debió ser suficientemente mayor como para cubrirlos. Al respecto, teniendo en cuenta la participación como fiadores de personas notoriamente vinculadas al gobierno municipal, corresponde preguntarse sobre las posibles negociaciones o mediaciones que pudieron haber existido hacia el interior del círculo de notables locales en la definición de las cifras consideradas como aceptables durante los remates. En este sentido, estas cifras expresarían cierto consenso para cubrir las necesidades financieras del gobierno municipal y la ganancia del recolector, alcanzando una determinada cantidad de productos y actividades.

Por último, se ha sugerido durante la revisión de este artículo que una posible explicación a la presencia y persistencia de los rematadores durante este periodo para los derechos de abasto y de cueros, podía deberse también a las mayores dificultades u obstáculos en el cobro de otros impuestos.<sup>13</sup> Estas dificultades podían no sólo convertir la tarea de su recolección en poco rentable, sino incluso requerir del empleo de acciones coercitivas a través de agentes de seguridad, por lo que su ejecución debía realizarse antes bien a través de empleados de gobierno. Aunque no es posible

<sup>13</sup> Se agradecen los comentarios y sugerencias recibidos por los revisores ciegos de este artículo.

desarrollar aquí estos aspectos en profundidad, sí es preciso apuntar que en efecto, los presupuestos departamentales de 1878 y 1879 contemplan los salarios de un juez de paz, entre seis y siete jueces pedáneos, varios receptores de rentas y una importante cantidad de agentes de seguridad (comisarios, sargentos, cabos, soldados, etc.). Los jueces de paz y pedáneos tenían a su cargo el cobro de multas y la expedición de guías de haciendas. Los receptores de rentas, por su parte, eran mas bien empleados provinciales que se ocupaban del cobro de la contribución directa, de la cual sólo el 10% correspondía al tesoro municipal, entre otros impuestos provinciales como los relativos a la explotación de yerbales. Es posible entonces conjeturar que el cobro de éstos otros tributos haya necesitado de la participación de empleados y agentes de gobierno con mayor capacidad de control y coerción. No obstante, es difícil ofrecer una respuesta satisfactoria a este interrogante sin analizar documentos complementarios fundamentales que aporten a dilucidar el mismo, como por ejemplo los cálculos de recursos que acompañaban los presupuestos municipales, a través del cuales podría observarse en mayor detalle cuánto representaba estimativamente cada rubro de recaudación, y contrastar esto con los gastos previstos en los respectivos agentes recaudadores y de seguridad.

#### **4. Conclusiones**

A través del análisis sobre los remates de impuestos por parte de la corporación municipal de Posadas durante la década de 1870 se han podido abordar algunos aspectos particulares del proceso de conformación de municipalidades en el marco más amplio de la organización institucional de los gobiernos provinciales y del nacional. Particularmente se han destacado los desafíos no sólo de conformar una jurisdicción fiscal propia que permitiera a las noveles municipalidades autofinanciarse, sino fundamentalmente de desarrollar prácticas de recaudación que fueran capaces de asegurar una percepción de las rentas municipales lo más estables y eficaces posibles, una cuestión escasamente abordada actualmente para los ámbitos locales durante el período.

El caso de los remates de impuestos en Posadas da cuenta de una de las principales estrategias de recaudación desarrolladas por la municipalidad durante sus primeros diez años en funcionamiento, en la que parecen superponerse las prácticas modernas con las heredadas del Antiguo Régimen. En el marco de su proceso de conformación, la práctica de los remates ofrecía al gobierno municipal la posibilidad de contar con ingresos no sólo en forma relativamente regular (mensualmente), sino también previsible, a través del pre-establecimiento de las sumas fijas. Además, la modalidad permitía la revisión y reevaluación de estas sumas en forma semestral. Los excedentes que pudieran presentarse durante el proceso de recaudación formaban parte en principio de las ganancias del rematador y debían cubrir además los gastos del mismo proceso de recolección.

Ahora bien, aunque la práctica implicaba ceder los derechos de recolección al agente particular que realizara la mejor oferta durante el remate, el análisis sobre los fiadores responsables da cuenta de una participación recurrente de miembros de los concejos municipales en este proceso. Esto es particularmente notorio en el caso de los derechos de abasto que fueron a su vez los de mayor importancia y continuidad, en comparación con los derechos de cueros. Aunque no es posible saber, a partir de las fuentes consultadas, si existieron disputas o acuerdos hacia el interior de los concejos municipales entre diferentes facciones de notables, a fin de definir las cifras a ser ofertadas durante los procesos de remates, lo cierto es que la gran mayoría de los contratos celebrados para recolección de derechos de abasto estaban respaldados por miembros del concejo municipal. La aproximación realizada para los años 1878 y 1879 sobre la participación de estos ingresos en el marco de los gastos anuales presupuestados insinúa, por su parte, que la recaudación realizada a través de la práctica de los remates era significativa, constituyendo alrededor de un cuarto del total.

Teniendo en cuenta estos resultados, es posible inferir que desde los concejos municipales se ejercían ciertas influencias sobre los procesos remates. Si bien la recolección de los impuestos se realizaba a través de contratos con un agente particular -el rematador-, éste debía estar debidamente respaldado por un fiador que fuera miembro del concejo municipal, o bien estuviera vinculado al círculo de vecinos notables que tenía gravitación sobre el mismo. En este sentido, no resultaría extraño que las cifras ofertadas por los rematadores también estuvieran influenciadas por el conocimiento previo que sus respectivos fiadores pudieron tener respecto de las necesidades financieras del gobierno municipal, plasmadas en los presupuestos anuales.

La figura del fiador responsable se presenta, de este modo, como la de mayor peso en relación a la de los rematadores, quienes parecen haber sido personas de relevancia económica, social y política más bien modesta. Este aspecto resulta central ya que habilita las preguntas sobre los procesos de diálogo y negociación entre las instituciones de gobierno y los grupos económicamente más influyentes. En la dinámica entre rematadores y fiadores, pudo haber correspondido a estos últimos participar no sólo en las negociaciones previas con el concejo municipal a fin de determinar un piso de ofertas que fuera suficientemente aceptable tanto para las necesidades financieras del municipio como para cubrir los gastos del recolector. Las negociaciones debieron haber incluido, a su vez, consensos más amplios entre los vecinos notables respecto al volumen de impuestos que estaban dispuestos a pagar para el sostenimiento del gobierno municipal. En este marco, los particulares que participaban de los remates pudieron no haber sido más que los candidatos propuestos por sus potenciales fiadores para llevar adelante la recaudación, sea cual fuera la relación previa que los unía (empleador/empleado, clientelismo, etc.). Sin embargo, no es posible determinar si los márgenes de "ganancia" de los rematadores eran además suficientemente amplios como para constituir algún otro incentivo

económico para sus fiadores.

El caso de los derechos de cueros rematados en 1879 presenta, sin embargo, ciertas diferencias, no siendo tan importante la participación de personas vinculadas al gobierno municipal en los contratos, ya sea como rematadores o fiadores. En este caso, las asociaciones entre rematadores y fiadores parecen haber estado más vinculadas a determinadas firmas locales dedicadas a la navegación y el comercio, como las de Gibaja y Grané. Teniendo en cuenta los rubros alcanzados por estos derechos, ello puede vincularse al conocimiento y experiencia con los que estos hombres de negocios ya contaban sobre el movimiento y comercialización de los productos gravados.

Finalmente, aunque en forma genérica, los remates de impuestos dan cuenta de un proceso de crecimiento importante en las actividades económicas gravadas, gran parte de ellas vinculadas a la ganadería. No obstante, las características de las fuentes impiden profundizar sobre estos aspectos, que requieren de un estudio específico capaz de incorporar las fuentes complementarias necesarias.

## Fuentes

Areco, L. B. Documentación histórica extraída de los libros de las actas de la municipalidad de la ciudad de Posadas (1872-1920). Posadas, 1985.

República Argentina. Segundo censo de la República Argentina. Tomo II. Buenos Aires: Taller Tipográfico de la Penitenciaría Nacional, 1898.

Archivo de la Municipalidad de Posadas. Libro de actas de contratos de la corporación municipal de Posadas, 1874-1883.

## Bibliografía

Alvero, L. (2011) En búsqueda del equilibrio. Producción y finanzas públicas de Catamarca a fines del siglo XIX. *Revista Escuela de Historia* 10(1), p.1-35.

Amaral, S. y GHIO, J. M. (1990) Diezmos y producción agraria. Buenos Aires, 1750-1800. *Revista de Historia Económica*, VIII (3), p. 619-647.

Bonaudo, M. y Sonzogni, É. (1997). Las finanzas municipales: una asignatura pendiente en la historiografía argentina del siglo XIX. El caso de Santa Fe (1853-1890). *Am. Lat. Hist. Econ.*, enero-julio, p. 27-34.

Canedo, M. y Pyke, L. I. (2020) La implementación de municipalidades en provincias y territorios nacionales argentinos. Pugnas de intereses y postestades entre gobiernos (1850-1930). *Revista Historia Regional*, 33(42), p. 1-6.

Canedo, M. (2018). La política de los presupuestos municipales: conformación de jurisdicciones fiscales en las municipalidades de campaña del Estado de Buenos

- Aires (1854-1860). *Am. Lat. Hist. Econ.*, 25, (2), p. 146-174.
- Conti, V. y Boto, M. S. (1997) Finanzas municipales en el siglo XIX: la emisión monetaria como recurso fiscal en Argentina. *Am. Lat. Hist. Econ.*, enero-julio, p. 35-48.
- De los Ríos, E. (2017) *Gobernar es cobrar. Política fiscal, recaudación impositiva y cultura tributaria. Santa Fe (Argentina, 1855-1873). Rosario: Prohistoria.*
- Etoreno, A. C. y Freaza, J. C. (2010) *Historia de Posadas. Volumen I: desde los orígenes hasta la actualidad. Posadas: Edición de los autores.*
- Fandos, C., y Remy, G. (2011) Finanzas municipales: consumo y gravamen durante la Primera Guerra Mundial. El "Impuesto único" en S. S. de Jujuy. *Revista Escuela de Historia*, 10 (1), p. 1-26.
- Garavaglia, J. C. y Prieto, M. del R. (2007) Diezmos, producción agraria y mercados: Mendoza y Cuyo, 1710-1830. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"* 3 (30), p. 7-33.
- Herrera, C. (2017) Finanzas provinciales en época de crisis. Gasto público en Tucumán, subvenciones y subsidios nacionales 1870-1880. *Quinto Sol* 21 (2), p. 1-32.
- Mantilla, F. M. (1929). *Crónica histórica de la Provincia de Corrientes. Tomo II. Buenos Aires: Espiasse y Cía.*
- Morelli, F. (2007). Orígenes y valores del municipalismo iberoamericano. *Araucaria* 18, 117-129.
- Pyke, L. I. (2020a) Política y finanzas locales en los territorios nacionales argentinos: el caso de Concepción de la Sierra, Territorio de Misiones (1880-1930). *Revista Brasileira de História*, 40(83), p. 175-198.
- Pyke, L. I. (2020b) De la jurisdicción provincial a la nacional: la estabilidad fiscal en la consolidación la municipalidad de Posadas, Misiones (1883-1911). *Revista Historia Regional*, 33(42), p. 1-14.
- Sanchez Román, J. A. (2013) *Los argentinos y los impuestos. Lazos frágiles entre sociedad y fisco en el siglo XX. Buenos Aires: Siglo XXI.*
- Sanjurjo de Driollet, I. (2004). *La organización político administrativa de la campaña mendocina en el tránsito del antiguo régimen al orden liberal. Buenos Aires: Instituto de Investigaciones de Historia del Derecho.*
- Santilli, D. V. (2010) El papel de la tributación en la formación del estado. La contribución directa en el siglo XIX en Buenos Aires. *América Latina en la Historia Económica* 33 (1), p. 33-63.
- Schaller, E. C. (2012) Las finanzas públicas de la provincia de Corrientes durante la segunda mitad del siglo XIX. In Leoni, M. S. and Solís Carnicer, M. del M. (Eds.)

La política en los espacios subnacionales. Provincias y Territorios en el nordeste argentino (1880-1955), Rosario: Prohistoria, p. 167-183.

Ternavasio, M. (1991). Municipio y política, un vínculo histórico conflictivo. Tesis de Maestría, FLACSO.

# CONSTRUYENDO LAS ELECCIONES DE 1946 EN ENTRE RÍOS: RESULTADOS, CANDIDATOS Y ARMADO POLÍTICO-ELECTORAL DEL PERONISMO

Building the 1946 elections in Entre Ríos: results, candidates and political-electoral structure of Peronism

**Martina Ferro Piérola**

CCONICET-INES

[martinaferropierola@gmail.com](mailto:martinaferropierola@gmail.com)

Recibido: 22/02/2020

Aceptado: 19/06/2020

## Resumen

En febrero de 1946 se reinaugura en la República Argentina un período democrático que tuvo como particularidad la emergencia de una nueva fuerza política en la escena nacional, provincial y municipal: el peronismo. De las provincias que se proclamaron ganadoras de la fórmula afín al nuevo gobierno nacional, en Entre Ríos se produjo un fenómeno sin precedentes: a través de la fórmula que llevó a Héctor Domingo Maya como gobernador y a Luis Ceferino Chaile como vice gobernador, el radicalismo perdió las elecciones después de haber gobernado desde 1914 – en sus diversas tendencias - durante veintinueve años ininterrumpidos; convirtiéndose en victoriosa la fórmula “Partido Laborista – Unión Cívica Radical junta renovadora”. En el presente artículo nos proponemos indagar en el proceso de armado político de cara a las elecciones del 46. Nos interesa hacer foco en la contienda electoral provincial, los resultados por departamentos, la elección de candidatos, los acuerdos (y desacuerdos) electorales que decantaron en la consagración del gobierno de Maya en la cartera estatal y en la elección de diputados y senadores para las cámaras legislativas de la provincia. Para ello, utilizaremos el periódico de tirada local “La Acción”, datos de la secretaría electoral de Entre Ríos y diarios de sesiones de diputados y senadores.

**Palabras clave:** Peronismo – Elecciones – Política – Entre Ríos



## Abstract

In February 1946, a democratic period was reopened in the Argentine Republic, with the particularity of the emergence of a new political force on the national, provincial and municipal scene: Peronism. Of the provinces that proclaimed themselves winners of the coalition related to the new national government, an unprecedented phenomenon occurred in Entre Ríos: through the formula that led Héctor Domingo Maya as governor and Luis Ceferino Chaile as vice governor, radicalism lost the elections after having governed since 1914 - in its various tendencies - for twenty-nine uninterrupted years; the formula "Labor Party - Radical Civic Union renewal board" becomes victorious. In this article we intend to investigate the process of political assembly for the elections of 1946. We are interested in focusing on the provincial electoral contest, the results by departments, the election of candidates, the electoral agreements (and disagreements) that were decided in the consecration of the Maya government in the state portfolio and in the election of deputies and senators for the province's legislative chambers. To do this, we will use the local circulation newspaper "La Acción", data from the electoral secretariat of Entre Ríos and diaries of sessions of deputies and senators.

**Keywords:** Peronism - Elections - Politics - Entre Ríos

## 1. Introducción

¿Cuál fue el panorama de la contienda electoral de 1946? ¿Qué partidos políticos disputaron? ¿Cómo se eligieron los candidatos? ¿Qué resultados obtuvieron? ¿Cuál fue el armado político– electoral de la fórmula peronista? A continuación, nos proponemos resolver estos interrogantes que actuarán como ejes vertebradores del presente artículo<sup>1</sup>. Abordaremos esta búsqueda desde una particular perspectiva: la dinámica electoral de 1946, tomando como principal punto de observación el proceso de armado político de cara a las elecciones de febrero. Nos interesa realizar una caracterización de las elecciones generales llevadas a cabo en febrero de 1946, haciendo foco en la elección de candidatos, los resultados electorales por provincia y por departamentos, las coaliciones que “no fueron” y aquellas que decantaron en la consagración del gobierno de Maya en la cartera estatal y de diputados y senadores representantes de la coalición Partido Laborista – UCR Junta renovadora para las carteras legislativas.

Sin pretensiones de exhaustividad, advertimos que la provincia de Entre Ríos – en comparación con otros espacios provinciales– ha sido objeto de relevantes investigaciones que han centrado su estudio principalmente en el siglo XIX. Así, esta tendencia disminuye a medida que avanzamos en el siglo XX y parece detenerse al llegar a la década peronista<sup>2</sup>. Para los años en que gobernó la Unión Cívica Radical, contamos con trabajos clásicos, caracterizados por una impronta más descriptiva que analítica (Tejeiro Martínez, 1920; Pérez Colman, 1936; Calvento, 1939; Vásquez, 1950; Gianello, 1951; Macchi y Masramón; 1962; Arce, 1944; Reula, 1971; Favre, 1972; Arozena, 1978; Bosch, 1991; Saluzzi, 1994). En cuanto a la primera mitad del siglo xx, observamos recientes investigaciones sobre la dimensión política de Entre Ríos durante los gobiernos radicales (1914-1943) (Grippio, 2014; Motura, 2019), estudios de historia económica (Biasizo, 2014; Mateo y otros, 2018), sobre Políticas públicas para la navegación, el transporte y la energía durante el primer peronismo (Mateo, 2019), referidas a migraciones internas en Entre Ríos (Henchóz, 2013), éxodo obrero entre 1925 y 1945 (Leyes, 2017), tesis de licenciaturas o maestrías (Kunzmann, 2011; Henchóz y Batto, 2016, Casanova, 2017), o bien contados trabajos ensayísticos o periodísticos sobre peronismo en la provincia (Aloatti, 2006; Cañete, 2009; Lucero, 2009); una vacancia se manifiesta a su vez si revisamos los títulos de las presentaciones realizadas en los Congresos sobre Estudios del Peronismo, en los que observamos a

---

<sup>1</sup> Este trabajo forma parte de una investigación más amplia, mi tesina de grado para la obtención del título de Licenciada en Ciencias Sociales. En dicha investigación indagamos en la composición del primer peronismo en la provincia de Entre Ríos entre 1946 y 1950 a partir de las formaciones de los elencos estatales – ejecutivos y legislativos–.

<sup>2</sup> Esta tendencia puede observarse, por ejemplo, en la nómina de publicaciones sobre Bibliografía de historia de Entre Ríos de <http://www.genealogiaentrieros.com.ar>

partir del 2018 un incremento en las producciones académicas sobre esta provincia, y sus respectivas publicaciones en el marco de proyectos de investigación (Gómez, 2018; Maidana, 2018; Velázquez, 2018).

En relación a los estudios sobre elecciones durante el peronismo, existe una vasta bibliografía que puede dividirse en dos tendencias: por un lado, en la línea de los estudios "ginogermanianos", aquellos que se han centrado en observar la composición social del voto peronista; por el otro, los que han estudiado las elecciones en clave de identificación de alianzas, coaliciones, disputas internas, etc. En particular, nos interesa ubicarnos en esta segunda línea de investigaciones, y para ello nos servimos de valiosos trabajos que han abordado – en diversos períodos históricos – estudios de la dinámica política en las provincias argentinas a partir del análisis de contiendas electorales, como Marcela Ferrari para la provincia de Buenos Aires (2013), María del Mar Solís Carnicer para la Provincia de Corrientes (2009), Virginia Mellado en Mendoza (2013), Silvana Ferreyra (2007) y Elisa Pastoriza (2004) para la ciudad de Mar del Plata, entre otros.

El interés por la construcción de la dinámica electoral de 1946 y por el armado de listas para la fórmula peronista ha surgido a partir de una incipiente investigación (Ferro Piérola, 2019) en la que indagamos sobre supuestos de la composición del peronismo en Entre Ríos a partir de la observación de rupturas y continuidades con procesos históricos anteriores. Allí, sostenemos la existencia de una continuidad política de los integrantes de la cartera estatal de Héctor Domingo Maya en cuanto a partidos tradicionales a partir de la observación de las trayectorias políticas previas de sus figuras estatales. Reconocemos, a su vez, una novedad política en cuanto al tipo de participación política: una fracción del radicalismo (el denominado "Unión Cívica Radical Junta Renovadora"), y en menor medida del denominado "Partido Laborista" y "Unión Popular" – pueden presentarse como vertientes que cimentaron al peronismo entrerriano, constituyéndose como un "elemento de continuidad" con los partidos políticos preexistentes; encontramos que las trayectorias políticas de estos dirigentes han tenido más que ver con un tipo de construcción política "secundaria" dentro de las lógicas partidarias de los partidos políticos tradicionales. En esta línea, reconocemos que resulta necesaria una indagación sobre las condiciones de posibilidad que dieron curso al peronismo en Entre Ríos y, particularmente, acerca de cómo se construyeron las listas y los elencos estatales en la escala provincial a partir de la contienda electoral de 1946.

Para llevar a cabo tal reconstrucción, recurriremos a la prensa escrita: utilizaremos

---

<sup>3</sup> Para 1946, existían dos diarios importantes en la Ciudad de Paraná: La Acción y el "Diario de Paraná". Hemos utilizado el diario La Acción como fuente principal de prensa debido a que el Diario de Paraná presenta nula información para el tema a desarrollar.

el periódico de tirada local "La Acción"<sup>4</sup>; datos de la secretaría electoral de la provincia de Entre Ríos; diarios de sesiones de diputados y senadores; diccionarios biográficos; manuales tradicionales; investigaciones de colegas, e internet. En primer lugar, nos proponemos caracterizar la vida política y económica social entrerriana de la primera mitad del siglo xx. En segundo lugar, relevaremos las elecciones llevadas a cabo en febrero de 1946 en la provincia de Entre Ríos, deteniéndonos en una descripción de los partidos políticos que disputaron en la contienda, la elección de los candidatos de la fórmula del peronismo, las internas que se suscitaron al interior de la fórmula Partido Laborista – Unión Cívica Radical Junta Renovadora, los resultados por departamentos, y los acuerdos (y desacuerdos) electorales que decantaron en la consagración del gobierno de Maya en la cartera estatal y en la elección de diputados y senadores para las cámaras legislativas de la provincia.

## **2. La provincia de Entre Ríos: economía, política y sociedad**

La provincia de Entre Ríos se constituyó como escenario político central durante la segunda mitad del siglo xix por haber sido capital de la Confederación Argentina. Tuvo entre sus características principales el haber estado al margen del desarrollo de la industrialización por sustitución de importaciones y su dinámica poblacional se caracterizó por su escaso crecimiento durante buena parte de la segunda mitad de siglo xx. Si observamos su Producto Bruto Interno, Entre Ríos pasó de ser la tercera provincia en 1880 en cuanto a su dinámica económica a la sexta, treinta años después. El desarrollo de la estancia mixta -que aceleró el crecimiento en Santa Fe, Buenos Aires y Córdoba en ese período - recién se instaló con fuerza hacia la crisis de 1930, cuando en esas provincias comenzaban con la Industrialización por Sustitución de Importaciones (Mateo y otros, 2018). Frente a la crisis internacional de 1929 encontramos que tanto en Argentina como en el mundo se llevaron a cabo dos modos diferenciados de estructuras productivas -la industrialización por sustitución de importaciones o ISI y la agricultura de sustitución o agriculturización (ASI), siendo esta última la que más se asemeja al caso entrerriano. Para la década del treinta, se pretendió un gobierno con tendencia al agro en momentos en que el modelo de acumulación en Argentina había virado hacia la industria sustitutiva. Probablemente esa fue una decisión inoportuna que, implementada mediante ayudas en producto y económicas, marcaría el futuro de la provincia (Mateo y otros, 2018). Al asimilar al monte natural y cultivado como una forma de producción agrícola y la superficie dedicada a cultivos, el 60% de la superficie estaba dedicada a la agricultura y, sin

---

<sup>4</sup> El diario La Acción fue fundado en Paraná, en el 1 de mayo de 1912; de tirada matutina, fue un diario de tendencia católica. Sus fundadores fueron: Ángel Gómez del Río, Juan Izaguirre y Juan Ramón Álvarez del Prado. Dir. Juan Ramón Álvarez del Prado, Santiago Moritán, Maximiliano Consoli, Alberto Molas Terán, Julio de Tezanos Pinto, José Dobler, Ángel Gómez del Ríos, Juan Vilar, Manuel Baños, Oreste (Información extraída de la Hemeroteca del Archivo General de la provincia de Entre Ríos).

embargo, el área destinada a actividades ganaderas era el 53,8%, y la dedicada a actividades agrícolas un 46,2%" (Mateo y otros, 2018). A su vez, las actividades agrícolas que demandaban mayor fuerza laboral, eran las que tendían más a la formación de hogares y al asentamiento poblacional, junto con la caída del valor del kilo vivo del ganado, las inclemencias climáticas y plagas pueden haber suscitado la multiplicación de estancias mixtas.

En términos poblacionales, el Censo Nacional de 1947 arrojó un total de 787.362 habitantes en Entre Ríos (389.748 mujeres y 397.614 varones) de 15.893.827 habitantes en todo el país, representando un 4,95% de la población argentina. Una de las particularidades de la distribución de densidad poblacional en la provincia fue la inexistencia de un centro urbano principal; en cambio, si bien la capital entrerriana se ubicó en primer lugar con 148.106 habitantes, le siguieron Concordia con 86.766, Gualeguaychú con 83.500 y Concepción del Uruguay con 71.695. Otro factor a destacar del Censo de 1947 es que del total de la población en Entre Ríos, 421.314 habitantes pertenecían a zona urbana, mientras que 366.046 a zona rural; es decir, 46,5 %; casi la mitad de su población pertenecía a zonas rurales. En cuanto a la población extranjera asentada en la provincia, se registra un total de 41.704, representando el 5,3% de la población de Entre Ríos<sup>5</sup>.

La vida política de la provincia se modifica al entrar en vigencia la Ley Sanz Peña en 1912 -de voto secreto y masculino-. A partir de 1914 y hasta el golpe de Estado de 1943, el radicalismo gobierna por tres décadas consecutivas. En la arena política, este período estuvo caracterizado a simple vista por una disputa bipartidista entre el radicalismo y el conservadurismo. Sin embargo, al observar detenidamente cada una de las elecciones provinciales, el escenario se vuelve más complejo. En 1914 se producen las primeras elecciones provinciales (ejecutivas y legislativas) bajo la Ley Sáenz Peña. Disputaron el partido conservador, el socialismo y se presenta por primera vez la Unión Cívica Radical, obteniendo su primer triunfo electoral. A partir de allí, con Eduardo Laurencena como el primer gobernador radical de la provincia, el radicalismo en Entre Ríos gobierna de manera ininterrumpida hasta el golpe de 1943; lo hace, sin embargo, atravesado por una diversidad de disputas, divisiones y conflictos que preexistieron a la fragmentación radical a nivel nacional.

Luego de los gobiernos de Eduardo Laurencena (1914-1918) y Celestino Marcó (1918-1922) – ambos pertenecientes a sectores antipersonalistas o impersonalistas de Entre Ríos – se produce en 1924 durante la gobernación Ramón Mihura- la fragmentación de la UCR entre yrigoyenistas y antipersonalistas. Esta división tomó formas particulares para la provincia en un sector yrigoyenista, y un sector antipersonalista o impersonalista, liderado por Eduardo Laurencena a nivel provincial. El yrigoyenismo entrerriano era liderado por

---

5 iv Censo General de la Nación- Tomo I- Parte II

el vicegobernador saliente, Enrique Pérez Colman, mientras que el gobernador, Ramón Mihura adhirió al antipersonalismo. Es en las elecciones de 1926 cuando la noción bipartidista adquiere cierto matiz: a partir de estas elecciones el conservadurismo provincial pacta con un sector del radicalismo –el sector antipersonalista o impersonalista que tiene como referente a Laurencena –y gobierna el antipersonalismo en la provincia, que se consagrará para gobernar entre 1926 y 1930.

A partir de las elecciones de 1926 se observa cierta complejidad en la vida política entrerriana: el aparente bipartidismo se convierte en una disputa entre distintas fracciones del radicalismo y el conservadurismo que actuará como un tercer sector en la balanza que pactará en varias oportunidades con un sector de la UCR. El golpe de estado que se produce ese mismo año, con José Félix Uriburi a la cabeza, interviene la mayoría de las provincias argentinas, con excepción de San Luis y Entre Ríos. Se produce un acuerdo entre Laurencena y Uriburu, motivo por el cual el golpe de estado no interviene la provincia manteniéndose intacto el orden constitucional. Eduardo Laurencena concluye su mandato sin sobresaltos en el mismo año del golpe, cediendo el poder en octubre de 1930 al gobernador electo, Herminio Quiróz.

A partir del derrocamiento de Yrigoyen, el radicalismo antipersonalista se niega a integrar la Concordancia, coalición que es dirigida por el Gral. Justo. Luego de casi una década de interna radical, en la provincia se reunifican y optan por la gobernación en 1935<sup>6</sup>. El radicalismo, habiendo ganado también las elecciones de 1939 y 1943, es interrumpido por el golpe de estado de ese año – la autodenominada “revolución del 43”-; durante estos tres años sucedieron cuatro interventores: Ernesto Ramírez que intervino la provincia entre 1943-1944, Carlos María Zavalla, durante 1944, Humberto Sosa Molina entre 1944 y 1945, y Eduardo Francheri López, 1945-1946, que es quien le precede en el mando quien será gobernador de Entre Ríos por los 4 meses restantes.

### **3. La contienda electoral de 1946**

Las elecciones generales de 1946 en Entre Ríos tuvieron lugar el 24 febrero de ese año produciendo la restauración democrática luego del golpe de estado de 1943 autodenominada revolución del 4 de junio. Las mismas rigieron bajo la constitución de 1933 y la Ley electoral N°2988 vigente desde de julio de 1934. Se eligieron: Gobernador y Vicegobernador en fórmula única, las veintiocho bancas de la Cámara de Diputados y los catorce escaños de la Cámara de Senadores de la provincia. En cuanto a los primeros, fueron elegidos por medio de un sistema de representación

---

<sup>6</sup> Información extraída de “Pereira, Enrique. Mil nombres del radicalismo entrerriano (vivencias de un partido centenario). Paraná, UNL, 1992”; “Pereira, Ramiro (2016), “Impersonalistas, Yrigoyenistas y la personalidad propia del radicalismo entrerriano” publicación del rectorado de la Unión Cívica Radical Distrito Entre Ríos, para el período 2016-2018- p.2”, “Piñeiro, Elena. “Los radicales antipersonalistas. Historia de una disidencia. 1916-1943 [en línea]. Tesis de Doctorado en Historia. Universidad Torcuato Di Tella. Argentina, 2007”. Agradezco aportes y sugerencias al Dr. Ramiro J. H. Pereira

proporcional por listas y elegidos por distrito único. Los cargos se distribuían tomando en cuenta los votos emitidos en todo el distrito, sin divisiones; los senadores se eligieron por medio de escrutinio mayoritario uninominal, considerando a los catorce departamentos de la provincia como distritos únicos. En las elecciones de electores de presidente y vicepresidente y de diputados nacionales los cargos se distribuían teniendo en cuenta votos emitidos en todo el distrito, también en las elecciones de Gobernadores y Vicegobernadores (al igual que en Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos, Jujuy, La Rioja Mendoza, Salta, San Juan San Luis y Santiago del Estero) y en las de diputados provinciales (como en Córdoba y Santiago del estero) (Amaral, 2019). En cuanto al plano municipal, a partir de 1943 se suprimen las autoridades municipales y se designan Comisionados Municipales, dependientes del Gobierno Provincial. Entre 1943 y 1948, la elección de estos comisionados era designados – mediante decreto- por el poder ejecutivo provincial. Los mismos se normalizan en 1948 (Sors, 1981).

En los comicios a nivel nacional se proclamó victoriosa la fórmula encabezada por Juan Domingo Perón, habiendo vencido a su oponente político José Tamborini, candidato de la Unión Cívica radical en coalición con partidos conservadores y de izquierda a la que denominaron "Unión Democrática". En Entre Ríos se presentaron tres listas para la elección de Gobernador y Vicegobernador: el partido Unión Cívica Radical (Comité Nacional), con Fermín J. Garay y José S. Miguez como candidatos a gobernador y vice respectivamente; el partido Demócrata Nacional con Pedro Radío y Ricardo Maxit como candidatos, y la fórmula peronista conformada por la Unión Cívica Radical - Junta Renovadora y el Partido Laborista, quienes tuvieron como candidatos a Héctor Domingo Maya y Luis Ceferino Chaile a gobernador y vicegobernador respectivamente.

Para el plano legislativo la fórmula UCR Junta Renovadora – Partido Laborista logró la mayoría en ambas cámaras. En la Cámara de Diputados obtuvo quince bancas, ocho el radicalismo Comité Nacional y cinco el Partido Demócrata Nacional. En el Senado Provincial, de acuerdo a un sistema uninominal, el peronismo obtuvo las nueve bancas correspondientes a los nueve departamentos en los que ganó; la UCR Comité Nacional se quedó con cuatro y el PDN obtuvo la banca por Victoria.

Tal como sucede en trece provincias argentinas -con la excepción de Corrientes- en Entre Ríos gana la fórmula Unión Cívica Radical - Junta Renovadora y el Partido Laborista. Tuvo como particularidad el denominado "voto no efectivo": al igual que en Salta, los dos partidos que apoyaban a Perón- Quijano (es decir, el Partido Laborista y la UCR Junta Renovadora) presentaron boletas separadas pero sus votos se sumaron ya que llevaban los mismos candidatos a electores, siendo efectivo el voto emitido por esa única lista a través de dos boletas diferentes (Amaral, 2019).

Una vez emitidos los resultados definitivos del escrutinio electoral el 18 de marzo de 1946 y tal como puede observarse en la Tabla 1, la fórmula Partido Laborista – UCR Junta Renovadora se consagra como la fórmula ganadora en la provincia con

un total de 66.828 de votos, equivalente al 42,56 por ciento del total, dejando a la UCR Comité Nacional en segundo lugar, con 60334 votos, es decir, el 38,42 por ciento del escrutinio definitivo. El Partido Demócrata Nacional que, tal como se ha mencionado, en Entre Ríos no logró cerrar una coalición con la UCR como sí sucedió en otras provincias argentinas, quedó en tercer lugar, con 2959, el 19,02 por ciento del total de votos.

**Tabla 1: Resultados de Elecciones a Gobernador y Vicegobernador de Entre Ríos en 1946 por departamento -expresado en votos y porcentajes.**

Departamento	Unión Cívica Radical Junta Renovadora – Partido Laborista						Unión Cívica Radical (Comité Nacional)		Partido demócrata Nacional		Total	
	Votos PL	%	Votos UCR-JR	%	Total	%	Total votos	%	Total Votos	%	Total Votos	%
Colón	2.121	1,35	197	0,13	2318	1,48	3331	2,12	2457	1,56	8106	5,16
Concordia	6939	4,42	2400	1,53	9339	5,95	5487	3,49	1472	0,94	16298	10,38
Diamante	1941	1,24	1477	0,94	3418	2,18	3068	1,95	956	0,61	7442	4,74
Federación	2066	1,32	706	0,45	2772	1,77	2564	1,63	1109	0,71	6445	4,10
Feliciano	384	0,24	317	0,20	701	0,45	1464	0,93	1125	0,72	3290	2,10
Guaquay	3561	2,27	556	0,35	4117	2,62	3545	2,26	1338	0,85	9000	5,73
Guaquaychú	4041	2,57	4659	2,97	8700	5,54	4432	2,82	2648	1,69	15780	10,05
La Paz	2313	1,47	2045	1,30	4358	2,78	3989	2,54	3323	2,12	11670	7,43
Nogoyá	2175	1,39	1430	0,91	3605	2,30	3375	2,15	2829	1,80	9809	6,25
Paraná	9032	5,75	4488	2,86	13520	8,61	13301	8,47	4246	2,70	31067	19,79
Rosario del Tala	1101	0,70	919	0,59	2020	1,29	2563	1,63	1764	1,12	6347	4,04
C. del Uruguay	5612	3,57	962	0,61	6574	4,19	5329	3,39	1611	1,03	13514	8,61
Victoria	847	0,54	619	0,39	1466	0,93	2981	1,90	3688	2,35	8135	5,18
Villaguay	3538	2,25	382	0,24	3920	2,50	4905	3,12	1293	0,82	10118	6,44
Total	45671	29,09	21157	13,47	66828	42,56	60334	38,42	29859	19,02	157021	100,00

*Fuente: elaboración propia en base a datos obtenidos en Amaral, 2018.*

Tal como se observa en el Tabla 1, los departamentos en los que ganó la fórmula peronista para las elecciones de Gobernador y Vicegobernador fueron nueve: Concordia, Diamante, Federación, Guaquay, Guaquaychú, La Paz, Nogoyá, Paraná, Concepción



del Uruguay; mientras que la UCR Comité Nacional ganó en cuatro departamentos: Colón, Feliciano, Rosario del Tala y Villaguay; y el PDN ganó en un departamento: Victoria. En este sentido, una primera lectura de los resultados electorales indica que el peronismo ganó con más cantidad de votos en la ciudad de Gualeguaychú, elemento que podemos vincular con el lugar de nacimiento del candidato a gobernador, Héctor D. Maya, pero también con que Gualeguaychú puede leerse como uno de los focos más importantes de construcción del radicalismo yrigoyenista. Otro elemento que obtenemos de los resultados es que el único departamento obtenido por el Partido Demócrata Nacional es Victoria y, aunque el candidato a gobernador por este partido no es oriundo del lugar, se radicó allí desde muy pequeño por lo que podemos indicar que "su pueblo" le dio el apoyo para postularse.

Otro dato particular que podemos observar en el cuadro es la diferencia de votos hacia el interior de la coalición peronista, información que puede extraerse porque si bien el Partido Laborista y la UCR- Junta Renovadora fueron unidas en la proclamación de una única lista de candidatos, presentaron boletas separadas. En este sentido, este fenómeno permite dilucidar la composición de los votos de la coalición en cuestión, recuperando los porcentajes obtenidos por cada partido dentro de la fórmula, en cada departamento. Si contabilizamos los catorce departamentos (es decir, si sumamos los departamentos en los que la coalición perdió) en trece de ellos el Partido Laborista tiene mayor porcentaje de votos por sobre la Unión Cívica Radical Junta Renovadora; es decir, del total del porcentaje de votos obtenidos por la coalición – 66828 votos- 45671 de ellos fueron obtenidos mediante el Partido Laborista, y los 21157 restantes, por la UCR-JR-. Es decir, que observamos una diferencia importante en los resultados electorales "hacia adentro" de la fórmula peronista. La pregunta que queda entonces es ¿cómo se vincula ese resultado y esa diferencia de votos con el armado de la fórmula y la construcción de los candidatos?

## 4. El armado político – electoral

### a. La Unión Democrática que no fue

Empecemos por los partidos opositores a la fórmula ganadora: tal como sucede en las tres décadas de gobiernos radicales, el Partido Demócrata Nacional y la Unión Cívica Radical Comité Nacional estuvieron - durante buena parte de 1945- en un permanente coqueteo. En varias oportunidades hubo intentos de conformar la Unidad Democrática - tal como se llevó a cabo en el plano nacional-. En agosto de 1945 se realizaron algunos actos políticos en vistas de visibilizar la unión de lo que conformaría la coalición para disputarle al peronismo en la provincia. Sobre todo, estos acercamientos se dieron desde un sector del radicalismo, algunos demócratas, socialistas y también comunistas. Dado que existían "dos" juventudes radicales, la juventud radical número 1, a cargo de Carlos Perette, fue la que tuvo ese

acercamiento en agosto de 1945 aunque no aparecieron dirigentes máximos de los partidos<sup>7</sup>. Estas proximidades del Partido Demócrata Nacional para la realización de "contubernios" con la UCR de Entre Ríos se expresan en el periódico La Acción en varias oportunidades: "Los demócratas nacionales han expresado que no les desagrada"<sup>8</sup> la idea de presentarse a elecciones en conjunto y, sin embargo, la Junta de Gobierno de la Unión Cívica radical, no hizo lugar al pedido de unión democrática<sup>9</sup>. A principios de enero de 1946, el PDN decide presentarse con fórmula propia<sup>10</sup>; esto puede rastrearse en una nota de opinión del Diario "La Acción": "fracasada la solución propiciada por las fuerzas conservadoras a raíz de la conocida actitud del radicalismo aceptada por los partidos socialista, comunista y demócrata progresista, el comité nacional del Partido Demócrata resolvió concurrir a los próximos comicios con fórmula propia, explicando en un extenso y meduloso manifiesto las razones determinantes de esa actitud, la única que dignamente correspondía"<sup>11</sup>.

#### **b. La fórmula UCR Junta Renovadora – Partido Laborista**

La fórmula peronista en esta provincia se compuso de diversos sectores de partidos políticos tradicionales tal como una fracción del radicalismo y el laborismo entrerriano. A su vez, al realizar un análisis más detallado de la contienda electoral se observa la existencia de un partido político sin alcance nacional, conocido como el partido "Unión Popular". Este partido, que fue fundado - según las actas orgánicas del mismo - en diciembre de 1945, se adhiere con posterioridad al laborismo entrerriano<sup>12</sup>. En una negociación por fijar los candidatos, los partidos integrantes de la coalición peronista -el Partido Laborista, la Unión Cívica Radical- Junta Renovadora y el Partido "Unión Popular"- tensionaron hasta los días previos a los comicios del 24 de febrero de 1946 en pos de decidir quiénes serían los hombres que asumirían la cartera estatal y la legislatura provincial.

Empecemos por la fracción de la UCR Junta renovadora. Según una nota del diario local La Acción de mediados de enero de 1946, se reunieron en la ciudad de Gualaguaychú los radicales de la junta renovadora con el fin de elegir candidato a gobernador; Al respecto, menciona: "según me pasaron el dato ayer, el ex ministro

7 La Acción, Paraná, 18 de agosto de 1945, pp 5.

8 La Acción, Paraná, 18 de agosto de 1945 pag 5

9 La Acción, Paraná, 21 de agosto de 1945, pp.5

10 La Acción, Paraná, Entre Ríos, 13 de enero de 1946 p. 5.

11 La Acción, Paraná, Entre Ríos,13-01- 1946 pp.5

12 Datos extraídos de la Carta Orgánica del Partido Unión Popular. Diciembre, 1945

de gobierno de la intervención federal Dr. Maya fue electo para el cargo, tal como les dijera hace unos diez días habría de ocurrir", por lo que se decide que Héctor Domingo Maya sea el hombre que los represente hacia el interior de la coalición peronista <sup>13</sup>.

En cuanto al candidato a vice gobernador, acordaron que lo elijan de sus filas los laboristas, dando a entender este acuerdo de división de cargos entre ambas fuerzas. Si bien el sector de la UCR- JR logró fijar el candidato a gobernador, este fenómeno no estuvo exento de disputas y negociaciones hacia los días previos de los comicios electorales, días en los que continuaban las tensiones respecto de cuál fracción de la coalición peronista dirigiría la cartera ejecutiva provincial.

Por su parte, el partido "Unión Popular" - en un coqueteo aparentemente irresoluble-, apoyó entre idas y venidas a la coalición peronista no sin antes haber presentado fórmula propia y también haber dado su apoyo a la fórmula del Partido Demócrata Nacional a nivel provincial. El Partido "Unión Popular", que había tenido durante los meses previos un acercamiento a la fórmula peronista, retira todos sus candidatos de las elecciones y apoya por un lapso corto de tiempo a la fórmula del PDN. Esta "retirada" puede leerse como un descontento por parte de este sector hacia el acuerdo entre las filas de radicales renovadores y del partido laborista en la repartija de cargos de gobernador y vice.<sup>14</sup>

Posteriormente este partido, que había anunciado un acercamiento a la Unión Cívica Radical JR y al laborismo, "tiran dos bombas en la madrugada del domingo para enterar que la Unión Popular llevara como candidatos a gobernador y vice al doctor Andrés Rivara y al señor Rafael Osinalde -ex demócrata uno y ex radical yrigoyenista, radical antipersonalista"<sup>15</sup>. Podemos conjeturar que, aunque estas "jugadas" tuvieron como propósito una disputa por la repartija de cargos, el descontento electoral decanta en la baja de la fórmula que había sido propuesta por ellos, la fórmula "Rivara-Osinalde" y en la posterior adhesión a la fórmula UCR JR- PL.

En cuanto al laborismo entrerriano, en un primer momento la comisión por Entre Ríos del PL fue a Buenos Aires en vistas de bajar la candidatura de Maya, lo que claramente fracasó<sup>16</sup>, "declinaron" de la disputa por la gobernación y se vieron en tratativas sobre quién sería el candidato indicado para acompañar a Maya en la fórmula como vicegobernador. El periódico La Acción refería a esta situación: "En Basabilbaso lo hacían los laboristas, ellos también se dieron el gusto e inclinándose por el lado de la UCR reorganizadora decidieron integrar la fórmula gubernativa

<sup>13</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 15- 01- 1946 pp. 5

<sup>14</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 19 -02- 1946 pp. 7.

<sup>15</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 22-01- 1946 pp. 5.

<sup>16</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 19- 01- 1946 pp. 5

con el doctor Maya al ferroviario Garay<sup>17</sup>. Por lo que puede leerse, en Basabilbaso se resolvieron cuestiones fundantes para el laborismo: "se ha anunciado que en la próxima convención del partido laborista que realizará en Basabilbaso sostendrá el nombre del señor Marcelino Garay para el cargo de candidato a vicegobernador"<sup>18</sup>. Entre idas y venidas, finalmente el candidato por el laborismo fue el instructor de Escuelas y perteneciente al Partido Laborista, Luis Ceferino Chaile.

A partir de estas referencias periodísticas podemos conjeturar que en enero del 46 el Partido Laborista cede el puesto de gobernador y su aceptación del candidato radical para ocupar el puesto de vicegobernador. Al respecto, el periódico La Acción enunciaba que "los radicales yrigoyenistas de Entre Ríos eligieron candidato a gobernador, que los que vengan atrás se encarguen de completar la fórmula e integren la lista de candidatos a diputados nacionales; porque también eligieron lo que les corresponde en la unión con los laboristas. Estos estaban esperando que les diera la palabra de acuerdo a lo que se resolviera en la reunión de comisiones de conciliación en Rosario del Tala, Ellos también tenían su candidato a gobernador, y hasta llegaron a hablar de uno de transición"<sup>19</sup>. A grandes rasgos, puede decirse que, aunque el radicalismo renovador fue la fracción que fijó el candidato a gobernador, resulta interesante observar qué sucedió - no solo en la cartera estatal-, sino también en las listas de legisladores.

La consagración de la fórmula "Maya-Chaile" recién se produce el 3 de febrero de 1946<sup>20</sup>. Sin embargo, los rumores de diversas bajas y fórmulas alternativas no cesaron sino hasta los días previos al 3 de febrero. Al respecto, La Acción anunciaba el 26 de enero que "se decía que se habría llegado a un entendimiento entre los radicales yrigoyenistas, la "Unión Popular" y el Partido Laborista para ir unidos en los próximos comicios, y que para el claro entendimiento tanto los doctores Maya y Rivara habrían resuelto renunciar a sus candidaturas a gobernador"<sup>21</sup>. Una acción pública que sienta la candidatura de Héctor Domingo Maya fue el acto de llegada de Perón a Paraná, constituyendo un manifiesto de las "fuerzas coordinadas de unión popular radical laborista". Este acto de proclamación de la candidatura de Perón a presidente de la República terminó de sellar el acuerdo del candidato a gobernador de la provincia por

---

17 La Acción, Paraná, Entre Ríos, 22-01- 1946 pp. 5.

18 La Acción, Paraná, Entre Ríos, 22-01- 1946 pp. 5.

19 La Acción, Paraná, Entre Ríos, 19- 01- 1946 pp. 5

20 La Acción, Paraná, Entre Ríos, 19-01- 1946 pp. 5

21 La Acción, Paraná, Entre Ríos, 26- 1- 1946 pp 5.

la Unión Cívica Radical y por el Partido laborista: el Dr. Héctor D. Maya<sup>22</sup>.

## 5. El elenco estatal

Tal como se ha observado, para el elenco estatal provincial se optó por una repartija de los cargos entre las fuerzas radicales y laboristas en la provincia. Para el cargo de gobernador se eligió a Héctor Domingo Maya, abogado de treinta y tres años y oriundo de Gualeguaychú, quien perteneció a la agrupación FORJA de tendencia radical yrigoyenista. Fue "un hombre joven en años y en luchas políticas. Durante su vida universitaria, tomó participación activa en las lides estudiantiles. Desde 1935 militó en el movimiento de FORJA (Fuerza Orientadora Radical de la Joven Argentina) que ha resultado ser el anticipo de la actual Junta renovadora de la Unión cívica Radical"<sup>23</sup>. Ocupó un cargo en la Secretaría de Trabajo y previsión, para desempeñarse luego en Directorio del Frigorífico Gualeguaychú S.A. Durante el último período de la Intervención del General Sosa Molina ocupó el Ministerio de Gobierno de la Provincia<sup>24</sup>. Fue una de las figuras "destacadas" dentro de la cartera estatal ya que fue el único integrante identificado con las filas del Forjismo: en su juventud militó para la facción yrigoyenista de la Unión Cívica Radical, llegando a erigirse como presidente del Comité Universitario Radical y, en ese sentido, ante la muerte de Hipólito Yrigoyen, aparece como uno de los oradores del funeral. Dado que, junto a sus hermanos, Carlos y Antonio Guillermo, Maya formó parte de la organización radical FORJA, estuvo vinculado a Arturo Jauretche, Homero Manzi y Raúl Scalabrini Ortiz. Una de sus actuaciones políticas cruciales fue ser el colaborador de Perón en la Secretaría de Trabajo y Previsión de la Nación, siendo posteriormente Ministro de Gobierno —cargo político importante— durante la intervención federal.

Observemos a continuación la cartera estatal provincial de la provincia de Entre Ríos que asume en mayo de 1946.

<sup>22</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 26- 1- 1946 pp 5.

<sup>23</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 24 de febrero de 1946: 7

<sup>24</sup> La Acción, Paraná, Entre Ríos, 24-02- 1946 pp 7.

**Tabla 2: Cartera estatal de la provincia de Entre Ríos - 1946<sup>25</sup>**

Cargo	Nombre y Apellido	Procedencia	Procedencia política
Gobernador	Héctor Domingo Maya	Gualeguaychú	FORJA
Vicegobernador	Luis Ceferino Chaile	Concepción del Uruguay	Partido Laborista
Min. Gob. e Instrucción pública	Luis J. Capriotti	Gualeguaychú	UCR CN
Ministro de Hacienda	Lindor Chemez	Diamante	Partido Laborista
Ministro de Obras Públicas	Alberto Aldá	Concordia	UCR CN

*Fuente: elaboración propia en base a diccionarios biográficos, diarios de sesiones de diputados y senadores provinciales, prensa escrita, actas de fundación de partidos políticos, etc.*

Sabemos bastante menos del vicegobernador, Luis Ceferino Chaile. Oriundo de Concepción del Uruguay, uno de los departamentos más poblados de Entre Ríos y, tal como aparece en las memorias del escribano Carlos Vairetti, profesor e instructor de escuelas y miembro del Partido Laborista. Respecto de quienes se desempeñaron en cargos ministeriales, Luis J. Capriotti fue Ministro de Gobierno e Instrucción Pública durante los cuatro años de mandato (1946- 1950); oriundo de Gualeguaychú, dirigió el Comisionado Municipal de su ciudad natal durante los años 1945 y 1946. Dado que los comisionados municipales eran designados por el gobierno provincial, puede leerse que Capriotti había sido propuesto por Humberto Sosa Molina, quien cumplía las funciones de interventor federal de la provincia. Sabemos de su adscripción al radicalismo al ubicarlo en las actas de un Congreso partidario de la UCR Comité Nacional, realizado en 1935.

Por su parte, Lindor Chemez, quien fuera Ministro de Hacienda por un poco más de un año, fue candidato electo a diputado provincial por la Coalición Partido Laborista y UCR JR y renuncia para acceder al cargo ministerial. Conocemos de su adscripción al Partido Laborista, ya que según los diarios de sesiones de 1946 jura por el Partido Laborista. Además, figura como adherente en unas actas de solicitud de personería jurídica del partido "Unión Popular", el cual se crea en diciembre de 1945. Dado que

<sup>25</sup> Cabe aclarar que los ministros de la cartera estatal de Héctor Domingo Maya cambiaron en varias oportunidades. En el presente cuadro decidimos dar a conocer los integrantes que asumieron sus funciones el 22 de mayo de 1946.

no hemos dado con documentación acerca de este partido, podemos decir que tenía entre uno de sus puntos programáticos la adhesión al programa político de Juan Domingo Perón y es el partido que fuera absorbido meses antes de las elecciones por el laborismo. En cuanto al ministerio de Obras Públicas puede decirse que la ciudad de procedencia de Alberto Aldá es Concordia y sabemos de su adhesión al radicalismo también por su mención en el libro "El mayismo al desnudo" de Asiaín (1949). Antes de ser ministro, trabajó en la Dirección Provincial de Vialidad de la provincia.

## 6. Legisladores provinciales

Las elecciones legislativas para el caso de Entre Ríos se distribuyeron de la siguiente manera: del total de las veintiocho bancas en disputa, la coalición "Partido Laborista – UCR-Junta Renovadora" obtuvo quince bancas, mientras que la Unión Cívica Radical ocho, y el Partido Demócrata Nacional un total de cinco. Tal como se observa en el Tabla 3, los representantes de la coalición PL- UCR-JR electos para inaugurar la incorporación de esta nueva fuerza política en la Cámara Baja provinieron de distintos departamentos: tres de Basavilbaso, dos de Gualeguay, uno de San Salvador, uno de Villa San José (La paz), uno de Gualeguaychú, uno de Rosario del Tala, uno de Nogoyá, uno de Villaguay, uno de La Paz, uno de Diamante.

**Tabla 3 Diputados provinciales electos por el peronismo para el periodo 1946- 1950**

Procedencia	Diputado	Procedencia política
Basavilbaso	Chaves, Ramirez, Justino*	UCR -CN
Diamante	Chemez, Lindor	PL
Villa San Gustavo (La Paz)	Eichorn, Alberto	s/d
Villaguay	García Zoilo	PL
Nogoyá	Gómez, Cirilo F.	PL
Rosario del Tala	González, Silvano	PL
Basavilbaso	Granillo Posse, Carlos	PL
Gualeguaychú	Guastavino, Esteban Pedro	UCR-JR
Villa San José	Larocca, Francisco A.*	UCR- CN
San Salvador	Lista, Vicente	PL
Gualeguay	Mochi, César Augusto	UCR- JR
Gualeguay	Morán Roberto Gregorio	UCR- JR
Concordia	Nieto, Valentín Mario	UCR- JR
Basavilbaso	Pereira Marques, Damián	UCR- JR
Gualeguay	Piazza, Pedro Sandalio	PL

Victoria	Poma, Ramón Enrique	PL
Federación	Santiago, Manuel, Z	UCR- JR
Paraná	Yaryez, Miguel	UCR- JR

*Fuente: elaboración propia en base a diccionarios biográficos, Diarios de sesiones legislativos, prensa local, registro de Diputados provinciales de la biblioteca de la Legislatura de Entre Ríos*

Los diputados y senadores provinciales, a diferencia de los integrantes de la cartera estatal de Héctor Domingo Maya, tuvieron otra vinculación con la militancia y el quehacer político desde los comités. Observemos las tablas 3 y 4. Más allá del análisis de la equilibrada distribución de bancas por espacios geográficos provinciales, observamos algunos nombres, como Francisco Larroca, de Villa San José, quien se desempeñó en varios cargos partidarios, en el departamento Colón, teniendo activa participación en las convenciones provinciales de la época. En 1943 fue candidato a senador provincial por su departamento y tres años más tarde la UCR lo lleva a la Cámara de Diputados de la Provincia. Junto a su colega Chaves Ramírez, se "lleva" la banca, "abandona al radicalismo sumándose al oficialismo de turno, provocándose uno de los mayores escándalos que recuerda la Legislatura entrerriana" (Pereira, 1992). Chaves Ramírez, de Basabilbaso, fue un dirigente del departamento Uruguay, de intensa actividad en diversos organismos. Elegido diputado provincial por la UCR, en 1946, "defecionó, sumándose con banca y todo al oficialismo de la época, ocupando al finalizar su período algunas funciones de relativa importancia" (Pereira, 1992).

**Tabla 4 Senadores electos por el peronismo 1946-1950**

Departamento	Senador	Procedencia política
Paraná	Fausto B. Pajares	UCR- JR
Diamante	J. Gavilán	s/d
Gualeguay	José Costa Gomezaña	s/d
Gualeguaychú	Guillermo Darreche	PL
Federación	Nicolás D'angelo	UP
La Paz	Raúl Gavilán	PL
Concordia	José Luis Miranda	PL
C. del Uruguay	Pablo Galeano	s/d
Nogoyá	Horacio Mernes	s/d

*Fuente: elaboración propia en base a diccionarios biográficos, Diarios de sesiones legislativos, prensa local, registro de Diputados provinciales de la biblioteca de la Legislatura de Entre Ríos*



Lindor Chemez, de Diamante, al asumir su cargo como diputado provincial, juró "por dios, la patria y el Partido Laborista" y, tal como se menciona anteriormente, renunció para asumir como Ministro de Hacienda del gobierno de Maya. También juran "por dios, la patria y el Partido Laborista": García Zoilo (Villaguay), Gómez Cirilo F (Nogoyá), González, Silvano (Rosario del Tala), Granillo Pose, Carlos (Basavilbaso) -que es quien suplanta a Lindor Chemez luego de su renuncia-, Vicente Lista (San Salvador), Piazza, Pedro S. (Gualedguay), Poma, Ramón E. (Victoria), dando a entender que estos adscribían al laborismo en Entre Ríos. En cuanto al diputado Roberto G. Morán y al senador por Paraná Fausto Pajares, ambos formaron parte – en representación de Entre Ríos- de la asamblea llevada a cabo el 29 de octubre de 1945 en el teatro Augusteo de la Capital Federal en el que se conformó la Unión Cívica Radical Junta Renovadora y en las que se establecieron las autoridades provisorias del nuevo espacio, siendo estos dos miembros representantes por la provincia.

En la división de cargos de diputados y senadores hacia adentro de la coalición peronista, se observa una distribución de las bancas de diputados de manera equitativa entre los radicales renovadores y el Partido Laborista. Sin embargo, este elemento se diferencia de las senadurías provinciales, en la que se observa una tendencia a la adquisición de estos cargos por el laborismo provincial. En este marco, podemos conjeturar que si las senadurías provinciales se encontraban más ancladas al armado territorial, este elemento coincide con los resultados de las elecciones y la diferencia de números – como se ha observado anteriormente – respecto a la notoria amplitud de votos que obtuvo el laborismo por sobre el radicalismo renovador.

## 7. Consideraciones finales

A la luz de indagar en el panorama electoral de 1946 en la provincia de Entre Ríos, observamos una redefinición en las alianzas políticas a partir del surgimiento de la coalición peronista que puso fin al histórico bipartidismo "radicalismo – conservadurismo" que se venía disputando en la arena política provincial. La irrupción del peronismo en la provincia de Entre Ríos significó la derrota electoral del partido político que se constituyó como el histórico partido ganador durante tres décadas consecutivas: la Unión Cívica Radical.

Al tomar como punto de observación la contienda electoral de 1946 enmarcada en la dinámica de la política entrerriana del siglo xx y en vinculación con las trayectorias políticas de los integrantes de estado, observamos cierta continuidad política de los partidos tradicionales de la primera mitad del siglo xx. Evidenciamos una forma particular del qué- hacer político que respondía a lógicas ya establecidas de construcción y armado político- electoral. Al recabar información sobre el nuevo armado político, consideramos que sí existió continuidad política en lo que refiere a quiénes fueron los que ocuparon las filas de las carteras (estatales y legislativas), constatando que estas figuras ya poseían – en su mayoría – trayectoria política previa.

Al hacer foco en el armado político electoral y al vincularlo con las trayectorias políticas de los candidatos nos permite recuperar formas particulares del hacer política de quienes se desempeñaron previamente como militantes, miembros de comités, o simples adherentes a los partidos ya existentes. En este marco, consideramos que el plano provincial arroja indicios para seguir pensando el armado político desde los comisionados y cuál fue el entramado político y la vinculación con el "nivel provincial".

## **Bibliografía**

- Amaral, Samuel (2018). Perón presidente. Las elecciones del 24 de febrero de 1946. TOMO I y II" Buenos Aires: EDUNTREF, 2018.
- Arce, F. (1979). Historia. Paraná. En Enciclopedia de Entre Ríos. Arozena Editores, Paraná, Entre Ríos
- Arozena, Hugo N. (1978) Enciclopedia de Entre Ríos: Historia. Tomo I, II y III, Arozena Editores, Paraná, Entre Ríos
- Biasizo, Rogelio J. (2014) "Cambios estructurales en la economía de Entre Ríos, en el período de intervencionismo conservador (1930-1945)", Suplemento Ciencia, Docencia y Tecnología (Vol. 4 N°4).
- Bosch, B (1991) Historia de Entre Ríos". 1520/1990, Plus Ultra, Buenos Aires.
- Bressan, Raquel, "Alianzas, negociaciones y conflictos. Dinámicas de los elencos políticos del litoral de los ríos, 1862-1883. Rosario: Prohistoria, 2018, 182 pp.
- Calvento, Mariano (1939) Estudios de la Historia de Entre Ríos. Tomo I, Paraná Imprenta de la Provincia.
- Favre, Ricardo (1972) Entre Ríos. Gobierno de Entre Ríos. Ed. Fray Mocho, Buenos Aires.
- Ferro Piérola, Martina (2019) "El gobierno de Héctor Domingo Maya: trayectorias políticas y perfiles profesionales del elenco estatal en la provincia de Entre Ríos (1946- 1950)", Revista de Estudios Marítimos y Sociales, N° 15, julio 2019, pp. 159-183.
- Gianello, Leoncio (1951) Historia de Entre Ríos (1520-1910). Paraná, Pórtico
- Grippio, Rodolfo (2014) "Realineamiento del sistema de partidos en la provincia de Entre Ríos ante el surgimiento del Peronismo, 1931-1948", ponencia presentada en la Jornada "Formación del peronismo en Entre Ríos, 1943-1946.", 7 de noviembre de 2014, FHAYCS-UADER.
- Henchoz, Marcos y Batto Hugo A (2016) Revolución de 1943 y el origen del peronismo en Entre Ríos, Ed Imprenta Digital, Buenos Aires.
- Henchóz, Marcos (2013) "La migración interna en el sudeste entrerriano hacia 1940" en revista Tiempo de Gestión, Gualeguaychú N° 15, Julio, Facultad de Ciencias de la Gestión.

- Kunzmann, Héctor A. (2011) *El discreto encanto de las terceras fuerzas: Sistema de Partidos Políticos en la Provincia de Entre Ríos 1946-2007. Alternancia con hegemonía justicialista*, Editor: Paraná Universidad Nacional de Entre Ríos. Facultad de Trabajo Social.
- Mateo, José & Maximiliano Camarda y Leandro Rodríguez (2018) "Una aproximación a la estructura productiva de Entre Ríos durante la década de 1930". *Tiempo y economía*; Lugar: Bogotá; Año: vol. 5
- Leyes, Rodolfo (2016) "Caravanas de hombres marchaban: El éxodo obrero en Entre Ríos. 1925-1945" en *Folia Histórica del Nordeste*, n°27, pp. 9-38. UADER, 29-44.
- Lucero Patricia (2009) *La vida por Perón y Evita, el Partido Peronista Femenino en Entre Ríos 1949-1955*, Delta Impresora, Paraná.
- Macchi, Manuel E. y Masramon, Alberto J. (1962) *Entre Ríos. Síntesis histórica 1520-1930*. Ed. CGE de Entre Ríos- Entre Ríos, Argentina
- Maidana, Claudio (2014) "Instituciones y actores políticos en la formación del peronismo en Entre Ríos, 1943-1946", ponencia presentada en la Jornada "Formación del peronismo en Entre Ríos, 1943-1946.", 7 de noviembre de 2014, FHAYCSUADER.
- Mateo, José (2019) *Políticas públicas para la navegación, el transporte y la energía. La provincia de Entre Ríos durante el primer peronismo. Realidad Económica*; Lugar: Buenos Aires; Año: 2019 vol. 48 p. 89 - 120
- Motura, Nicolás (2009) "La Constitución de Redes de Poder en la Costa del Paraná. El caso de la familia Etchevehere (1835-1935)"
- Pérez Colman, Cesar (1936) *Historia de Entre Ríos. Época colonial 1520-1810. Tomo I, II y III*. Paraná, Impresión de la provincia.
- Pereira, Enrique. *Mil nombres del radicalismo entrerriano (vivencias de un partido centenario)*. Paraná, UNL, 1992.
- Pereira, Ramiro (2016), "Impersonalistas, Yrigoyenistas y la personalidad propia del radicalismo entrerriano" publicación del rectorado de la Unión Cívica Radical Distrito Entre Ríos, para el período 2016-2018- p.2.
- Piñeiro, Elena. "Los radicales antipersonalistas. Historia de una disidencia. 1916-1943 [en línea]. Tesis de Doctorado en Historia. Universidad Torcuato Di Tella. Argentina, 2007.
- Reula, Filiberto (1971) *Historia de Entre Ríos, política étnica, económica, social, cultural y moral*. Santa Fe, Castellví
- Solís Carnicer, María del Mar (2009) "La Argentina (casi) peronista. Las elecciones de 1946 en la Provincia de Corrientes y la resistencia a la hegemonía" Fecha de publicación: 12 - 2009 Editorial: Tel Aviv University. The Sverdlin Institute for Latin American History and Culture Revista: *Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe* 13

- Solís Carnicer, María del Mar (2014) "Acerca de los orígenes del peronismo en la provincia de Corrientes (1944-1948)"; Universidad Nacional del Litoral; Estudios Sociales; 46; 252-266.
- Sors Ofelia (1981) Paraná, dos siglos y cuarto de su evolución urbana (1730- 1955), Paraná, Colmegna.
- Teijeiro Martínez, Benigno (1920) Apuntes históricos sobre la provincia de Entre Ríos
- Vázquez, Anibal (1950) Dos siglos de vida entrerriana (Anales y efemérides 1730- 23 de octubre – 1930); Nueva Impresora, Paraná
- Velázquez, Darío (2014) "Relaciones entre política y sociabilidad intelectual. Antropólogos e historiadores durante el período formativo del peronismo en Entre Ríos (década de 1940)", ponencia presentada en la Jornada "Formación del peronismo en Entre Ríos, 1943-1946.", 7 de Noviembre de 2014, FHaYCS-UADER.

# LA INSERCIÓN LABORAL DE LAS MUJERES EN LA REGIÓN CENTRO (2003-2018): DIFERENCIAS ENTRE VARONES Y MUJERES.<sup>1</sup>

The labor insertion of women in the central region of Argentina (2003-2018): differences between men and women.

**Matías Leonel Romero**  
CIN/FCECO - UNER  
[matylr78@gmail.com](mailto:matylr78@gmail.com)

Recibido: 22/02/2020

Aceptado: 24/04/2020

## Resumen

Esta investigación consiste en una descripción de la Inserción Laboral las mujeres y de los problemas en dicha inserción, proceso que tiene sus causas y consecuencias en aspectos sociales, económicos y culturales de vida de las mujeres. Se propone realizar un análisis de la Inserción de las mujeres en el mercado laboral y las desigualdades de género que existen en el mismo en la Región Centro de Argentina, tomando como referencia el periodo 2003-2018 de forma trimestral. Para concretar los objetivos propuestos, utilizamos los datos que nos provee la encuesta Permanente de Hogares (EPH). Los resultados obtenidos demuestran las diferencias entre los dos géneros en cuanto dichos indicadores, en la mayoría de los casos en términos desfavorables al grupo de las mujeres

**Palabras clave:** mercado Laboral – participación laboral de las

---

<sup>1</sup> Este trabajo se realiza en el marco del Proyecto de Investigación "Dinámica Laboral en La Región Centro". El autor agradece a los anónimos evaluadores por sus aportes y sugerencias que le sirvieron para mejorar sustantivamente su trabajo.

mujeres – equidad de género.

### **Abstract**

This research consists of a description of the Labor Insertion of women and the problems in said insertion, a process that has its causes and consequences in social, economic and cultural aspects of women's lives. It is proposed to carry out an analysis of the insertion of women in the labor market and the gender inequalities that exist in it in the Central Region of Argentina, taking as a reference the period 2003-2018 on a quarterly basis. To specify the proposed objectives, we use the data provided by the Permanent Household Survey (PHS). The results obtained demonstrate the differences between the two genders in terms of these indicators, in most cases in unfavorable terms for the group of women.

**Keywords:** labor Market – women's labor participation – gender equity.

## 1. Introducción.

El presente trabajo tiene como objetivo general analizar la Inserción Laboral de las mujeres y realizar una comparación con la de los varones, teniendo en cuenta los indicadores del mercado laboral para ambos grupos en la Región Centro (Paraná, Santa Fe y Córdoba) de Argentina, en el periodo que comprende los años 2003 a 2018.

Se considera relevante dicha labor debido a que los antecedentes que se han encontrado sobre la temática mencionada analizan periodos de mediano o largo plazo, centrándose en algunos periodos específicos como la convertibilidad o la recuperación postcrisis, como veremos más adelante en trabajos de Castillo, Esquivel, Rojo, Tumini y Yoguel (2010) o Pérez (2008). Además, teniendo en cuenta las diferencias entre varones y mujeres se pueden sacar conclusiones que nos ayuden a comprobar que la Inserción Laboral de las mujeres está condicionada por distintos factores que no son los mismos que en el caso del grupo de los varones.

Cabe destacar que esta investigación se enmarca en un proyecto que tiene como objetivo tratar de encontrar los determinantes que tiene la Participación Laboral de las mujeres o brindar un modelo de que describa la misma y que se ha desarrollado un trabajo anterior de la temática en la Región Centro (Weidmann, Heredia & Romero; 2019).

Para realizar la descripción de la Inserción Laboral de las mujeres, teniendo siempre como punto de comparación al grupo de los varones, se tomarán los siguientes indicadores: actividad, empleo, desempleo, participaciones porcentuales de cada género en el total de estos indicadores, cantidad de horas trabajadas y la tasa de no trabajo no registrado o falta de protección laboral.

Las fuentes utilizadas aquí serán las bases de la Encuesta Permanente de Hogares que se realiza en los aglomerados urbanos de las provincias de la Región (Córdoba, Entre Ríos y Santa Fe), desde el año 2003 hasta la fecha.

## 2. Antecedentes.

La temática del empleo es tratada por la economía convencional desde hace muchísimo tiempo, desde las corrientes ortodoxas a las heterodoxas. Sin embargo, en cuanto a la evolución del desempleo o de las condiciones laborales de las mujeres en la Región Centro, este tópico no ha sido tratado con demasiada profundidad en el mismo periodo que se propone en el presente trabajo. Los trabajos existentes hasta el momento estudian este problema de investigación con una cobertura geográfica nacional, una periodización distinta o con interés de investigar dinámicas diferentes.

Se pueden citar numerosos trabajos que hablan de la situación del mercado laboral en los noventa, década marcada por el incremento del desempleo, empeorado por la precarización y las malas condiciones laborales en Argentina. Ellos son los trabajos de Schorr y Santarcángelo (2001), Bonofiglio y Fernandez (2003), Salvia, Agustín y

Tissera, Silvana (2002), Diana Menéndez, Nicolás (2010), entre otros referentes. Sin embargo, la inserción laboral de las mujeres es un espacio que está siendo trabajado y se puede profundizar su estudio, lo que aportará a la descripción del mercado de trabajo con perspectiva de género.

Un antecedente en la temática de Inserción Laboral de las mujeres es de Castillo, Esquivel, Rojo, Tumini y Yoguel (2010), quienes estudiaron el empleo generado en el periodo de recuperación post—crisis de 2001 y los efectos que esta tuvo en el empleo femenino. Sus desarrollos evidencian cómo las mujeres, si bien se incorporaron en un ritmo acelerado al mundo laboral, tuvieron mayores tasas de desempleo durante los 90 y esta situación se mantuvo durante los primeros años del nuevo milenio, las mujeres en 2006 representaron una mayor proporción de la población en comparación con los hombres (52,4% contra 47,6) pero menores proporciones en cuanto a Población Económicamente Activa, Empleo y empleo registrado (43,1% y 56,9%, 41,4% y 58,9% y 30,5% y 69,5%, respectivamente), están subrepresentadas tanto a nivel de actividad como en el empleo y mucho más en el empleo privado; aunque se debe mencionar que la evolución de los indicadores en el grupo de mujeres es con mayores incrementos relativos que en el grupo de varones. Además, realizan un análisis sectorial (industrias, servicios y comercio) del empleo femenino y lo que denomina “tasas de feminidad” en los distintos sectores y ramas de la economía, teniendo un cambio estructural relativo desde la industria hacia los servicios y el comercio. Mediante el estudio de estas categorías encontraron que las tasas de feminidad evolucionaron favorablemente en el inicio de la década de los 90, pero se estancaron luego hasta el final del periodo analizado, en varios sectores como la Intermediación financiera (pasando de 38,1% en 1996 a 45,8% en 2006), Hotelería y restaurantes (pasando de 33,5% en 1996 a 40,1% en 2006) y la categoría Otros Servicios (pasando de 39,4% en 1996 a 43,2% en 2006), pero también debe tenerse en cuenta que las brechas salariales han se presentan elevadas en los tres sectores mencionado, y en toda la categoría de Servicios (26% para el año 2006); el comercio coincide en menor medida en la dinámica de feminización (28,5% en 1996 y 32,4% en 2006) y de igual forma en la brecha salarial (18%), las industrias, en cambio no presentan un mayor incremento en la feminización (17,9% a 18,4% en el mismo periodo) y de igual forma conserva una brecha salarial de 22%. Mientras que en la industria quedaron prácticamente inalteradas (con algunos datos alentadores) con tasas alrededor del 18%, el comercio se mantuvo dentro del promedio, con un 32% y el sector servicios presentó una máxima participación, del 41,7% en promedio, con máximos de alrededor del 70%. Concluyeron además que hay sectores que para el año 2006 generaron buenas perspectivas de generación de empleo femenino en la industria que es donde menor participación tiene, como es el caso de las ramas de Productos de Petróleo, Productos Químicos y Radio y TV, que cuentan además con salarios más elevados



que el promedio, aunque con una gran brecha de género, contrario a sectores con gran participación de mujeres en el pasado como Confecciones y Productos textiles.

Otro autor que debemos señalar es Pérez (2008), quien estudia las desigualdades entre hombres y mujeres en el mercado laboral realizando un recorte temporal desde el año 1995 hasta el 2003, periodo marcado por el régimen macroeconómico conocido como convertibilidad y la posterior salida de ella y un nuevo régimen (que llama "posterior a la devaluación"). En su trabajo señala distintos indicadores desagregados para hombres y mujeres, en ellos, las mujeres tienen una variación de las tasas de actividad, que incrementó de 27,5% en 1990 a 34,5% en 2003 (contra 52,2% y 51,7% en los varones en el mismo periodo) y de empleo, aumentó del 25,1% en 1990 al 29,4% en 2003 (mientras que el de los varones 47.8% al 43.3% entre 1990 y 2003) más favorable que los hombres, pero siendo menor en comparación, en cuanto al desempleo, las mujeres tuvieron tasas más elevadas en el periodo analizado (8,7% y 8,5 para mujeres y varones respectivamente en 1990, y 16,2% y 14,8% en 2003). Sin embargo, no solo tiene en cuenta las diferencias inter-género, sino que también analiza al interior del grupo femenino por cantidad de hijos, educación, ingreso; obteniendo como resultado (un poco esperable) que las mujeres con menor cantidad de hijos, mayor ingreso y educación tienen mejores tasas de actividad y empleo. Por otro lado, introduce el concepto de segregación ocupacional horizontal y vertical, siendo la primera la presencia de ocupaciones "para las mujeres" como el empleo en servicio doméstico, en la industria textil y del calzado y en servicios como administración pública, hoteles y comercio minorista; la segregación vertical del trabajo, por su parte, hace referencia a la existencia del "techo de cristal" (Pérez, P.E, 2008:16) para que las mujeres alcancen puestos de liderazgo o gerencia, generando la reproducción de dicha desigualdad, debido a que para acceder se pide experiencia en puestos similares. Para finalizar concluye "diversos ítems referentes a la inserción laboral de las mujeres en el periodo, se percibe una situación de ambigüedad. Por un lado, se destaca una mejoría en algunos indicadores relativos a la inserción laboral de las mujeres y ciertos avances hacia una igualdad de géneros en el plano jurídico-legal. Pero a su vez persisten en el mercado de trabajo los mecanismos que tienden hacia una reproducción de las desigualdades, y continúa siendo importante el rol de los estereotipos de género que tienden a desvalorizar a la mujer como trabajadora" (Pérez, P.E, 2008:22). Aunque señala también que la diferencia no es puramente económica, sino que "queda expuesto de nuestro análisis que muchas de las desigualdades entre varones y mujeres no se originan en el mercado de trabajo sino en otros espacios de la vida social, y que por lo tanto pre existen al momento de su inserción laboral" (Pérez, P.E, 2008:22).

Un aporte valioso es el repaso y exposición de las explicaciones que diversas teorías o escuelas teóricas brindan como respuesta a la menor participación laboral de

Las mujeres, exponiendo primero que las teorías ortodoxas tratan a este problema como una maximización tanto de preferencias laborales por trabajos que permitan ocuparse del hogar, resultando las diferencias de empleo y salarios de las elecciones individuales de cada persona. Pérez, cita a Gary Becker como una extensión del modelo ortodoxo, donde la unidad económica de análisis no es cada individuo sino la familia maximizando su tiempo y su trabajo para hallar la combinación que optimice la utilidad de la familia y resultando de esto la división sexual del trabajo, por lo que las mujeres realizan el trabajo reproductivo (Gary Becker en Pérez, P. E; 2008: 3-4). Además, destaca otros enfoques económicos como la teoría de la segmentación del mercado laboral, donde podemos encontrar mercados divididos en varios tipos particulares de demandas laborales, los mercados duales predominan como corriente en esta grupo de teorías y consisten en mercado primarios, con buenas condiciones laborales, mejores protecciones y remuneraciones y que demandan trabajo cualificado, mientras que el segmento secundario demanda mano de obra no calificada, con mayor rotación y peores condiciones laboral, para el primero se contratarían hombres y para el segundo mujeres (Pérez P.E; 2008: 4). Además, señala que existen las decisiones laborales que toman las personas y particularmente las mujeres, estas "condicionadas por normas sociales y culturales que determina el trabajo doméstico sea una tarea esencialmente femenina" (Pérez P.E; 2008: 4).

Finalmente, describe que la dicotomía entre las "esfera productiva y reproductiva, ya no planteando la cuestión en términos de determinación de una esfera sobre la otra, sino buscando por esa vía sobrepasar el corte epistemológico entre las dos" (Pérez P.E; 2008: 5).

Además, puede citarse el trabajo de Goren (2013), que tiene como objetivo evaluar las brechas de género tanto en cuanto a la participación, para profundizar el análisis de las brechas de salarios. La metodología utilizada son datos de panel de la EPH de 2012.

Destaca que para las mujeres la participación laboral es un proceso de construcción de autonomía, favoreciendo a la independencia económica y relaciones sociales más favorables. En el caso de este trabajo, se identificaron diferencias de participación en perjuicio de las mujeres de 32% promedio para todas las regiones, siendo la más elevada la del NEA con 37%. También evalúa diversos aspectos como la educación (disminuye de un 45% a un 13% cuando aumenta la educación de nivel primario a universitario respectivamente), la cantidad de hijos (aumenta de un 27% a un 53% a medida que no tienen hijos y tienen más de un menor respectivamente) y en diversos tramos de edad la brecha disminuye (entre los 25 y 54 años en el estudio la brecha es de alrededor de 30%, mientras que los menores de 25 tienen 35% de brecha y los

mayores de 55 la brecha es de 44%<sup>1</sup>). Por otro lado, las brechas salariales también perjudican a las mujeres, y en este caso tienen una lógica similar entre los niveles de educación (la brecha disminuye de 47% a 29% entre secundario incompleto y nivel universitario respectivamente).

La autora realiza un análisis pormenorizado de algunas ramas de actividad, destacando que hay ramas donde la participación de mujeres es mayor relativamente, como en servicios domésticos (21% contra 0% de varones), salud (10% de mujeres contra 3% de los varones) y enseñanza (16% de mujeres y 4% hombres), y para estas ramas con mayores proporción de mujeres o donde se concentra la participación de mujeres los salarios son más bajos (tomando solo empleo asalariado, servicio doméstico poseía salarios promedios que en el momento representaban una cuarta parte del salario promedio más alto, y enseñanza y salud alrededor de un 70-80% del mismo). Cuando hablamos de trabajo registrado y no registrado, el 36% de las mujeres trabajan en condiciones de no registro, mientras que para los hombres es un 30%, trabajando un 22% menos horas que los hombres en el tramo registrado y un 36% menos en el tramo no registrado. En cuanto a los ingresos, para las mujeres asalariadas registradas la brecha es de 20% y para las no registradas 36%. Debe tenerse en cuenta que cuando se habla de ingresos por horas y horas trabajadas, las mujeres trabajan menos horas que los hombres en el general de los casos y las brechas en el caso del ingreso horario disminuyen.

Concluyó a partir de su investigación que "el nivel de instrucción alcanzado, las responsabilidades familiares, el cuidado de niños, niñas y adultos mayores, entre otros, condicionan y/o inhiben la participación de las mujeres" (Goren, 2013:25). También se debe reconocer los sectores, los tipos de trabajos demandados y el tipo de ingreso que perciben las mujeres. Una parte de la brecha de ingresos en general se explica por el tipo de empleo que poseen las mujeres, concentrados en algunas ramas (cuidados, salud, servicio doméstico) y por la baja jerarquía ocupada en general.

Por otro lado, otro antecedente de estudios de participación laboral en las mujeres es el de Cerrutti y Ameijeiras (2017) realizan una revisión de las tendencias en las entradas y salidas de las mujeres del mercado laboral, lo que denominaron "intermitencia" (Cerrutti & Ameijeiras, 2017:2), asociado siempre a factores de género como la división de tareas en el hogar y la baja demanda laboral por las empresas. Su pregunta principal es ¿todos los cambios ocurridos en el mercado de trabajo, la familia y la relaciones de género ha impactado favorablemente en la participación laboral de las mujeres? Con este objetivo y la pregunta en mente, obtienen paneles de datos

---

<sup>1</sup> Este aspecto relacionado con el presente trabajo debido a que se realiza un recorte temporal similar, desde los 25 a los 55 años.

de la EPH en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), comparando los datos de los años 1994 y 2014.

Las autoras encontraron que los condicionantes no solo se encuentran en los mercados laborales, sino que se deben compatibilizar los roles de trabajo remunerado y no remunerado. Además, señalan que la educación, las instituciones y valores culturales tradicionales (y las rupturas con los mismos), y las políticas públicas son determinantes para la participación laboral de las mujeres (Cerrutti & Ameijeiras, 2017).

Los resultados cuantitativos del estudio revelan que la participación laboral incremento desde 1994 a 2014 en los tramos de edad de 20 años en adelante<sup>2</sup> (las diferencias varían con cada tramo de edad pero en promedio la diferencia es de 10%), por otro lado, en todos los niveles de educación, salvo en el de secundario incompleto incremento la participación laboral entre los extremos (de 44% a 48% en el primario completo, 33,4% a 33,2% en el secundario incompleto, 63,4% y 66,5% en el secundario completo y 73,1 a 76,8 en el universitario, todos los valores entre 1994 y 2014 respectivamente). Teniendo en cuenta el estado civil, las mujeres casadas o unidas incrementaron mucho su actividad entre 1994 y 2014, pasando de 37,9% a 49,6%, mientras que las solteras incrementaron (desde 50,5% a 56,5%), las separadas disminuyeron (pasando de 70,3% a 69,2%) y las viudas también incrementaron su actividad (de 17% a 19,9%) (Cerrutti & Ameijeiras, 2017).

Un aspecto novedoso de este estudio de panel es la noción ya mencionada de intermitencia, en las mujeres, un 38% nunca estuvo activa entre 2011 y 2014, mientras que en los hombres es la mitad (16,8%), las mujeres siempre activas en el mercado laboral son 34,3% del grupo, alrededor de la mitad que los hombres (66,5%) y las que participaron de forma intermitente fueron 12,9%, también alrededor del doble que los hombres (7,4%). Si tenemos en cuenta las conformaciones del hogar en este indicador, las mujeres con hijos menores de 6 años que ingresaron al mercado fueron un 50% en el panel 1991-1994, mientras que para el periodo 2011-2014 esta cifra asciende a 68,8% (Cerrutti & Ameijeiras, 2017).

En cuanto a la calidad del empleo, las mujeres que trabajan de forma estable, un 45,8% lo hace con una cantidad de horas menor a 35, y un 72,6% trabaja o ingresa a la actividad de forma intermitente. En cuanto a la formalidad, las mujeres que trabajan de forma asalariada registrada son un 63,2% en forma estable y un 12,7% en forma intermitente, las mujeres asalariadas informales que participan de forma estable son un 21,5% y las que lo hacen de forma intermitente son un 59% y las no asalariadas con participación estable son un 15,3%, mientras que las que partici-

---

<sup>2</sup>Aquí también podemos observar que la división en rangos de edad desencadena una mayor participación laboral, relacionado con el recorte etario utilizado en esta investigación.

pan de forma intermitente son un 28,3%; dando cuenta de que la intermitencia y las entradas y salidas reiteradas van en contra de una buena calidad laboral (Cerrutti & Ameijeiras, 2017).

Las conclusiones que extrajeron de los datos es que la participación laboral de las mujeres incremento en el AMBA entre 1994 y 2014, agregado a ello "mejoraron su incorporación en puestos de decisión y se acorto la brecha salarial" (Cerrutti & Ameijeiras, 2017: 17), sin embargo, aún seguían (siguen) siendo las mujeres que quienes se ocupaban en mayor medida del trabajo doméstico. Y cabe destacar que las mejoras que, pese pudieron dar en el agregado, para las mujeres con mayor educación fue mayor el incremento en la actividad y en empleos de calidad, mientras que "no es lo mismo para las mujeres que han quedado rezagadas en la adquisición de credenciales educativas o que participen en circuitos laborales segmentados" (Cerrutti & Ameijeiras, 2017: 18). Los avances no fueron tan beneficiosos para las mujeres de sectores de menores recursos para participar de forma estable, siendo un problema la compatibilización entre la esfera del trabajo doméstico y el trabajo remunerado (Cerrutti & Almeijeiras, 2017).

Otro antecedente en la temática de la participación e inserción laboral de las mujeres es el informe "Mujeres y Mercado de Trabajo" realizado por el Observatorio de la Violencia contra Mujeres (s.f), en el cual se da una descripción de diversos indicadores de la inserción de las mujeres en el mercado laboral, poniendo énfasis en la naturaleza de los puestos de trabajo ocupados por las mujeres y las brechas de participación entre los varones y las mujeres. Para este informe utilizaron datos del tercer trimestre de 2017 de la EPH y del Boletín de Estadísticas elaboradas por el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE), del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (2017).

En la evaluación de los indicadores laborales, para los terceros trimestres de 2016 y 2017, las mujeres tuvieron menores tasas de actividad y empleo que los varones (con una diferencia que supera el 20%), mientras que las tasas de desempleo en ambos periodos fueron mayores en las mujeres (por aproximadamente de 2%). En cuanto a la división por edad, los varones de entre 26 y 55 años tuvieron tasas de alrededor del 90%, mientras que para el mismo tramo de edad las mujeres tuvieron entre 60% y 69%<sup>3</sup>. Además, cuando evalúan la cantidad de hijos en el hogar se ve una gran diferencia entre hombres y mujeres, mientras que las mujeres con hijos menores de 4 años participan en un 60% y esa participación crece continuamente a medida que los hijos crecen, los varones tienen un promedio de participación en el mercado

<sup>3</sup> Aquí nuevamente se utiliza el recorte etario similar al propuesto, siendo la diferencia aproximada a la que resulta del cálculo en el presente trabajo.

laboral mayor al 90% sin importar la edad de los hijos. En cuanto a la educación, en el segmento universitario, las mujeres tienen mayor ocupación que los varones (45,6% y 29,8% respectivamente), mientras que en el primario y secundario las tasas de ocupación de los varones son mayores (21,9% y 14,2% para varones y mujeres en el nivel primario y 47,8% y 38,8% para varones y mujeres los que poseen educación secundaria). Por el lado de los ingresos, la brecha salarial a favor de los hombres es, según los datos que presenta el informe, mayor a 20% desde el año 2000 hasta 2016 (datos del Boletín de estadísticas de género y mercado de trabajo. Observatorio de Empleo y Dinámica Laboral. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, 2017).

Cuando analizan las ramas de actividad, las mujeres tienen mayores proporciones de participación en empleo privado registrado en los sectores de servicios (68%) y comercio (21%). Y en particular en servicios de cuidado el 95,6% de las personas que trabajan son mujeres (esta cifra asciende a 98% si se trata de servicio doméstico). Además, debe destacarse que las mujeres tienen en la categoría de "jefas" un 30% (aunque sean mayoría en la educación universitaria), 37,4% en la categoría "cuenta propia", 31,2% en "directores" y 45,5% en "asalariados"; aun en la categoría en que mayor proporción participan, no superan el 50%. Los varones universitarios participan en un 11% en puestos de decisión ("jefes" y "directores") y las mujeres, en cambio, solo en un 6% (Observatorio de la Violencia contra Mujeres, s.f).

Las conclusiones de este informe fueron que las mujeres son víctimas de una segmentación horizontal (tienen fuerte presencia cierto tipo de actividades sin acceder a las demás, servicio doméstico o del cuidado), y una segregación vertical (no pueden acceder a puestos de jerarquía), dando cuenta también de que los servicios de cuidado y domésticos están "feminizados". Además de que deben realizar una doble jornada laboral de trabajo remunerado y trabajo no remunerado (Observatorio de la Violencia contra Mujeres, s.f).

El trabajo de Torns y Caceres (2012) podemos hallar un análisis similar para España, para esas autoras, las desigualdades no se terminan con la inclusión de las mujeres en el mercado laboral, sino que se van transformando a medida que esa participación incrementa. Siempre considerando tanto los factores laborales como extra-laborales; estos factores han creado la posibilidad, de aunar los ámbitos de la producción y la reproducción, sacando a la luz la contribución de las mujeres al bienestar.

Analizando la evidencia empírica, la participación laboral de las mujeres en España incremento de 28,8% en 1976 a 53,3% en 2012 (aunque se ven diferencias regionales que según las autoras se deben a la tradición industrial o el grado y tenencia de propiedad de la tierra). Si se observa la tasa de desempleo, esta es similar para hombres y mujeres en 1976 y 2012 (4% en 1976 y 24% en 2012), mientras que entre esos años el desempleo de las mujeres ha sido mayor. En cuanto a la ocupación, en 2012

se presentan mayores tasas de ocupación a mayores niveles de educación (42,6% en educación superior, contra menos de 20% en los demás niveles) y si no hay presencia de hijos (en el caso de la pareja con hijos la participación de las mujeres es de 59,9% y de mujeres solteras con hijos de 71,7%; mientras que si no hay hijos en la pareja la participación de mujeres es de 75,5% y de las mujeres solteras de 80,1%), cosa que no ocurre con los hombres (La participación es de aproximadamente 80% si hay hijos, y de 76,6 en el caso de ser soltero sin hijos) (Torns & Caceres, 2012).

en este caso, también utilizan los términos de segregación vertical y horizontal, haciendo referencia a que las mujeres ocupan pocos puestos de gerencia, 30% concretamente, y se concentran en empleos contables, de administración u otras ocupaciones de oficina, de servicios (alrededor de 60% de los puestos ocupados por mujeres). Además, evalúan lo que denominan como "diagrama de las tijeras" en la categoría de "Técnicos y profesionales científicos e intelectuales" donde las mujeres con mayor nivel de educación poseen pocos puestos de alta jerarquía y se concentran en puestos de jerarquías menores. Otro tipo de discriminación que sufren las mujeres es la brecha salarial, con una brecha salarial de 13,4% para el total de las actividades; por otro lado, las mujeres también tienen una mayor proporción de contratos de medio tiempo o de trabajo parcial que los hombres, tanto en España como en Europa (un 24,1% de mujeres y un 6,1% de hombres en España, mientras que para la Unión Europea es de 32,1% para las mujeres y 8,4% para los hombres) (Torns & Caceres, 2012).

Luego del análisis empírico, concluyeron que "parece viable, (...) reconocer que las desigualdades de género en el mercado de trabajo no desaparecen, sino que se transforman" (Torns & Caceres, 2012:198), es decir, que los cambios en el mercado laboral se acompañan con transformaciones en las desigualdades, afectando a las mujeres más vulnerables en momentos de crisis, las mujeres jóvenes y las mujeres inmigrantes (Torns & Caceres, 2012:198). Además, denuncian la persistencia de la división sexual del trabajo en la UE, siendo un obstáculo para lograr la igualdad y para las políticas que persiguen dicho fin (Torns & Caceres, 2012).

Estos trabajos son acompañados por otros que analizan la situación a nivel latinoamericano como por ejemplo los de Lais Abramo (2004), que estudia la inserción laboral en Latinoamérica y la noción de la fuerza laboral femenina como "secundaria" e intenta demostrar que esta no es acorde a la realidad y que, además, tiende a reproducir las desigualdades y discriminación de género. Otro lado, la misma autora edita un libro con numerosos estudios acerca de la temática (Lais Abramo, 2006) donde en conjunto con otros autores y autoras analizan con foco en Latinoamérica en general y en algunos países en particular la dinámica del trabajo femenino y la equidad de género; incluyendo en estas temáticas amplias los ingresos laborales femeninos, trabajo informal de las mujeres, asociación sindical y discriminación de género.

Siguiendo el recorrido de bibliografía en Latinoamérica, Mariana Marchionni, Pablo Gluzmann, Joaquín Serrano y Monserrat Bustelo (2019) explican las diferencias entre los países de México y Perú, en este trabajo presentan datos acerca de una brecha de PLF de aproximadamente 20% a favor del segundo país, con el interrogante de si las diferencias se dan por efectos de comportamiento laboral o por efectos de la oferta laboral en dichos países. Realizan comparaciones en base a diversas características de las mujeres como la educación, el área de residencia, la composición familiar, el acceso a la tecnología o también el contexto económico. Realizando un modelo de descomposición o de determinación de los factores que contribuyen a incrementar o disminuir la PLF, obtienen como resultado que esta brecha es a causa del comportamiento diferente de las mujeres teniendo en cuenta las variables mencionadas, para la población urbana estas variables determinantes son: nivel educativo (si las mujeres de Perú tuvieran el mismo nivel educativo que las mujeres de México, la brecha disminuiría un 2% aprox.), la situación conyugal (en Perú hay menos mujeres casadas que en México, si aumentaran las mujeres casadas del primer país, disminuiría la brecha, debido a que las mujeres casadas en ambos países participan mayormente en términos relativos), y como último factor importante, la presencia de programas de transferencias condicionales (en Perú, las mujeres beneficiarias de estos programas participan en mayor medida que en México, que tiene mayor cobertura de estos programas; si se igualaran los porcentajes de cobertura en ambos países, la brecha crecería un 1%). Para la población rural, estos factores determinantes del comportamiento se asocian a las fuentes de ingresos disponibles y el acceso a tecnologías del hogar, además la educación tiene un papel fundamental, como en el caso de la población urbana (si las mujeres de ambos países tuvieran el mismo nivel educativo la brecha se reduciría un 10%).

Finalmente, analizan el papel de las políticas públicas que pueden aplicarse para que el incremento de PLF venga acompañado de una disminución de la pobreza y con un mayor empoderamiento de la mujer; estas políticas se relacionan con cuidado infantil, licencias, planificación familiar, programas de transferencias e inserción laboral, microfinanzas, responsabilidad de género y uso de las nuevas tecnologías (Marchionni, Gluzmann, Serrano & Monserrat Bustelo, 2019).

Por otro lado, y situados también en México, Merino, Vargas y Hernández (2015), estudian como los trabajos de cuidado del hogar (no remunerados) de las mujeres genera un efecto negativo en las mujeres que podrían estar activas en el Mercado Laboral. Para ello utilizan datos estadístico de la Encuesta de Uso del Tiempo de 2009 (similar a la realizada en Argentina en 2013), que arroja como resultado que, las mujeres trabajan menos horas mensuales que los varones (59 horas mensuales de diferencia), con menores ingresos (los varones ganan 400 pesos mexicanos más que las mujeres), con menores horas trabajadas si tienen hijos (ya sean menores de



6 años o de entre 6 y 14 años, las mujeres trabajan menos horas) y más horas trabajadas si tienen una mujer que ayude en las tareas de la casa. Si existe la presencia de un adulto varones en la casa participan menos horas (192 horas si existe dicha presencia, 197 si no existe), y las mujeres realizan trabajo no remunerado trabajan en promedio 192 horas mensuales, mientras las que no las realizan trabajan 273 horas.

Concluyen mediante la construcción de un modelo econométrico que, el efecto de tener a su cuidado a otros miembros del hogar y de tener bajo su cargo la producción de bienes y servicios en el hogar (trabajo no pago) es negativo en la PLF en México. Destacando que, se deben tomar medidas de política pública en dos sentidos: primero otorgando ayuda dentro de los hogares para liberar tiempo dedicado a dichos trabajos y trabajar de forma remunerada (por ejemplo, guarderías y escuelas de tiempo completo), y segundo, promoviendo la equidad de género dentro del mercado laboral (Merino, Vargas y Hernández, 2015).

Por otro lado, Sáez Lara (2019) intenta determinar los avances en las disminuciones de las brechas de género a nivel mundial, exponiendo que existe una gran diversidad de brechas de género, en la participación laboral, la (mayor) posibilidad de estar desempleadas de las mujeres y la informalidad, siempre con diferencias entre países desarrollados, en vías de desarrollo y emergentes. Examinando los datos, la tendencia creciente de la participación laboral de las mujeres sufre una reversión en los últimos años, particularmente por dos razones: las mujeres parten con desigualdad, lo que les impide participar en forma sostenida, y por otro lado, las mujeres comenzaron a incrementar la educación formal y eso retrasa el ingreso al mercado laboral. Cuantitativamente, en los países desarrollados, la brecha de participación laboral entre varones y mujeres es de 15% aproximadamente, mientras que en países de bajos ingresos (Estados árabes, África del Norte y Asia del Sur) la diferencia es de 50%.

Además, expone algunas causas que podrían ser determinante o explicativas de las brechas de género, como podrían ser el menor nivel de estudios, la segregación ocupacional, la diversidad en los roles familiares asignados y la discriminación en la empresa, es decir, factores que sistemáticamente que configuran desigualdades, no solo impidiendo la participación, sino complicando a las mujeres una vez que ingresan al mercado. Para terminar con dichas desigualdades la autora propone que se formalice la economía informal, dar un desarrollo de la economía de los cuidados, transformándolos en componentes de la seguridad social y mejorar las condiciones del trabajo no remunerado, que es determinante en la entrada de las mujeres al mercado laboral (Saez Lara, 2019).

Por otro lado, Paz (2018) expone un trabajo realizado que, a partir de la encuesta "Family and Changing Gender Roles Survey" (dicha encuestita se realiza en una muestra de 46 países con diversas metodologías), recoge el efecto que tienen las

percepciones de los roles de género en la participación laboral tanto de hombres como de mujeres. La hipótesis que realizó el autor en esta investigación es que las percepciones subjetivas, es decir, creencias y factores subjetivos, se relacionan con la participación laboral tanto de hombres como mujeres. Partiendo de la concepción de la división sexual del trabajo, mediante los datos de la encuesta y un modelo econométrico que utiliza como variables el tipo de unión de las personas (casado o unido de hecho), un índice de percepción de roles de género (IPCG) y variables de control como la religión o las opiniones de la crianza de los hijos.

Los resultados del modelo evidenciaron que la percepción de los roles de género está relacionada con la participación laboral. Examinando al interior de los datos de la encuesta, las mujeres que cohabitan de hecho tienen mayores posibilidades de participar en el mercado laboral, en los varones la posibilidad se revierte, aunque de forma leve, el trabajo no remunerado también está más igualmente distribuido en parejas jóvenes y que cohabitan de hecho, incidiendo en la participación laboral de las mujeres, mientras que no tiene efecto en la participación de los hombres. Se configura en algunas parejas un rechazo a la idea de "mujer trabajadora", que afecta la participación de las mujeres, pero no la de los hombres, siendo muy difícil para las mujeres vencer ese rol impuesto en el mercado laboral. Las conclusiones que obtuvieron son que los factores tradicionales que determinan la participación laboral en la teoría (edad, nivel educativo y fecundidad) siguen influyendo; pero, no se puede ignorar el efecto que tienen las creencias o las ideologías en cuanto al matrimonio y el rol del género. Las políticas públicas deben actuar no solo considerando estos efectos, disminuyendo las brechas de participación y teniendo en cuenta la distribución de roles y tareas dentro del hogar (Paz, 2018).

Además de los antecedentes que evidencian las desigualdades en el mercado laboral, como las brechas de participación, de salarios, baja participación en puestos de jerarquía, diferencias de horas trabajadas y desigual reparto de tareas en el hogar; se pueden enumerar otras desigualdades económicas que perjudican a las mujeres, se mencionaran sin desarrollar demasiado debido a que no tratan el tema específico del presente trabajo sino que sirven para una mayor problematización de las desigualdades de género. Una de ellas es la denominada "feminización de la pobreza", es decir la sobre representación de las mujeres dentro de la población con ingresos que no superan la línea de pobreza o que tienen menores recursos económicos, sobre ello pueden verse los trabajos de Aguilar (2011), Tortosa (2009) y Guerreira (2016). Otro punto que se debe destacar es que las mujeres, que en menor medida participan en el mercado laboral, en algunos países perciben programas de transferencias monetarias, como es el caso de la Asignación Universal por Hijo (AUH) y la Asignación Universal por Embarazo (AUE) en Argentina, existiendo trabajos que analizan tanto la compatibilidad entre los aportes de programas de transferencias condicionales y la

posibilidad de ingresar al mercado laboral (Weidmann & Heredia, 2017; Heredia, Mingo & Weidmann, 2019; Maurizio & Vazquez, 2014), y los aportes de los programas de transferencias condicionales para la igualdad de género (Rodríguez Enríquez, 2011).

### 3. Metodología.

En primer lugar, el alcance territorial que se propone aquí es la Región Centro, conformada por las provincias argentinas de Entre Ríos, Santa Fe y Córdoba, si bien dichas provincias tienen diferencias en los planos productivos, la agrupación corresponde a términos económicos y sociales (Heredia, Weidmann & Romero; 2019). El periodo de referencia inicia en el año 2003 y culmina en 2018.

Se van a seleccionar diversos indicadores de la inserción laboral de las mujeres: las tasas de desempleo, empleo, actividad y también otros que indiquen la calidad del empleo creado como la tasa de no registro, los cuales serán analizados en clave comparativa entre varones y mujeres para la totalidad de la Región Centro.

Como fuente se utilizan las bases de datos de la Encuesta Permanente de Hogares que nos brindan información de seis aglomerados urbanos (Gran Paraná y Gran Concordia en Entre Ríos, Gran Santa Fe y Gran Rosario en Santa Fe y Gran Córdoba y Río Cuarto en Córdoba) de las tres provincias de la región mencionada.

Dicha encuesta que sirve de base para el presente estudio, va a ser utilizada a partir de su metodología "continua" por la cual se realizan relevamientos trimestralmente —y, por ende, tendremos 4 bases por año (salvo para algunos años).

Siguiendo la metodología del trabajo anterior (Heredia, Weidmann & Romero; 2019) y basado en bibliografía existente (Gasparini & Marchionni, 2015), se realiza un recorte etario en la población analizada, tomando como sujetos de análisis a aquellos de entre 25 y 55 años.

Los indicadores que se van a utilizar son: desocupación, actividad y empleo, como así las proporciones de hombres y mujeres en algunos de estos indicadores, horas de trabajo, y Tasa de no registro laboral o no protección laboral<sup>4</sup>.

### 4. Desarrollo.

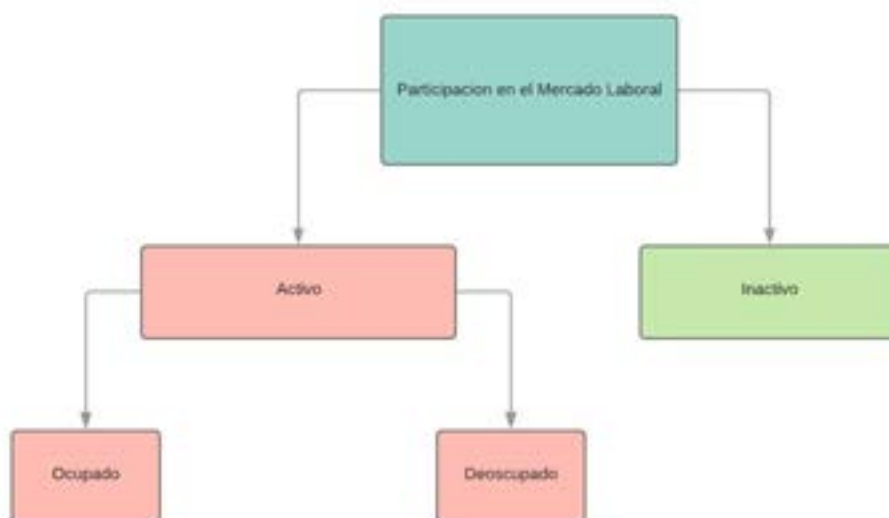
Para comenzar el análisis de los distintos indicadores, es preciso mencionar que en el periodo se comprueba una expansión de la PLF a nivel tanto nacional como en la Región Centro (Heredia, Weidmann & Romero; 2019). Es decir que las mujeres se han incorporado en mayor medida a la categoría de "Activas", pero esta descripción no nos dice cómo fue su entrada al mundo laboral, es decir, las condiciones de ese ingreso.

---

<sup>4</sup> La definición del cálculo de los indicadores será dada en el momento de su exposición.

Como ya sabemos, hay dos posibilidades dentro de la Participación Laboral: ser activo (uno trabaja o busca trabajo) o ser inactivo (no se trabaja ni se busca trabajo). Además de ello, dentro de la actividad una persona puede ser ocupada o desocupado, y es precisamente en esta segunda clasificación donde se pone el foco aquí (Gráfico 1).

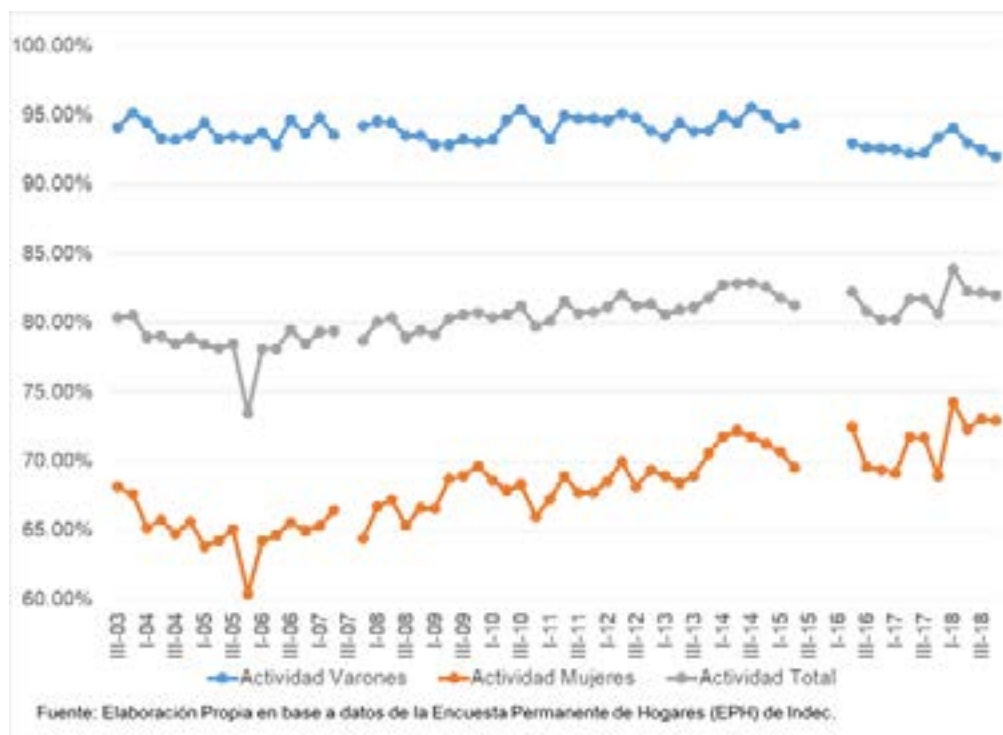
**Gráfico 1 Posibilidades de Participación en el Mercado Laboral.**



En cuanto a la Actividad, está comprobado el incremento de la Tasa de Actividad de las mujeres por diversos trabajos citados (Heredia, Weidmann & Romero, 2019; Gasparini & Marchionni, 2015) sin hacer referencia a las diferencias o la comparación con el mismo indicador los hombres. Si observamos ambas tasas en el periodo, podremos comprobar que existe una diferencia bastante amplia entre el segmento de las mujeres y de los varones, teniendo en cuenta que en el tramo de edad seleccionado (de 25 a 55 años) se dan las más altas tasas de participación tanto en los varones como en las mujeres, comprobándose esto en trabajos antes mencionados (Observatorio de la Violencia contra Mujeres, s.f; y Goren, 2013; Cerrutti & Ameijeiras, 2017).

La Tasa de Actividad de los varones está en todo el periodo por encima de la de las mujeres en no menos de 15 puntos (llegando a un máximo de 32% de diferencia entre ambas tasas) y se mantiene estable a lo largo del mismo. La diferencia inicial es mayor, pero se va descontando debido al crecimiento de la tasa de actividad de las mujeres en el final, a pesar de que en el principio esta tasa decrece. Además, puede verse que la Participación Laboral de las mujeres es más variable o más volátil en comparación a la masculina que, como ya se dijo, es más estable (Gráfico 2).

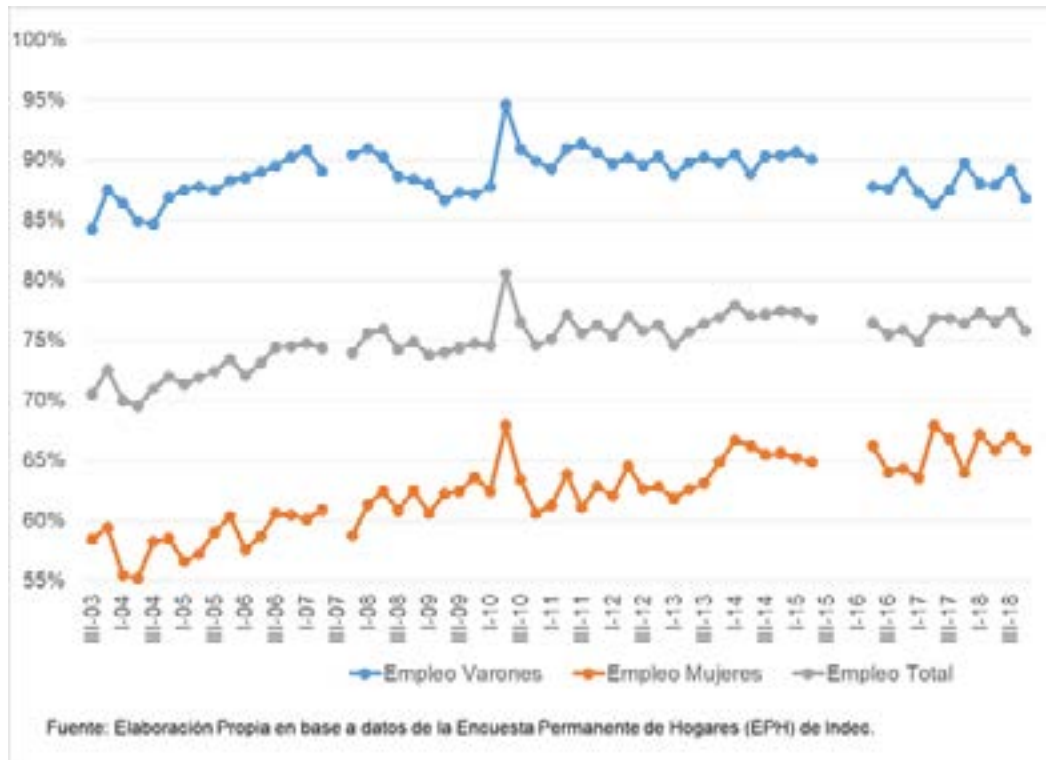
La evolución de la Tasa de Actividad para Región Centro en todo el periodo, se mantiene relativamente estable con un crecimiento leve a finales del periodo.

**Gráfico 2 Tasa de Actividad en la Región Centro (varones, mujeres y total) en el periodo III-03 a IV-18.**

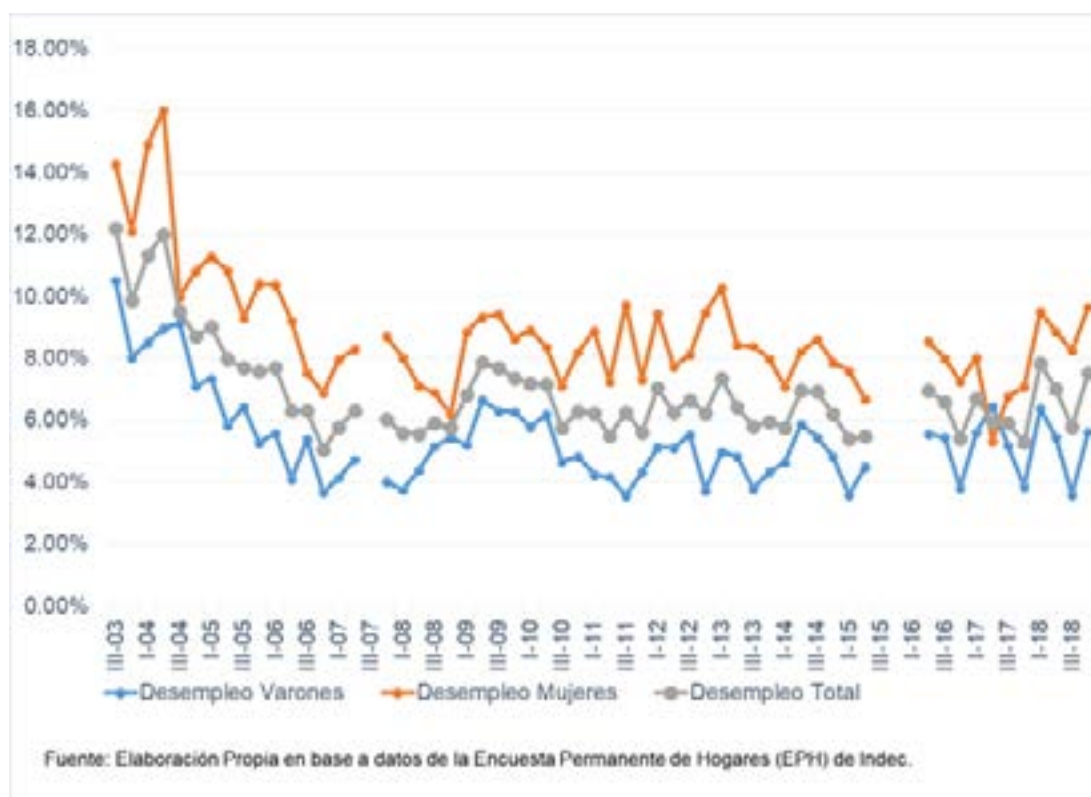
Pasando a la Tasa de Empleo (Gráfico 3), podemos ver que se repite lo descripto anteriormente, la diferencia en este caso es como mínimo 18% y alcanza un máximo de 31%. Dicha diferencia también se ve disminuida en el final del periodo. Señalando, nuevamente que las tasas tienen esos valores debido al recorte etario utilizado.

En cuanto a la evolución de los indicadores, ambos tienen una variabilidad similar y un leve crecimiento por parte de las mujeres, y en el caso masculino, la estabilidad se transforma en caída en el final del periodo. Debe destacarse que en ambos casos la volatilidad de las tasas del grupo de las mujeres es mayor que en el caso masculino.

**Gráfico 3 Tasa de empleo en la región centro (varones, mujeres y total) en el periodo III-03 a IV-18.**



Realizando un análisis de la tasa de desempleo (Gráfico 4), vemos que nuevamente es desfavorable para el conjunto de las mujeres debido a que en todo el periodo salvo un trimestre es mayor que el masculino. Si bien las diferencias son menos marcadas y ambos indicadores tienen mayor volatilidad, estas desigualdades siguen existiendo. Si no ubicamos, por ejemplo, en el año 2004 o 2011 se puede verificar que el cambio en la Tasa de Desempleo de las mujeres varía en mayor medida que la masculina.

**Gráfico 4 Tasa de Desempleo en la Región Centro (varones, mujeres y total) en el periodo III-03 a IV-18.**

Del análisis de estos tres indicadores podremos destacar un aspecto que surge de tener en cuenta los tres en conjunto: si nos centramos en las mujeres y tomamos variación porcentual en cada periodo, existe un incremento de las tasas de actividad, empleo y desocupación. Es decir, las mujeres tienen mayor participación, con mayor empleo, pero el desempleo se mantiene con variaciones positivas a lo largo del periodo. Las variaciones positivas tanto en la actividad como en el empleo no alcanzan a tener un efecto positivo de la desocupación en este segmento.

Si observamos a los hombres tendremos que la participación en promedio de todo el periodo disminuye, con mayor empleo, pero a su vez mayor desocupación.

Se debe aclarar que actividad y empleo se miden sobre la población total y el desempleo sobre la Población Económicamente Activa (PEA), por ende, al incrementar ésta a un ritmo mayor que los ocupados podremos ver que no hay contradicción entre los movimientos de empleo y desempleo. Estaríamos situados ante un escenario donde se incrementa la población ocupada sobre el total (incrementa empleo) pero también incrementa la población desocupada sobre la PEA (incrementa desempleo).

En resumen, se podría llegar a esbozar la hipótesis de que las mujeres actúan como

el sujeto que realiza el ajuste entre empleo/desempleo o viceversa en los periodos de cambio de ciclo económico. De esta forma, las mujeres entran o salen del mercado laboral según el grupo familiar lo necesite (ya sea porque el conyugue o jefe de familia pierde el trabajo o porque sufre una disminución en los ingresos).

Para continuar evaluando la evolución de la situación laboral en la comparativa entre varones y mujeres podríamos realizar otra subdivisión entre los sujetos: según estos se encuentren en situación de jefe de hogar o conyugue, diferenciado por géneros (Gráfico 5).

En primer lugar, es útil observar la tasa de actividad según el sujeto es jefe de hogar o conyugue, dividiendo por género.

Claramente se aprecia en el grafico que las mujeres, aun cuando son percibidas por el grupo familiar como Jefes de Hogar, tienen una participación menor a la de los hombres, ya sean en condición de Jefe de Hogar o Conyugue.

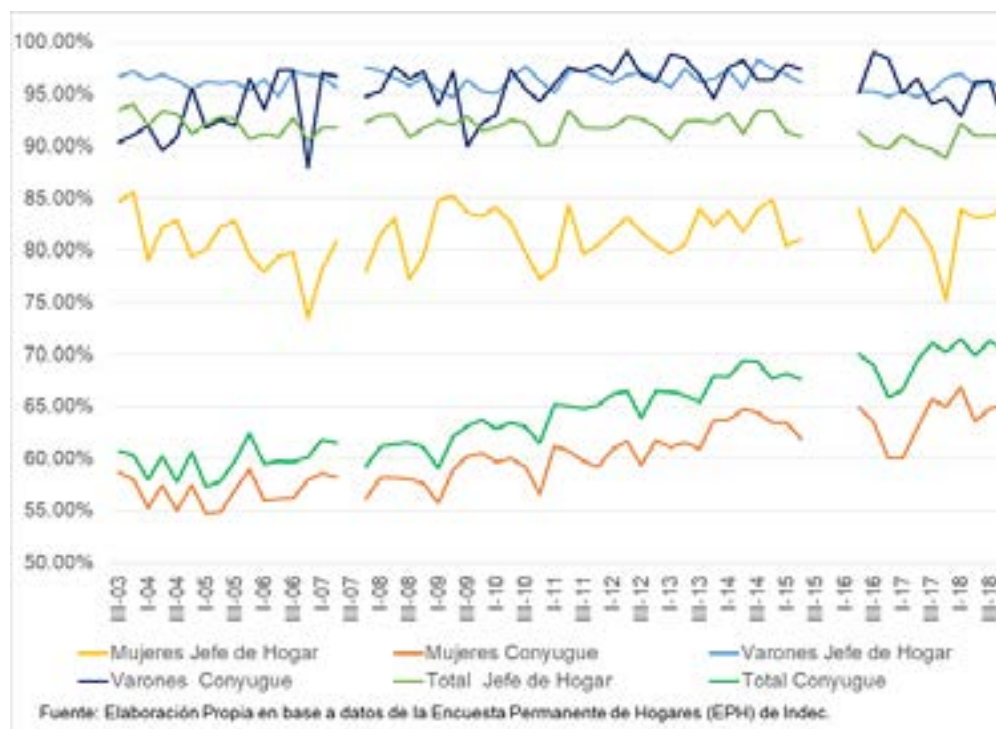
Un segundo punto es el que utilizamos para poder sostener con más fuerza la hipótesis anteriormente mencionada, a lo largo de todo el periodo, cuando avanzamos en el proceso de estancamiento del crecimiento del PBI en 2011<sup>5</sup> (INDEC, 2020:7), la participación laboral de los conyugues registra una variación creciente mayor que el de los jefes de hogar y además, sigue la tendencia casi exactamente igual a la de las Mujeres conyugues, lo que indicaría que son las mujeres en esta situación las que ingresan con más fuerza al mercado laboral en situaciones económicas adversas.

Los varones en general tienen tasas de actividad registradas con menor variabilidad en el periodo considerado, lo que debería verse reflejado en dos efectos globales: primero, la tendencia de las variaciones de los Jefes de Hogar sigue a los datos de los varones, mientras que las de las mujeres a los conyugues, dando cuenta de la preponderancia y la presencia de hombres en los Jefes de Hogar y mujeres en los Conyugues. Segundo, las mujeres aquí se enfrentan a una doble desigualdad, por un lado, tienen en ambos casos menor participación laboral, demostrando que aunque sean considerados como Jefe de Hogar o Conyugue no hay diferenciación alguna con respecto a la situación laboral. Por otro lado, en su gran mayoría la participación creciente es de Conyugues, es decir, que son las mujeres las que en momentos de crisis comienzan a auxiliar al hogar con ingresos adicionales o ingresos principales en caso de que el Jefe de Hogar este desempleado temporalmente.

---

<sup>5</sup> Puede verse que el Producto Bruto Interno crece desde 2004 hasta mediados de 2011, cuando el mismo comienza a tener un amesetamiento para posteriormente caer desde 2018 en adelante.



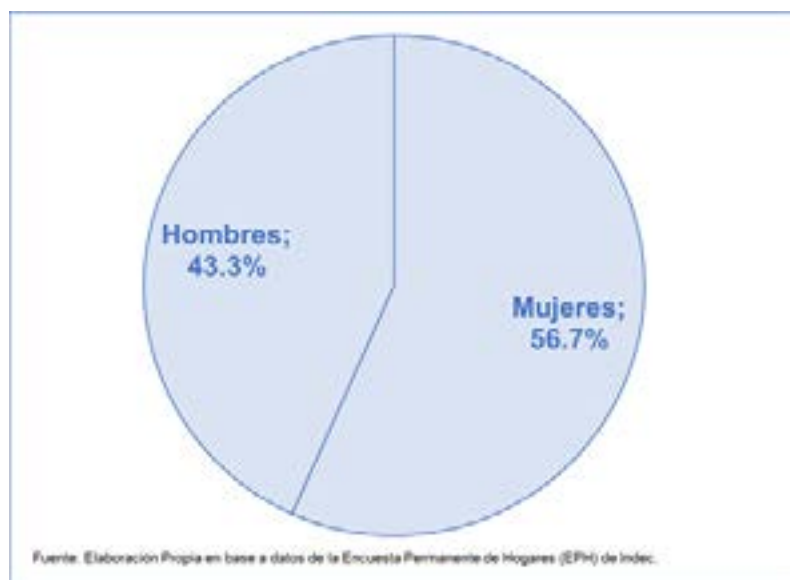
**Gráfico 5 Tasa de actividad región centro (III-03/IV-18) (Según género y si es jefe de hogar o conyugue)**

Luego de realizar la división por el lugar que ocupa el sujeto en el hogar, queda claramente determinado que las mujeres predominan en el segmento de los Conyugues y los varones en el de Jefes de Hogar, siendo siempre estos últimos los que tienen mayor actividad independientemente de la división. Entonces, surge el interrogante acerca de cuál es la proporción entre géneros dentro de los sujetos desempleados y empleados. Analizando los siguientes gráficos, vemos que las mujeres están en desventaja en ambos indicadores.

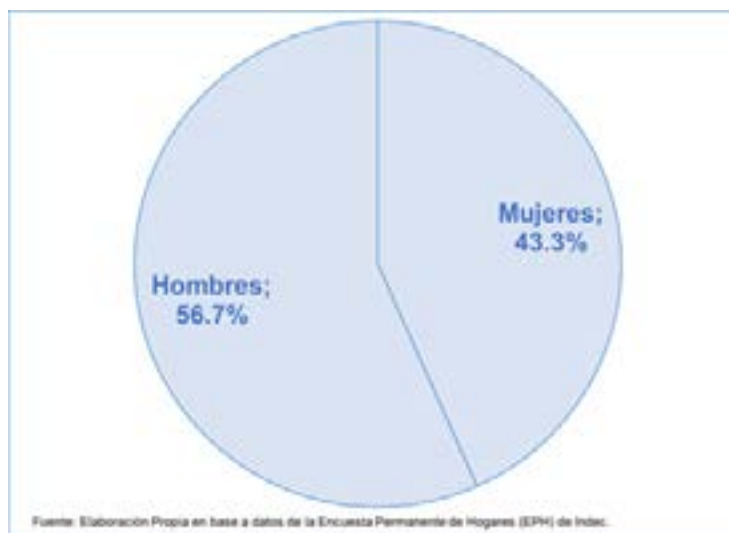
En los gráficos 6 y 7 se ve reflejado que las mujeres tienen una desigualdad marcada más allá de su menor nivel de actividad y mayor desempleo (teniendo en cuenta que se toma solo un segmento de la Población Económicamente Activa). Se puede ver que, en el promedio de todo el periodo, las mujeres tienen una representación mayor entre los desempleados y una menor en los empleados. Es decir, considerando el hecho de que participan en menor medida, cuando lo hacen tienen menor participación relativa en el Empleo y mayor participación relativa en el Desempleo. Si indagamos en los valores máximo y mínimos de estas representaciones porcentuales de cada grupo, en algunos periodos las mujeres participan de como máximo en un 68% de los

desempleados y en un 46% de los empleados. Mientras que, para los hombres, estas cifras son un 60% y un 59% respectivamente.

**Gráfico 6 Promedio de representación de varones y mujeres en el desempleo en la región centro (III-03/IV-18).**



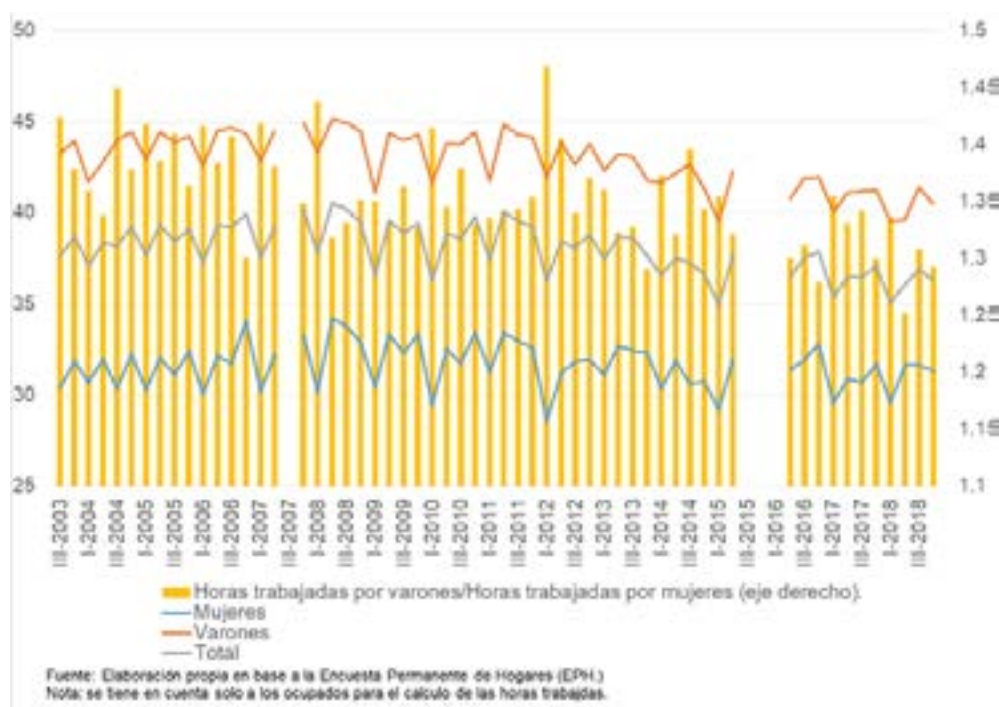
**Gráfico 7 Promedio de representación de varones y mujeres en el empleo en la región centro (III-03/IV-18).**



Otro indicador interesante para evaluar las inequidades en el Mercado Laboral son las horas trabajadas promedio en la semana por cada grupo (Gráfico 8). Las mujeres en todo el periodo tienen un promedio de aproximadamente 31 horas semanales trabajadas en la semana de referencia, mientras que los hombres un promedio aproximado de 42 horas por semana, siendo el promedio total aproximado de 38 horas en la semana. En promedio de todo el periodo, los hombres trabajaron un 36% más horas que las mujeres, siendo esta cantidad variable a lo largo de todo el periodo. La máxima cantidad de horas trabajadas para cada grupo son de 34 horas para las mujeres y de 45 para los hombres, mientras que las mínimas fueron de 28 horas para las mujeres y 39 para los hombres, si observamos detenidamente, ni siquiera el monto máximo de horas trabajadas por las mujeres alcanza el mínimo trabajado por los varones. Por otro lado, la brecha tomó valores máximos de 47% (primer trimestre de 2012) y un valor mínimo de 25% (segundo trimestre de 2018).

Puede verse que, las diferencias de horas trabajadas podrían tener sus razones en aspectos relacionados al doble trabajo realizado por las mujeres, afrontando en muchos casos la carga del trabajo doméstico no remunerado y el ingreso al mercado laboral, como se vio en algunos de los trabajos referidos en los antecedentes.

**Gráfico 8 Horas semanales trabajadas por género y proporción de horas trabajadas por varones/horas trabajadas por mujeres en la región Centro (III-03/IV-18).**

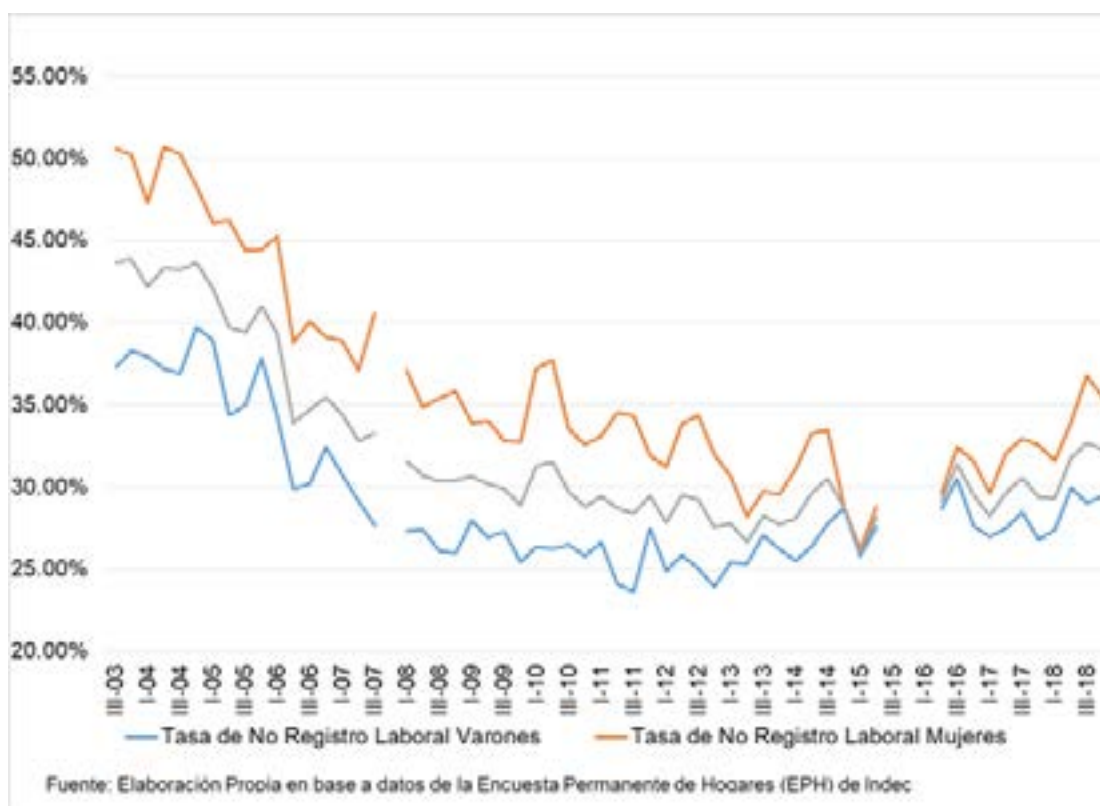


Además de los indicadores que se han tomado, también es interesante señalar las desigualdades a las que se enfrentan las mujeres en el ámbito laboral cuando hablamos de calidad del empleo, informalidad o precarización laboral.

En cuanto a No Registro Laboral (Gráfico 9), las mujeres se ven alcanzadas en una mayor proporción que los hombres en términos relativos. En promedio de todo el periodo, las mujeres tienen una Tasa de No Registro laboral de aproximadamente un 36%, unos 7 puntos porcentuales más que la de los Varones (aproximadamente 29%).

Debemos tener en cuenta que, en el año 2003, cuando el país salía de la crisis de 2001, este indicador asciende a valores cercanos a 35% o un valor máximo de 50% (en el año 2003). En el caso del grupo masculino, el máximo de este indicador está en aproximadamente 40%, con valores que no superan el 32% cuando hay inestabilidad macroeconómica.

**Gráfico 9: Tasa de no registro laboral región centro (III—03/IV—18).**



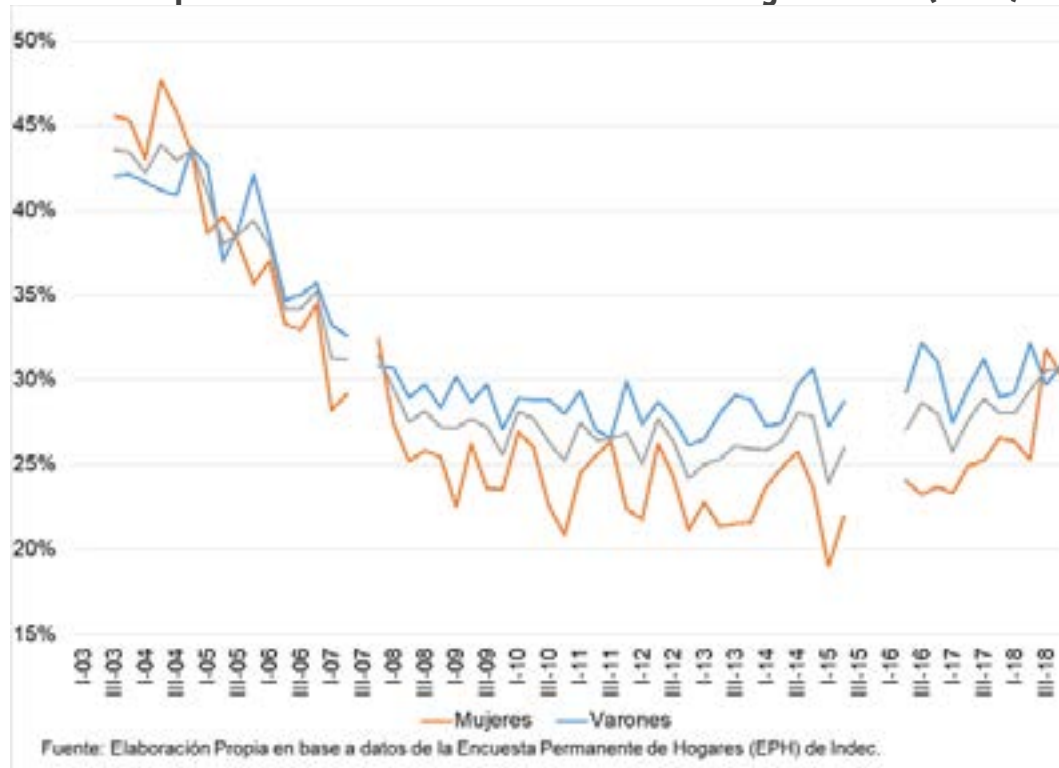
Por otro lado, para seguir analizando el problema de la calidad del empleo que de los que lo poseen tanto en Varones como Mujeres es en la Tasa de Precarización Laboral (Gráfico 10), que analiza la precariedad laboral como un fenómeno más

amplio que en el caso de la de Registro Laboral; en el cual se entiende como una relación laboral precaria a la falta de registración y de estabilidad laborales l. Ambos indicadores en conjunto (la Tasa de No Registro Laboral y la Tasa de Precarización Laboral) nos dan una idea acerca de la protección o el acceso a una seguridad laboral que tienen los trabajadores (Labrunée & Gallo, 2010).

En este caso, analizando los datos, las mujeres tienen una proporción menor de precarización laboral que los hombres, es decir, que a pesar de que tienen mayores índices de informalidad o no registro en el sistema previsional, las mujeres tienen una mayor estabilidad en el periodo laboral que la de los hombres. No obstante, la diferencia no es muy elevada, solo los separan 4% en promedio, con un promedio de 28% para las mujeres y un 32% para los varones. Lo que significa que una proporción del promedio 36% de mujeres que no están protegidas en el sistema previsional tienen una estabilidad laboral, y que de los hombres que, si tienen descuento jubilatorio, una parte importante no goza de una estabilidad laboral en cuanto a tiempo empleado.

Es importante señalar también que en el caso de las mujeres este indicador es presenta variaciones mayores que en el de los hombres, con cambios porcentuales máximos de 26% aproximadamente en el caso femenino y de 12% en el caso masculino.

**Gráfico 10 Tasa de precarización laboral multicausal en la región centro (III-03/IV-18).**



Estos dos indicadores nos demuestran que, aunque las mujeres tienen desventajas en cuanto al empleo registrado, no tienen muchos más problemas que los hombres en cuanto a los periodos de contratación. En resumen, no podría asociarse que una persona no esté registrada en el sistema previsional y la precarización laboral como la unión de inestabilidad y el no registro laboral. En términos relativos, comparando varones y mujeres, las mujeres presentan mayores niveles de no registro laboral, pero menores niveles de precarización entendida en términos de estabilidad laboral y no registro.

En la exposición de los indicadores propuestos para examinar las diferencias y desigualdades que presentan ambos grupos en el mercado laboral, no queda duda de que dicha diferencia y desigualdad existe en cada uno de los indicadores (salvo uno) en forma perjudicial para las mujeres.

## **5. Conclusiones.**

En primer lugar, del análisis y revisión bibliográfica de la temática se extrae que el análisis de las brechas de participación entre varones y mujeres en Argentina, en Latinoamérica y en el mundo es un tema de interés con valiosos aportes para describir, explicar y tratar de disminuir dichas brechas, tanto a nivel normativo como de políticas públicas. En la Región Centro, no se encontró un análisis en profundidad de la problemática, por ello es que la motivación principal que lleva a realizar este trabajo fue la de realizar un análisis particular acerca de la Inserción Laboral de las mujeres y su comparativa con la de los varones, para poder tener un panorama de las problemáticas y las ventajas (si es que existen) que tienen las mujeres en el mundo del trabajo. Recordando siempre que este trabajo es de carácter descriptivo, sin intentar determinar las causas de esas diferencias e intentando ser cautelosos a la hora de brindar alguna hipótesis o reflexiones finales.

Como conclusión de los resultados estadísticos que se obtienen a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), podemos decir que las desventajas o desigualdades que presentan las mujeres se expresan en diversos sentidos analizados. En primer lugar, las tasas tanto de Empleo, Desocupación y Actividad son siempre desfavorables para el grupo femenino, pero tenemos una variación con mayor velocidad en el caso de Empleo y Actividad, es decir, las mujeres participan en menor medida en términos porcentuales, pero esta crece de forma más veloz que las de los hombres. En el caso del Desempleo, se puede observar que las mujeres tienen mayor desempleo y los cambios en este indicador se dan con mayor volatilidad que en el caso de los hombres.

Además, cuando analizamos la Actividad con respecto a la Relación de Parentesco, las mujeres también tienen una doble desigualdad: tienen menor actividad en el caso en el que son cónyuges, que de alguna manera podría resultar lógico, pero también menor participación en el caso de ser Jefas de Hogar. En el caso de los hombres esta participación es muy elevada sin haber mucha diferencia entre Conyugues o Jefes de Hogar. Además, si observamos la participación de las cónyuges mujeres, vemos que

la misma es creciente y que tiene variaciones positivas elevadas en periodos de crisis, por lo que se podría pensar que ingresan al mercado laboral en forma auxiliar ante una pérdida de empleo o de ingresos del Jefe de Hogar.

Si hablamos de representación de los dos grupos en el Empleo y Desempleo, la lógica es algo contradictoria con lo anterior, las mujeres tienen más representación en el desempleo y menor en el empleo, es decir, más mujeres que hombres están desempleadas y la situación contraria para los empleados en promedio. Esto podría verse como un fenómeno doblemente negativo, tienen menor participación en los empleados y mayor en los desempleados.

Por otro lado, las mujeres tienen trabajos que insumen menores cantidades de horas, sumado al hecho anterior de que los hombres tengan mayor representación dentro del total. Es decir, tienen menos posibilidades de acceder al empleo formal, mayor posibilidad de estar desempleadas y trabajan menos cantidad de horas en promedio. Si observamos la realidad, las mujeres, cargan más con trabajos asociados al rol doméstico y reproductivo que los hombres, esto explicado por la teoría de división sexual del trabajo, es decir, que por la decisión racional de los miembros del hogar decidan que la mujer se especialice en el cuidado del hogar (como podría comprobarse en el trabajo citado del caso Mexicano del uso del tiempo o como podría observarse en la Encuesta del Uso del Tiempo realizada en Argentina (INDEC, 2014)), pero, si esta teoría fuese correcta: ¿Por qué al ingresar la mujer al mercado laboral no se distribuyen más equitativamente las tareas? A la luz de los datos (y de la revisión bibliográfica), se ve que las mujeres no solo tienen problemas para insertarse en el mercado laboral, sino que una vez que lo hacen deben contar con roles de género asignados por el solo hecho de ser mujeres y existe una sobrecarga de trabajo debiendo complementar trabajo productivo remunerado, y trabajo doméstico y reproductivo no remunerado.

En cuanto a la calidad del empleo generado, las mujeres están en desigualdad en cuanto a la informalidad laboral, pero en la estabilidad del empleo en el tiempo no registran mayores índices que los hombres, aunque los promedios no tienen una diferencia elevada aun así es favorable a las mujeres. Es decir, relativamente tienen mayor informalidad, pero una estabilidad temporal del empleo mayor, sin poder afirmar que exista una relación causal entre ambas.

Finalmente, se debe dejar en claro que para hallar las causas de estas desigualdades expuestas se necesitan más estudios, con otras metodologías y con otras preguntas e interrogantes a lo que se plantean aquí. Quedan aún cuestiones o preguntas fuera del análisis expuesto en este trabajo, como por ejemplo las situaciones de camaradería entre hombres que excluyen a mujeres e inciden en las carreras laborales o el mercado laboral o la baja proporción de mujeres que existen en el campo de la economía, tratando de estudiar un problema que está presente en el ámbito académico (muy bien expuestas por Sebastián Campanario (2020)), sumando las otras problemáticas descritas o mencionadas aquí que también son tomadas por la economía de género

o la economía feminista, que si bien exceden lo propuesto en este trabajo son los que debemos resolver para que todas las personas, sin ningún tipo de distinciones, tengan un mejor acceso a los mercados de trabajo, bienes y servicios y en definitiva, una mejor calidad de vida.

## **Bibliografía**

- Abramo, L. (2006). Trabajo Decente y Equidad de Género en América Latina. Santiago de Chile: Organización Internacional del Trabajo.
- Aguilar, P. L. (2011). La feminización de la pobreza: conceptualizaciones actuales y potencialidades analíticas. *Revista Katálysis*, 14(1), 126-133.
- Bonofiglio, N., & Fernández, A. (13-16 de Agosto de 2003). Sí, señor. Precarización y flexibilización laboral en la década de los noventa. Buenos Aires, Argentina: Aset.
- Campanario, S. (12 de Enero de 2020). El fútbol de los miércoles y el "club de hombres": lo último en economía de género. Buenos Aires, Argentina: Diario La Nación.
- Cerrutti, M., & Ameijeiras, A. (2017). La intermitencia en la participación laboral de las mujeres veinte años después: el caso del Área Metropolitana de Buenos Aires. *Anais*, 1-20.
- Gasparini, L., & Marchionni, M. (2015). La participación laboral femenina en América Latina: avances, retrocesos y desafíos. Documentos de Trabajo del CEDLAS.
- Goren, N., & Diaz, E. (2013). Inequidades laborales. Las brechas de género en el trabajo y en los salarios. Buenos Aires, Informe.
- Guerreira, L. (2016). Las marcas del género. Contribuciones del feminismo a las intervenciones profesionales y las políticas públicas. En V. M. Verbauwede, *La intervención del Estado en lo social : ¿desde un enfoque de derechos?*. (págs. 135-146). Paraná: Fundación La Hendija.
- Heredia, M., Mingo, G., & Weidmann, G. (2019). El Programa Asignación Universal por Hijo. Objetivos, cobertura e impactos en la población entre los años 2009-2016. *Ejes de Economía y Sociedad*, 3(4), 81-101.
- Heredia, M., Weidmann, G., & Romero, M. (7-8-9 de Agosto de 2019). Dinámica de la Participación Laboral Femenina en la Región Centro. Buenos Aires, Argentina: Aset.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). (marzo de 2020). Informes técnicos. Vol. 4, nº 51. Cuentas nacionales. Vol. 4, nº 4. Informe de avance del nivel de actividad. Cuarto trimestre de 2019. Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos



(INDEC).

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). (2014). Encuesta sobre trabajo no remunerado y uso del tiempo. Ciudad Autónoma de Buenos Aires.: Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC).

Labrunée, M. E., & Gallo, M. E. (2010). Informalidad, precariedad y trabajo en negro: distinción conceptual y aproximación empírica. *Realidad Económica*, 60-76.

Marchionni, M., Gluzmann, P., Serrano, J., & Monserrat, B. (2019). Participación laboral femenina: ¿qué explica las brechas entre países? Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Maurizio, R., & Vázquez, G. (2014). Argentina: efectos del programa Asignación Universal por Hijo en el comportamiento laboral de los adultos. *Revista Cepal*.

Novik, M., Rojo, S., & Castillo, V. (2008). El trabajo femenino en la Pos-Convertibilidad Argentina (2003-2007). Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Observatorio de la Violencia Contra las Mujeres. (s.f.). Informe Mujeres y Mercado de trabajo. Obtenido de <https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe-mujeres-mercado-trabajo.pdf>.

Paz, J. (2018). Brecha de participación económica entre hombres y mujeres y dividendo de género: factores determinantes no tradicionales captados en una muestra de países. *Notas de Poblacion*. N° 107, 71-101.

Rodríguez Enriquez, C. (noviembre de 2011). Programas de transferencias condicionales de ingresos e igualdad de género ¿Por dónde anda América Latina? Santiago de Chile, Chile: Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe-División de asuntos de género.

Sáez Lara, C. (2019). OIT 100 años: la participación de las mujeres en el mercado de trabajo. *El futuro del trabajo: cien años de la OIT* (págs. 117-157). Salamanca: Asociación Española de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social.

Salvia, A., & Tissera, S. (2002). Heterogeneidad y precarización de los hogares asalariados en la Argentina durante la década del '90. *Ecuador Debate. Los mundos de la familia*, (56), 109-126.

Sanchez Vargas, A., & Herrera Merino, A. L. (2015). La participación laboral femenina y el uso del tiempo en el cuidado del hogar en México. *Contaduría y Administración*. N° 60, 651-662.

- Santarcangelo, J., & Schorr, M. (1-3 de Agosto de 2001). Dinamica laboral en la Argentina durante los años noventa: desocupación, precarización de las condiciones de trabajo y creciente inequidad distributiva. Ciudad Autonoma de Buenos Aires, Argentina: Aset.
- Torns, T., & Recio Cáceres, C. (2012). Las desigualdades de género en el mercado de trabajo: entre la continuidad y la transformacion. Revista de Economía Crítica, nº14, segundo semestre, 178-202.
- Tortosa, J. M. (2009). Feminización de la pobreza y perspectiva de género. Revista Internacional de Organizaciones, (3), 71-89.
- Weidmann, G., & Heredia, M. (2017). Efectos de las transferencias condicionadas de ingreso sobre la participación laboral de los adultos: el caso de la AUH en Argentina. XXV Jornadas de Jovenes Investigadores AUGM-UNI: Investigacion sin fronteras para la integracion cientifica y cultural. (págs. 314-320). Encarnación: Asociacion Univesitaria Grupo Montevideo (AUGM).

# CONSTRUCCIÓN SINDICAL Y EXPERIENCIAS DE CONFLICTIVIDAD EN CADETES Y MENSAJEROS PRECARIZADOS EN BAHÍA BLANCA: EL CASO ASTRAMYC

Union building and struggle experiences in precarious cadets and couriers in Bahía Blanca: the case of Astramyc

**Pablo Ariel Becher**

CONICET/UNS- CEISO. GESMAR- GT CLACSO

[pablobecher@hotmail.com](mailto:pablobecher@hotmail.com)

Recibido: 22/04/2020

Aceptado: 24/06/2020

## Resumen

El presente estudio indaga la experiencia de organización sindical y las formas de acción colectiva desarrolladas por el conjunto de trabajadores y trabajadoras de la moto (cadetes y mensajeros) del sindicato "Astramyc", en la ciudad de Bahía Blanca (Argentina). Apelando a un trabajo metodológico cualitativo basado en entrevistas en profundidad con diversos actores y de un exhaustivo trabajo de análisis documental se realiza un abordaje analítico sobre las formas de conflictividad y los sentidos que atraviesan las prácticas sindicales. Entre los principales resultados, se plantea la importancia del activismo de base como una forma de práctica sindical en un trabajo atravesado por la precarización laboral.

**Palabras clave:** Cadetes/mensajeros - Conflictividad - Acción sindical - Sindicalismo de base.

## Abstract

This study investigates the experience of union organization and the forms of collective action developed by the group of motorcycle workers (cadets and messengers) of the "Astramyc" union, in the city of

Bahía Blanca (Argentina). Appealing to a qualitative methodological work based on in-depth interviews with various actors and an exhaustive documentary analysis work, an analytical approach is carried out on the forms of conflict and the meanings that trade union practices go through. Among the main results, the importance of grassroots activism as a form of union practice in a job crossed by job insecurity arises.

**Keywords:** Cadets/couriers - Conflict - trade union activity - shop-floor unionism.

## 1. Introducción

El presente estudio forma parte de una investigación más amplia que pretende indagar la organización, las experiencias y la acción sindical del conjunto de trabajadores y trabajadoras de la moto (cadetes y mensajeros) en la ciudad de Bahía Blanca (Argentina). La investigación se enfoca en la constitución de la Asociación sindical de trabajadores mensajeros y cadetes (Astramyc) por ser un sindicato de primer grado con un alto grado de conflictividad, que, en su reciente historia, reivindicó un conjunto de prácticas gremiales basadas en la democracia de base y la solidaridad obrera, en medio de una situación de precarización y flexibilidad laboral.

En los últimos años, el sector de trabajadores de la moto se convirtió en un actor colectivo de relevancia dentro de la rama de servicios, debido al crecimiento de ventas on-line, los deliverys y envíos a domicilio, principalmente en las grandes ciudades de Argentina. Sin embargo, la historia de organización sindical de los motoqueros, a nivel nacional, nació a fines de la década de 1990, cuando este sector comenzó a conformar un conjunto de organizaciones gremiales que trataron de encontrar un marco legal para su tarea y la posibilidad de mejorar sus condiciones salariales y de empleo, como fue el caso de Sindicato Independiente de Mensajeros y Cadetes (SIMECA) en la ciudad de Buenos Aires (Calvo y Gorini, 2013).

Los estudios sobre sindicalismo en cadetes y mensajeros han sido poco habituales dentro de la academia latinoamericana, y en general se han vinculado al análisis de las condiciones de salud laboral (Arrilliaga et al., 2012) y al riesgo de accidentes que puede provocar el tránsito (Ralón, 2012). Estos estudios han explorado las características de las condiciones y del medio ambiente de trabajo de la actividad de mensajería y cadetería, identificando los factores de riesgos reales y percibidos desde un enfoque de riesgo psicosocial presentes en el medio ambiente laboral. En general, utilizan entrevistas y encuestas que permiten comprender las percepciones de los sujetos en torno al acceso al mercado de trabajo, las condiciones de explotación e intensificación laboral y los accidentes o conflictos de tránsito (Almeida Carvalho et al., 2017).

En un trabajo excepcional, Graciela Rodríguez aborda lo que ella llama los procesos de circulación cultural y la representación simbólica en la construcción de la identidad motoquera y su percepción social. En el cruce de las imágenes mediáticas de la jornada beligerante de diciembre de 2001 en Argentina y las prácticas cotidianas de los trabajadores, la autora trabaja las materialidades significantes en el momento de circulación del proceso de comunicación y lo vincula al entramado subjetivo de los motoqueros en la ciudad de Buenos Aires (Rodríguez, 2014).

A su vez, otra investigación de Crespo, Moscona y Ayala (2018) describen el trabajo motoquero en Capital Federal, sus condiciones e identidades, aludiendo a tres ejes problemáticos: la salida laboral como refugio; la posibilidad de ser cuentapropistas y el cooperativismo como una forma de militancia y de organización política.

Por último, se destaca el trabajo de Pablo Molina Derteano (2007) que indaga

sobre las relaciones identitarias conformadas por las trayectorias laborales de los trabajadores de delivery y su vinculación con el barrio. El autor destaca como los sectores marginados de la juventud se ven imposibilitados de conseguir trabajo y generan distintas estrategias de inserción ocupacional, en zonas segregadas del Gran Buenos Aires, entre ellas la actividad de delivery. En este sentido, plantea una relación vincular entre la fragmentación socio-territorial y la inserción precarizada de los jóvenes motoqueros.

Teniendo en cuenta estos antecedentes, las preguntas que guían esta investigación son las siguientes: ¿Cuáles son las formas en qué los cadetes y mensajeros perciben al sindicato?, ¿De qué manera se relacionan las prácticas sindicales con las experiencias de construcción colectiva?, ¿Cuáles son los mecanismos de protesta que se activan en el marco de los procesos de disputa con las patronales?

La constitución de una experiencia sindical puede observarse a través de los procesos de conflictividad y organización colectiva, lo que hace que el análisis de la lucha de clases sea clave en la comprensión del sujeto como clase social<sup>1</sup>. Esta tarea no puede escindirse de la descripción de un conjunto de prácticas asimiladas en el trabajo cotidiano y las tradiciones culturales de los propios agentes que explican con mayor complejidad los sentidos que los propios trabajadores atribuyen a su participación sindical (Pérez Álvarez, 2010). Para ello, este estudio reconstruye la formación histórica del sindicato Astramyc, y analiza las percepciones de los/as trabajadores/as de la moto sobre su tarea singular, sus formas de conflictividad adoptadas y los procesos de resistencia vividos como experiencia en medio de una situación de informalidad elevada (Becher, 2020).

Para analizar estas experiencias se utilizó una metodología cualitativa basada en la realización de entrevistas en profundidad a actores participantes y su triangulación con fuentes documentales, tanto periodísticas y gremiales (actas sindicales, volantes) como archivos personales de los dirigentes del sindicato entre el periodo 2009 y 2019. Por otro lado se apeló a la observación participante de la organización sindical en los lugares de trabajo, visibilizando el rol o función del delegado según los testimonios de los dirigentes y actores de base protagonistas de estas experiencias, las formas de toma de decisiones y deliberación (particularmente el lugar de las asambleas) y el carácter de los reclamos y las reivindicaciones que asumieron en la protesta.

Los entrevistados<sup>2</sup> han manifestado diferentes trayectorias laborales como

---

1 Cuando los agentes sociales toman conciencia de sus intereses contrapuestos con los de otros grupos sociales y se organizan para luchar por ellos es cuando indefectiblemente se avanza hacia una percepción de clase. Las clases no luchan individualmente, sino que se expresan en la conformación de fuerzas en movimiento, impulsadas por las tensiones políticas: se oponen de esta forma a una situación o a otra fuerza, constituyéndose en fuerzas sociales políticas. En este sentido, nos referimos a fuerzas sociales como un conjunto de alianzas de clases que se conforman a partir del enfrentamiento objetivo y subjetivo en el movimiento social (Iñigo Carrera, 2014).

2 Entendemos que la falta de un lenguaje inclusivo invisibiliza otras relaciones de género y el papel de la mujer trabajadora en este

trabajadores de la moto, teniendo la mayoría una antigüedad de 10 años trabajando de cadete o de mensajero. En general su ingreso al sector estuvo mediado por alguna otra persona familiar o cercana que lo introdujo. La mayoría de ellos han participado en la organización sindical o en acciones de conflictividad por los derechos laborales de la actividad. La actividad principal y remunerativa que realizan es el trabajo como cadete y/o mensajero, sin emplear tiempo extra en otras ocupaciones.

La principal hipótesis de trabajo se basa en que la percepción que los cadetes y mensajeros tienen de los sindicatos se relaciona fundamentalmente con los conflictos protagonizados colectivamente en medio de un proceso de explotación laboral. A su vez, se afirma que la formación de un modelo sindical de base<sup>3</sup> llevado a cabo por Astramyc se distingue a través de un conjunto de prácticas sindicales llevadas a cabo y reivindicadas por el conjunto de trabajadores que lucharon por su reconocimiento como trabajadores y por la legalidad del sindicato. Por último, la caracterización de las estrategias sindicales del conjunto de trabajadores de la moto nos permite inferir las acciones de resistencia de una fracción de la clase obrera en medio del avance del capital en el sector de servicios, con una tendencia general al enfrentamiento para conseguir una mejor negociación.

Este artículo se estructura de la siguiente forma: en un primer apartado se realizará una breve caracterización de los trabajadores de la moto y de su contexto espacial. Posteriormente se explicitará el proceso histórico de organización y conflictividad de Astramyc. Por último, se realiza una serie de análisis y debates sobre el fenómeno en cuestión, relacionándolo con el sindicalismo en la actualidad, para cerrar con un conjunto de conclusiones provisorias.

## **2. Breve caracterización del sector de trabajadores de la moto en Bahía Blanca**

Bahía Blanca es una ciudad de más de 300.000 personas ubicada en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires (Argentina). Su economía agroexportadora se constituyó históricamente alrededor de sus puertos y de la red ferroviaria. A partir de 1990 se reconfiguró su producción con la instalación de una zona de petroquímicas y de producción de fertilizantes, generando un enclave industrial importante para el país.

En Argentina, la estructura ocupacional se ha caracterizado en las últimas décadas por una profunda fragmentación y heterogeneidad de la fuerza de trabajo, marcada

---

sector. Siendo un rubro donde la proporción mayoritaria la realizan hombres cis y donde se realiza una masculinidad fuertemente relacionada con lo varonil, el lenguaje no inclusivo en este artículo también es una mirada crítica a como se caracteriza el sector.

<sup>3</sup> Si bien el sindicalismo de base en Argentina se encuentra en una discusión sobre su definición, alcances y limitaciones (Spaltemberg, 2012), es posible sostener que se refiere a un tipo de sindicalismo donde se reivindica la democracia y horizontalidad en las decisiones, y la representatividad y relevancia tanto del cuerpo de delegados como de las comisiones internas (Basualdo, 2010). En ese sentido, el presente estudio no analiza las experiencias de recuperación de la organización sindical en los lugares de trabajo (Varela, 2010).

por un aumento significativo de la desocupación abierta, la sub-ocupación horaria, la sobreocupación y la proletarización-descalificación de amplios sectores, incluyendo la clase media (Delfini, 2016). Esta tendencia se visibiliza en la propia Encuesta Permanente de Hogares (EPH- INDEC) que refleja, en promedio, que **más de un 35% de la población activa en los últimos diez años se encuentra en estas condiciones (Marticorena, 2014)**. En lo que respecta a Bahía Blanca, ha mostrado en los últimos años altas tasas cíclicas de informalidad y precarización laboral, trepando en algunos casos al 35% (EPH- Indec, 2014- 2019), siendo bastante elevadas en comparación con el promedio nacional. En tal sentido, el panorama se ha agudizado presentando una desmejoría y un deterioro notable en el mercado de trabajo laboral bahiense. Los datos de un estudio económico regional/local (CREEBA) al cierre del segundo trimestre de 2019 mostraron una continuidad en la situación con el 31% (lo que equivale a aproximadamente 31.700 personas) de informalidad laboral, mientras que la tasa de precariedad se ubicó en 38% (aproximadamente 51.600 individuos)<sup>4</sup>. Otros datos provenientes del Centro de Economía Política Argentina también visibilizan problemas en algunos sectores primordiales y generadores de trabajo durante los últimos años<sup>5</sup> principalmente durante el gobierno de Cambiemos (2015- 2019)<sup>6</sup> (Belloni y Cantamutto, 2019).

La expansión de los servicios de logística, distribución de documentos, gestiones, pagos y cobranzas a pedido, como entregas de diferentes mercancías a domicilio, se ha intensificado en las últimas décadas en diferentes ciudades de la Argentina, como parte de una nueva forma de relación entre consumidores y vendedores dentro del mercado, junto a los cambios en los hábitos de consumo y la temporalidad inmediata del disfrute. En este sentido la figura del cadete o del envío de delivery ha generado la ejecución de un servicio que busca combinar rapidez con eficiencia en la entrega, frente a las demandas del mercado. Todas estas transformaciones han visibilizado una nueva forma de trabajo de la cual los trabajadores de la moto son su expresión cabal.

Bahía Blanca comenzó a extender este servicio con el crecimiento del propio ejido urbano y la instalación de diferentes comercios en el macrocentro. De esta forma el crecimiento de los trabajadores de la moto fue una constante desde mediados de la década de 1990 hasta la actualidad, creciendo exponencialmente en el 2003/2004<sup>7</sup>, y

---

4 Véase: [http://www.creebba.org.ar/coyuntura/informe\\_otros/03\\_ipil\\_2\\_2019.pdf](http://www.creebba.org.ar/coyuntura/informe_otros/03_ipil_2_2019.pdf)

5 Véase: <https://www.centrocepa.com.ar/informes/175-analisis-de-la-situacion-comercial-de-la-ciudad-de-bahia-blanca.html>

6 Cambiemos es una coalición político nacional de la Argentina, establecida entre la Unión Cívica Radical, Propuesta Republicana y la Coalición Cívica (ARI) que llevó a la presidencia a Mauricio Macri durante el periodo 2015- 2019. Suele incluirse como una fuerza política de carácter de centro derecha, con fuertes tintes neoliberales.

7 "Para muchos el delivery ya resulta casi indispensable", La Nueva Provincia, 26 de abril de 2004, p. 8.



computándose, en la actualidad a partir de estadísticas sindicales, en aproximadamente 800 cadetes y mensajeros, con una abultada mayoría de trabajadores varones<sup>8</sup>.

En este estudio, se establece el concepto de motoquero o trabajador de la moto asociado al trabajador -vendedor de fuerza de trabajo- que utiliza su moto como herramienta o medio, que le sirve como vehículo de acción sobre su objeto de trabajo. En general, si bien se ha extendido una conceptualización del trabajador de la moto como cuentapropista<sup>9</sup> (que además paga un monotributo), avanzaremos a lo largo del artículo en una crítica a la concepción de la idea de trabajador autónomo, ya que encubre relaciones asalariadas y de subsunción laboral. Un empleador o patrón contrata al repartidor para efectuar un servicio, obteniendo un plusvalor relativo por la entrega de mercadería en un tiempo estipulado. A su vez, los trabajadores de la moto se encuentran englobados mayoritariamente entre los trabajadores informales o no registrados. La proporción de trabajadores en blanco es de un 20%, según datos del sindicato Astramyc.

En su interior, este sector laboral se divide en dos subgrupos: los trabajadores/repartidores regidos por la ley de contrato de trabajo, encuadrados bajo algún convenio colectivo (gastronómicos, pasteleros o de trabajadores de la moto), y los monotributistas, trabajadores cuentapropistas que facturan autónomamente a terceros por contraprestación de su trabajo, que carecen de derechos laborales básicos (aguinaldo, convenio colectivo, vacaciones pagas, pago de feriados, regulación de la jornada de trabajo, indemnización, antigüedad, art). En general, los motoqueros se encuentran bajo condición de precarización total lo que reduce sus derechos a mínimas condiciones<sup>10</sup>.

En un trabajo anterior, caracterizamos las tareas realizadas por los cadetes y mensajeros a partir de entrevistas en profundidad y una serie de encuestas (Becher, 2020). A manera de síntesis, los trabajadores describen su trabajo como una jornada extenuante, de mucho esfuerzo físico y psicológico, intensa y desgastante, con más de 10 horas promedio bajo la presión del empleador, los compradores y del propio tránsito. Con muchas posibilidades de sufrir un accidente, la tarea se realiza en una situación de permanente riesgo para la salud del trabajador. Es común la polivalencia y la multifuncionalidad de tareas en el lugar de trabajo. La mayoría de los empleados

---

8 Estas estadísticas fueron brindadas por la Asociación Sindical de trabajadores mensajeros y cadetes (Astramyc) de la ciudad de Bahía Blanca (datos de 2017). A mediados de 2020, frente a la situación de pandemia decretada por la OMS y la cuarentena obligatoria en diversos países como Argentina, el crecimiento del rubro se disparó con más de 300 jóvenes trabajadores de delivery en moto o en bicicleta, bajo el amparo de plataformas digitales en condiciones de precarización absoluta.

9 Marx denominaba al trabajo por cuenta propia, producción mercantil simple, debido a que no podía ampliarse más allá de su propia reproducción, por no explotar trabajo ajeno, no tener trabajadores asalariados a los cuales sacar plusvalía (Marx, 2008).

10 Véase en este caso: <https://astramyc.wordpress.com/2015/01/27/los-deliverys-y-el-engano-del-monotributo-por-el-compa-nero-leandro/>

no llega al salario mínimo vital de la Argentina (calculado en 19 mil pesos o 270 dólares en abril de 2020). La gran mayoría realizan su trabajo a “destajo” lo que significa que cada tarea se realiza con la mayor velocidad y exigencia posible para recuperar tiempo y poder obtener alguna “ganancia”.

En la investigación anterior identificamos una manifiesta heterogeneidad dentro del rubro. No es lo mismo ser cadete de rotisería, que mensajero de encomiendas para empresas, como tampoco es lo mismo trabajar preferentemente para farmacias o empresas particulares, que si trabaja contratado por una tercerizadora. En general, los cadetes de deliverys reciben peor paga y deben trabajar más tiempo y en horarios poco habituales (turnos cortados y en general de noche). Internamente se identifican diferencias entre aquellos regularizados del resto. La mensajería se realiza de manera independiente, en un horario diferente, bajo otro tipo de relaciones patronales, con otro salario y en muchos casos con menos exposición que la cadetería, en peores condiciones contractuales y mayor inseguridad. Sin embargo, ambas actividades comparten la misma problemática como trabajadores precarizados, sin los derechos laborales asegurados. Por otro lado, ambas categorías tienen sobreocupación horaria, malas condiciones de salubridad o nulas, y derechos de seguridad social muy contados.

La mayoría de estos trabajadores en Bahía Blanca se encuentran sin la rúbrica de convenios colectivos de trabajo (CCT), aunque algunos manifiestan que ha podido establecerse algunos parámetros del Convenio Colectivo de Trabajo de Asociación Sindical de Motociclistas Mensajeros y Servicios (ASIMM)<sup>11</sup>. Sin embargo, en varias empresas de comidas rápidas se establece el convenio de los gastronómicos o de los pasteleros con serias desventajas en términos salariales y de condiciones de empleo en relación al convenio específico para cadetes o mensajeros, con lo cual no se pueden establecer tarifas fijas, ni salarios similares en el mismo rubro. De esta forma, la tarea aparece indefinida contractualmente y permite a los dueños de empresas usar la fuerza de trabajo en tareas ajenas a la actividad.

Los trabajadores registrados, en proceso de blanqueo con prestaciones pagas son una parte minoritaria, ubicándose principalmente en farmacias, mensajerías y grandes empresas gastronómicas. Un 80% de los trabajadores lo hace como empleo flexibilizado bajo contrato por empresa. La cobertura es mínima, reemplazando las ART por un seguro contra accidentes. El tiempo de trabajo empleado de más de ocho horas (ejercido periódicamente) no resulta remunerado en su totalidad, ya que en general facturan por seis horas, obligados por las empresas. Cuando hacen horarios extras todo se paga bajo las condiciones del empleador.

---

<sup>11</sup> En 2010 se firmó el primer Convenio Colectivo de Trabajo entre La Asociación Sindical de Motociclistas Mensajeros y Servicios (ASIMM), que cuenta desde 2009 con personería gremial, y La Cámara de Empresas de Mensajería por Moto y Afines de La República Argentina (CEMMARA), es otro indicador del crecimiento del sector. La rúbrica cobró peso nacional años posteriores.

En definitiva, las condiciones de trabajo expresan un avanzado proceso de flexibilización y precarización laboral. Esta situación fue una de las causantes fundamentales por la cual se hizo evidente la imperiosa necesidad de organizarse sindicalmente.

### **3. El sindicato de Astramyc: breve historia de su construcción y de sus conflictos fundamentales**

“El trabajo nace en la década de 1990 con las primeras mensajerías, que derivan posteriormente en *deliverys*. Era muy común que la gente te mandara a pagar una boleta, o llevar una cajita, era un servicio más personal...las empresas también te llamaban para hacer bancos y trámites” nos relató Emanuel, en una entrevista sobre su labor<sup>12</sup>. En un momento donde la actividad comenzó a crecer<sup>13</sup>, los primeros intentos de agrupar a los trabajadores de la moto provinieron de los esfuerzos de un conjunto minoritario de cadetes activistas para enfrentar la falta de derechos laborales básicos.

Entre los años 2010 y 2014, ya con un crecimiento explosivo y masivo del reparto a domicilio y de los trámites de diversas instituciones, las primeras luchas de los motoqueros fueron por la negativa al uso obligatorio de patentes especiales y chalecos amarillos. La situación se había vuelto problemática ya en el año 2007 con el miedo social a la inseguridad por robos y la aparición del “motochorro”<sup>14</sup>, lo que derivó que en diversas oportunidades se los indujera desde el gobierno de Daniel Scioli (PJ) a identificarse.

“En un primer momento lo que más nos oponíamos éramos los cadetes de mensajería y los particulares, porque con el chaleco y la patente vos estabas marcado [para el robo] si saben tu patente saben cómo te manejas (...) y además era una estigmatización una forma de discriminación. Las agrupaciones motoqueras lo tomaban, así como una forma de discriminar, como si fueras un motochorro y quisieras cometer un delito”<sup>15</sup>

Estos conflictos encontraron un “caldo de cultivo” que venía generándose a partir del malestar generalizado por las condiciones de trabajo, y permitió la comprensión de que la situación era un problema colectivo y no individual. Como dice Andrés, otro

---

12 Entrevista a Emanuel, mensajero, realizada el 17 de octubre de 2019, por Pablo Becher (PB).

13 “Para muchos el delivery ya resulta casi indispensable, en La Nueva Provincia (LNP), 25 de abril de 2004,” p. 8.

14 Véase sobre el tema los artículos periodísticos de La Nueva Provincia, “Los cadetes y deliverys se niegan a usar chalecos”, 30 de marzo de 2010, p. 7 y “Más de 250 motociclistas unidos en contra del uso de los chalecos”, 22 de abril de 2014, p. 4.

15 Entrevista a Emanuel, 17 de octubre de 2019, por PB.

mensajero/ cadete: "Con el conflicto de los chalecos amarillos, se logró que todos los laburantes de la moto confluyeran en unidad... Se veían todos afectados, desde la bronca y la rebeldía, de usar un chaleco amarillo con el número de patente, porque generaba mucho control, y eso los llevaba a ser muy fácilmente identificable como laburantes con guita" .

En el año 2013, emulando la experiencia de otros sindicatos de base, como el Sindicato Independiente de Mensajeros y Cadetes (SIMECA), los primeros activistas que se reunieron tenían como idea central conformar el primer sindicato bahiense de motoqueros que legalmente les permitiera obtener derechos mínimos establecidos por el artículo 14 bis de la constitución . Andrés fue uno de los primeros que comenzó, junto a otros cadetes, como Lorena y su compañero, a tratar de pensar cómo organizar el sindicato de trabajadores de la moto en Bahía Blanca desde una base legal.

"Le avise a un par de compañeros que teníamos en la calle y nos juntamos la primera reunión en la entrada del parque de mayo. Éramos cinco y empezamos a ver que podíamos hacer, convocar a los compañeros y ahí nos empezamos a organizar. Y empezamos a salir con las motos a ver el panorama... ya nos encaminábamos organizativamente como un sindicato, aunque había que conformarlo, pero levantando en la calle consignas, como compas hay que organizarse, hay que hacer algo...empezamos a ver a otros sindicatos para ver si nos daban un lugar para reunirnos, para juntarnos, tener algún asesoramiento"

Esas primeras reuniones y viajes a Buenos Aires para establecer contactos y experiencias fueron infructuosas y no llevaron a una organización perdurable, "con múltiples conflictos internos, tanto de lo que se entendía por sindicato como por el concepto de independencia política partidaria", según comentaba Andrés. Las discusiones giraban en torno al sentido del sindicato y para que servía. Esto los llevó a tener los primeros conflictos internos –de vección horizontal– dentro de Astramyc, que llevaron a la separación de un sector que intentó sin resultados organizar a los cadetes con otro sello sindical. A eso se agregan las diferencias con los sindicatos a nivel provincial y nacional, que no terminaban de calar en las ideas de la organización bahiense:

"Hicimos contacto con el sindicato de capital federal y después hicimos dos o tres reuniones más (...) no nos dieron mucha bolilla tuvimos una reunión con el abogado de ellos, nos dijeron hagan su gremio y después vemos como los agrupamos en nuestro sindicato, fue una decepción... y ahí preguntamos por el SIMECA, del cual teníamos alguna información por leer algún periódico de lo que paso en el 2001 y lo que hizo esta organización sindical, y empezamos a tener algunos contactos con algunos compañeros de ese espacio que venían de

una ruptura con el sindicato más grande (...) ahí pudimos entender un poco más como emprender la lucha y empezar a formarnos, con la información que tenían ellos, para tomar experiencias (...) nosotros nos dimos cuenta que ASSIM no era lo que nosotros pretendíamos como sindicato (...) tenía un aparato que usaba de forma burocrática y nosotros no queríamos ese tipo de sindicato...nosotros perfilábamos más combativos, más de base"

Joni, trabajador y dirigente de la moto, comenta al respecto: "Nosotros nunca nos propusimos armar un sindicato de papeles, sino con gente. Priorizamos esa tarea durante años, juntar compañeros y blanquearlos...fue un trabajo de lunes a lunes" .

Una de las primeras opciones fue la de establecer contactos con otras organizaciones sindicales, aún de distintas ramas, con el objetivo de comprender las condiciones legales que se debían cumplimentar para formar un sindicato. Pero en general recibieron negaciones y mensajes desesperanzadores. Solo la Central de Trabajadores Argentinos (CTA) y el Suteba de Bahía Blanca, los apoyaron y les dieron un espacio para reunirse.

La mayoría de los primeros integrantes no tenía experiencia sindical, algunos se vinculaban políticamente con el peronismo, y otros con posiciones más de izquierda, con familias radicales o justicialistas, pero en general " era la lucha cotidiana la que los llevaba a organizarse... el "vamos a hacer algo" porque estamos podridos de ser el "che pibe" de los mandados, la única forma era armar un gremio y que nos respeten, que es tu laburo y lo reconozcan... y por eso golpeamos las puertas de los gremios", explica Andrés.

Joni comenzó su militancia en el mismo momento en que empezó a trabajar de cadete. Su perspectiva de trabajo político ya lo había incluido en una organización territorial llamada 14 de junio donde participaron varios compañeros motoqueros. Si bien la organización no prosperó, si se sumó a la idea de Andrés para armar un sindicato. Su planteo fue el de apostar a la unidad de los trabajadores y al encuentro entre cadetes y mensajeros, aun frente a las diferencias que los separaban.

"2014 es el año de nacimiento de Astramyc... el sindicato, no convocaba demasiado, pero si nos dimos una estrategia mediática que nos posicionó públicamente... No teníamos herramientas para hacernos conocer, más allá del volante de la calle, y eso nos sirvió para que Bahía se enterara de que había un sindicato de cadetes...ese fue el puntapié inicial fuerte del sindicato..."

La primera aparición pública del sindicato fue en septiembre de 2014. Astramyc realizó una conferencia de prensa denunciando la precarización laboral y las irregularidades que sufrían los trabajadores de cadeterías y deliverys. Joni expresaba a la prensa: "No son casos aislados, la situación de despidos arbitrarios se da en 9 de cada 10

trabajadores, mostrando claramente la precariedad y abuso de las patronales” .

Por otro lado, se denunció el despido ilegal y arbitrario de un trabajador de delivery local gastronómico llamado “Pizza Z”, ubicado en un barrio populoso de la ciudad, Villa Mitre. Para dar a conocer su situación, este trabajador llamado Matías fue parte de una campaña de denuncia con el apoyo de Astramyc, en donde se pedía su reincorporación inmediata. En ese volante Matías comentaba en primera persona:

“Durante dos años realicé mi tarea en forma precarizada e irregular ante AFIP, hasta que la dueña del local me obliga, por teléfono, a pasarme a la condición de monotributista, para empezar a facturarle y desligarse de responsabilidades civiles en caso de accidentes (...) Con insultos, agravios y maltrato psicológico, me vi obligado a pedir ayuda al sindicato y al Ministerio de Trabajo para pedir que me reincorporen (...)” .

Ese 2014 no terminó allí. Fruto de una movilización callejera por su reconocimiento como trabajadores, se aprobó en el Consejo Deliberante, y con la firma de su presidente Mandolesi Burgos (PJ), la institucionalización en el partido de Bahía Blanca del día 20 de diciembre de cada año como el día del trabajador cadete y mensajero , en homenaje al caído trabajador motoquero Gastón Riva, en los hechos de diciembre de 2001 en Capital Federal .

El reconocimiento del sindicato comenzó a hacerse notorio durante ese período. En el año 2015, Astramyc participó solidariamente acompañando otros conflictos obreros, como fue el caso de 28 trabajadores gastronómicos de una empresa china llamada “For You”, despedidos sin previo aviso en enero de 2015 . Un tiempo después, se realizó una manifestación y una corte de calle frente a la parrilla “El Braseró”, ubicada en el centro de la ciudad, por el despido sin justificativo de Marcelo N., cadete de la empresa. El despido expresaba a la prensa: “estuve siete meses en negro, y cuando le pedí mejores condiciones laborales, quisieron que me haga monotributista, les dije que no, entonces me echaron, como si fuera una rata. Pusieron otro cadete al que le pagan \$70 por día, también en negro. Estoy cansado, yo le dije que me reincorpore y me ponga en blanco. Pero para ellos soy un número nada más. Y así están todos los cadetes de Bahía Blanca” .Luego de una negociación dura con el Ministerio se logró el pago de una indemnización.

Las acciones de conflictividad sumada a la obtención de apoyo de los trabajadores de la moto, comenzó a generar un proceso de militancia muy activo en la organización. Astramyc participó en movilizaciones por los derechos humanos, por los juicios a genocidas, en jornadas de protesta, acampes, conflictos vecinales, y en acciones sindicales de solidaridad con otros trabajadores en situación de conflicto. A su vez, todo este proceso llevó al sindicato a relacionarse con otras organizaciones gremiales fundamentalmente estatales, como docentes (Suteba), judiciales (AJB), trabajadorxs

de la salud de hospitales públicos y una relación acentuada con farmaceuticos, el sindicato de televisión y el Sindicato de Aceiteros ente otros.

Luego de la mala experiencia con ASSIM, la conducción local continuó intentando una conversación con varios contactos gremiales para regularizar la actividad bajo un convenio colectivo y obtener la personería gremial. Fue de ese modo que los referentes del sindicato se relacionaron con otros sindicatos nacionales como el Sindicato Único de Conductores de Moto de la República Argentina (SUCMRA), que en febrero del año 2016 logró su reconocimiento como gremio de segundo grado. Atramyc participó de esa conformación incluyéndose como delegados de la zona de Bahía Blanca, dentro de la provincia de Buenos Aires. Sin embargo, las dificultades para lograr tener en regla al sindicato se hicieron difíciles de llevar adelante y llevó años de trabajo militante. En primer lugar, la exigencia de que toda la Comisión Directiva (en adelante CD) estuviera en blanco, cuando el 80% de los activos estaban bajo condiciones informales o tercerizados, obligó a un redoblado esfuerzo por conseguir múltiples firmas para firmar el aval.

"Habíamos juntado los avales pero no pudimos formarlo, con los ex simeca, que se habían roto, (...) y ellos nos dieron una mano con el contacto del SUCMRA. Hacemos el contacto con ellos. Ellos pudieron con esa experiencia, hacer una asamblea constituyente para levantar otra vez los papeles del sindicato y poner en funcionamiento un sindicato de motoqueros, no armar otro sindicato. Se pusieron de acuerdo varios sectores del país que veníamos organizándonos con una lista única, se hicieron encuentros...nosotros teníamos como condición la independencia política, autonomía económica y en el centralismo democrático, que cada uno maneje sus recursos... había muchos de los que venían de Salta o de La Pampa que eran peronistas y kirchneristas ... con el tiempo en una de las asambleas se constituye el SUCMRA nacional con todos los papeles y se envía al Ministerio de Trabajo pero queda boyando ahí... nosotros decimos que con el gobierno de Macri, no se certificó ni aprobó, (...) después, tuvimos diferencias, no se respetaron varias cosas, ellos llamaron a votar a Scioli en el 2015 y nosotros no estábamos de acuerdo. Con algunos compañeros dimos la discusión, desde adentro, pero no hubo respuesta"<sup>16</sup>

Ante esa situación se generaron vínculos importantes con otros sectores de la provincia de Buenos Aires y del país, a los que Joni recuerda gratamente, y que continúan al día de hoy:

---

16 Entrevista a Andrés, ídem.

“Articulamos con Mar del Plata, con gente de Tres Arroyos, gente de La Pampa, Mercedes, la zona norte de Buenos Aires, hicimos un plenario nacional a través del SUCMRA (...) la relación fue que teníamos que ingresar sin ningún condicionamiento, pero nosotros dijimos no, se tenía que respetar la independencia de la regionales...eso generó debates y no les gustó para nada (...) la conducción nacional no estaba de acuerdo con convenios regionales, y después decidimos retirarnos [en el 2017] porque había cosas que no nos gustaban como la privatización de la obra social el manejo de la conducción...en eso decidimos renunciar y romper con ese sector”<sup>17</sup>

Es así, como la relación de Astramyc con los sindicatos nacionales no tuvo continuidad en el tiempo y, hacia fines de 2017, decidieron seguir con el armado local. La escala de organización nacional le permitió a Astramyc aprender de cómo se constituye un sindicato con diferentes seccionales, que disputas nuevas aparecen, y como se expresan diferentes grados de representatividad. Claramente la imposibilidad de mantener una autonomía regional y local implicó una división muy profunda con los dirigentes del Sucmra.

Más allá de las diferencias, mientras Astramyc estuvo bajo el amparo del gremio nacional que le brindaba un “paraguas legal” como asociación inscripta sindicalmente, se comenzó a negociar con las patronales de Bahía Blanca mejoras en las condiciones de trabajo. Es así que en los primeros meses de 2016, decidieron plantarse frente a la tercerizadora más grande de cadetes de Bahía Blanca, llamada Cadetes Ya!. En el acuerdo lograron llegar a las siguientes condiciones: 1) Comenzar un proceso de blanqueo; 2) Remuneración por 20\$ por turno por combustible; 3) Que la patronal compre ropa de lluvia, 1 cubierta cada cuatro meses y 1 cámara cada dos meses; 4) una cartelera gremial en la oficina de la empresa. Este acuerdo fue homologado por el Ministerio de Trabajo de la provincia de Buenos Aires, lo cual implicó un piso para todos los trabajadores de la moto en la ciudad y significó una enorme satisfacción para el sindicato y sus afiliados.

Hubo dos conflictos en el año 2016 que marcaron una etapa de relevancia para Astramyc. El primero fue el conflicto con una pizzería llamada “Il Padrino” en agosto, cuando se produjo el despido de dos empleados. Como relata Dante, trabajador de la moto, “La campaña se inició con una pegatina de folletos y panfletos, previo a una enorme movilización de más de 40 motoqueros de distintos lugares de trabajo (...) A la mañana, una columna de deliverys y mensajeros comenzaron su marcha hacia el Ministerio de Trabajo para presentar una denuncia hacia una patronal por

---

17 Entrevista a Joni, ídem.



malas condiciones de trabajo de dos compañeros<sup>18</sup>. El reclamo continuó con un corte de calle y un piquete en la entrada del local impidiendo el acceso. Acompañaron Suteba y la CTA Bahía Blanca. Luego de una reunión con la patronal, se consiguió la reincorporación, exigiéndole a la patronal regularizar no solo la situación laboral de los compañeros de la moto sino también la de los demás trabajadores que desempeñaban otras tareas en el lugar.

El segundo conflicto tuvo también resonancia. En diciembre de 2016, se realizó un corte de calle frente a la rotisería "Giuseppe" para exigir la reincorporación de un cadete miembro del sindicato Astramyc y repudiar su despido, considerado como persecutorio, ante el reclamo de pase a planta y mejoras en las condiciones laborales. En ese momento hubo apoyo de muchos sindicatos y organizaciones políticas de izquierda. Se quemaron gomas para impedir el tránsito, cortando dos calles y se realizó un acto político frente a la casa de comidas. Con momentos de alta tensión, la policía instalada allí y las provocaciones de parte de la patronal (con amenazas desde el local o la intención de atropellar a un manifestante), se realizó un acto con la intervención de referentes obreros desde SAT- Said, Farmacéuticos, Aceiteros, CTA, SUTEBA, y militantes de organizaciones sindicales y políticas. Julián Pellegrini, el cadete despedido, contó a la prensa: "Yo estuve cuatro años trabajando en negro, resulta que quiero organizarme con mis compañeros cadetes para pedir una mejora laboral, y organizamos una reunión formal. Pero eso no le gustó al patrón y este decide echarme, según él, por sindicalista, comunista y negro"<sup>19</sup>. Finalmente se logró destrabar la situación con una indemnización, pero la repercusión mediática obligó a los empleadores gastronómicos a observar con atención los movimientos del sindicato, ya que las denuncias y escraches del sindicato sobre las malas condiciones de trabajo aumentaron considerablemente.

El 11 de junio de 2017, luego de una asamblea constitutiva de más de 50 trabajadores de la moto, se estableció el estatuto general y a través de elecciones se realizó la constitución formal de la Asociación Sindical de Trabajadores mensajeros y cadetes (Astramyc)<sup>20</sup>. Entre las demandas fundamentales del sindicato se votó: el blanqueo de todos los empleados, reconocimiento de la moto como herramienta de trabajo,

18 "El día que se plantaron los cadetes", en Revista de Astramyc, año 2 n° 2, agosto de 2016.

19 "Despido persecutorio en Bahía Blanca: "deciden echarme por sindicalista, comunista y negro", en La Izquierda Diario, 5 de diciembre de 2016.

20 ACTA DE LA ASAMBLEA CONSTITUTIVA DEL SINDICATO QUE SE DENOMINA ASOCIACIÓN SINDICAL DE TRABAJADORES MENSAJEROS Y CADETES, 11 de julio de 2017 (material de Astramyc). Es importante tener en cuenta que esta situación fue previa al reconocimiento el 19 de febrero de 2016 en la ciudad de Buenos Aires de un acto eleccionario sindical frente a las autoridades del Ministerio de Trabajo de la Nación que permitió consagrar la herramienta laboral bajo la ley de contrato laboral de Astramyc, bajo el amparo de la inscripción gremial del SUCMRA (Sindicato Único de Cadetes y Mensajeros República Argentina). Luego Astramyc se aleja de esta conformación nacional por formas de cuestiones políticas y metodológicas, y se ampara en la CTA, participando en la misma en 2018.

plus por lluvia, el pago de beneficios (como el combustible y mantenimiento de la moto) y la mejora en las condiciones de trabajo. Sin lugar a dudas, la tutela sindical también fue una reivindicación importante para permitirle al representante sindical libertad de acción y cierto resguardo ante el despido.

Días después, el 29 de julio de 2017 se realizó una caravana de más de 50 motos al Ministerio de Trabajo bonaerense local y al Concejo Deliberante para visibilizar los problemas y exigir la regularización de su trabajo, por las condiciones de ley de contrato de trabajo. Desde ese momento se consumaron distintas asambleas extraordinarias y ordinarias a fin de generar el debate sobre la necesidad de conseguir el blanqueo para todos los trabajadores. Varias intervenciones posteriores e inspecciones se realizaron con el acompañamiento del Ministerio de Trabajo<sup>21</sup>. Un ejemplo fue el mejoramiento de las condiciones laborales de trabajadores de las rotiserías "Mia Pizza" y "La Margarita", en septiembre de 2017<sup>22</sup>.

La realidad económica de Astramyc siempre estuvo atravesada por distintas dificultades. El mantenimiento se logró a través de actividades de venta de comidas (parri-pollos), festivales, aportes personales y la cuota sindical, que constituían un magro ingreso. De esta forma se impuso la necesidad del esfuerzo y la dedicación para generar un cambio en la realidad de los motoqueros, desde la autogestión. El 21 de septiembre de 2017, en un acto con la presencia de decenas de trabajadores mensajeros y cadetes, y el acompañamiento de organizaciones como el Sindicato Aceitero, el Sindicato de Empleados de Farmacia, SUTEBA, Central Trabajadores Argentinos, Partido Obrero, Partido Trabajadores Socialistas entre otros, la Asociación Sindical de Trabajadores Mensajeros y Cadetes inauguró su local alquilando un espacio céntrico. Su objetivo fundamental era lograr un espacio propio de asesoramiento, contención y desarrollo de actividades culturales. Lamentablemente, en poco menos de un año, las posibilidades de mantenerlo se volvieron nulas.

En noviembre de 2017 se produjo uno de los conflictos más largos que tuvo el sindicato con una empresa gastronómica. "Milanno" era una empresa de delivery de milanesas, donde los trabajadores comenzaron a organizarse para reclamar mejores condiciones laborales (pago de aportes hasta las horas extras, ropa de trabajo y mantenimiento de sus vehículos). La respuesta de la patronal fue negativa, y se excusaban con la falta de dinero. Sin embargo, la situación cambió cuando los trabajadores de la empresa se enteraron que se iba a abrir un tercer local en la ciudad. Esa situación despertó un gran malestar, y los cadetes decidieron realizar una asamblea en la cual se resolvió que si para el 1 de noviembre no respondían

---

21 Esto denota la relación con el Estado como un aliado necesario, aunque la impronta de Astramyc lo critique como un espacio de la burguesía.

22 Fuente: : <https://astramyc.wordpress.com/2017/09/>

a sus reclamos, los trabajadores dejarían de poner sus vehículos a disposición de la empresa. Es así como el 30 de octubre, la empresa respondió duramente con un telegrama de despido al secretario adjunto del sindicato. Ante este avasallamiento los trabajadores decidieron hacer una asamblea y en forma unánime ir a un paro de 72 horas acompañado de un acampe en la puerta del negocio para explicarle a los clientes y transeúntes la actitud de la empresa.

El 2 de noviembre se realizó un acto frente a la empresa con múltiples adhesiones de organizaciones gremiales y políticas, exigiendo la reincorporación del trabajador despedido arbitrariamente. Mientras tanto, los dueños amenazaron con echar a otros trabajadores y trabajadoras que se solidarizaban con su compañero de trabajo y a los cadetes que llevaban adelante el paro. Finalmente con la conciliación obligatoria, ganó la posición de los cadetes y el secretario general fue reincorporado. Se rubricó un convenio que favoreció ampliamente a los trabajadores de la moto, desde lo salarial, hasta en las condiciones de trabajo. Posteriormente, en 2018, la empresa volvió a incumplir las normas, hasta que mutó de nombre y decidió cerrar, para pasar a conformar otra empresa similar en otro barrio de la ciudad.

En el año 2018, Astramyc decidió comenzar un proceso de participación política-sindical dentro de la CTA Autónoma de Bahía Blanca, formando parte de una lista que resultó ganadora de las elecciones locales. Esta conformación apuntaba a desarrollar mayores lazos solidarios y lograr una visión colectiva más amplia, "como parte de una renovada experiencia de lucha para pelear contra el saqueo que se desarrolla en nuestra patria a manos de los capitalistas que nos gobiernan"<sup>23</sup>.

Finalmente en el 2019, la lucha del sindicato se ralentizó en parte por las dificultades de los militantes más activos de continuar con la pelea sindical ante el creciente desempleo en el sector, pero también porque las condiciones subjetivas cambiaron frente a las consecuencias del capitalismo neoliberal en los años de Macrismo. Además, se produjo una avanzada creciente de las plataformas virtuales (capitalismo digital<sup>24</sup>) en la ciudad que comenzaron a contratar cadetes y mensajeros en pésimas condiciones de trabajo y bajos salarios, como "nuevas tercerizadoras", donde los repartidores pasan a ser "trabajadores colaborativos" con la empresa, entre usuarios y oferentes<sup>25</sup>. Estos mecanismos informáticos, como la uberización, ampliaron las formas de extracción del trabajo y reproducen la lógica de la incertidumbre en el obrero como forma de sujeción para la realización de sus tareas. El desembarco de

---

23 Comunicado de Astramyc- Gaston Riva Bahía Blanca, 16 de mayo de 2018.

24 El capitalismo digital se relaciona con la acumulación de capital en base al uso de datos o a la nueva sociedad de control y vigilancia, y se entiende como la transformación del modelo capitalista a través de las nuevas tecnologías y de los procesos que la conforman (Álvarez Cantalapiedra, 2019).

25 Véase la página oficial de Pedidos Ya: <https://www.pedidosya.com.ar/about>

Pedidos Ya y de Glovo, agravó la desarticulación creciente entre los propios cadetes y mensajeros y generó mayores conflictos (fundamentalmente contra los locales de comida, porque la empresa no tiene existencia física). El sindicato Astramyc denunció las maniobras de las app ante el gobierno local, en este nuevo contexto, ya que el precio por jornada que realizan los empleados de plataformas es muy bajo, hay una enorme vigilancia y sus medidas de seguridad son **mínimas**, pero no tuvieron mayores respuestas que la promesa de una regularización futura<sup>26</sup>.

#### **4. Análisis del sindicato y el sindicalismo: discusiones y debates en torno a las estrategias desarrolladas**

Diferentes autores coinciden en señalar que a fines del siglo XX se produjo una crisis de representatividad sindical, y un debilitamiento de los sindicatos como organizaciones representativas y protectoras de la clase obrera (Haidar, 2009). En Argentina este fenómeno resultó de un proceso de reestructuración capitalista, a partir de reformas estructurales y diversas medidas destinadas a flexibilizar las condiciones de contratación. Iniciada la primera década del siglo XXI, durante los gobiernos kirchneristas (2003- 2015)<sup>27</sup> se produjo un contexto de crecimiento económico que derivó en la recuperación progresiva de la regulación laboral, junto con la caída del desempleo. Esto dio lugar a un renovado protagonismo de las cúpulas sindicales en dos indicadores: aumento del conflicto y negociaciones colectivas, en el marco de un proceso que algunos dieron en llamar "revitalización sindical". En Argentina estos debates se vincularon a los cambios económicos y sociales producto de una "nueva" política estatal y de relación con las centrales sindicales (Etchemendy y Collier, 2008; Senén González y Del Bono, 2013) aunque también a la explosiva conflictividad en los lugares de trabajo y al surgimiento de un sindicalismo de base contestatario (Marticorena, 2017).

El modelo sindical hegemónico argentino se constituyó históricamente en la década de 1940, con el peronismo. Puede describirse como un modelo que se encuentra definido en el plano legal por tres leyes fundamentales: la Ley de Asociaciones Sindicales (Ley N° 23.551), que establece la existencia de un monopolio de la representación a través del otorgamiento por parte del Estado de la personería gremial al sindicato más representativo, con la mayor cantidad de afiliados en la

---

26 "Pedidos Ya consolida su desembarco en Bahía", en La Brújula24, 4 de octubre de 2019. Disponible en: <https://www.labrujula24.com/2019/10/04/pedidosya-consolida-su-desembarco-en-bahia-blanca-n18896>. También la nota del blog de FM de la Calle, el 16 de julio de 2019, disponible en: <http://delacalle.org/pedidosya-delivery-de-precarizacion/>

27 El Kirchnerismo en una denominación que se realiza a un conjunto de fuerzas políticas y movimientos sociales que ejercieron el poder político en La Argentina durante tres gobiernos, representados por Néstor Kirchner (2003- 2007), y su esposa Cristina Fernández de Kirchner (2007- 2011, y 2011- 2015). Fue una coalición de poder que se representaba a sí misma como peronista, con una fuerte impronta de centro izquierda, aunque nunca anticapitalista.

actividad, limitando el otorgamiento de personería gremial a un sindicato de menor cantidad o por empresa<sup>28</sup>; la Ley de las Convenciones Colectivas de Trabajo (14.250); y por último, la Ley de Obras Sociales (23.660) que da los recursos económicos y de poder a los sindicatos (Bariattani, 2016).

El alcance de este modelo hegemónico en la actualidad tiene una serie de aristas que resultan importantes para este estudio. En particular porque el sindicalismo argentino se desarrolló como un modelo con una fuerte cohesión ideológica ligada al movimiento peronista, y una extensa presencia geográfica, solventado con un amplio desarrollo institucional, verticalismo, disciplinamiento y con una fuerte demarcación entre bases y cúpulas, que persiste hasta el día de hoy. Con una lógica corporativa, el marco de actuación de este soporte implica la centralización de las negociaciones colectivas, y una estrategia sindical basada en actuar como grupos de presión (Battistini, 2010). En este sentido el concepto de sindicato y sindicalismo fue mutando al calor de los procesos históricos, pero en muchos casos manteniendo las viejas prácticas arraigadas en el modelo sindical peronista.

La experiencia del sindicato de Astramyc en medio de la precarización y la intensificación de la explotación laboral, contribuye a discutir en parte algunas de las lógicas de ese modelo hegemónico. Pero fundamentalmente nos permite comprender como se organiza un sector de trabajadores en medio de la precarización. La consolidación de Astramyc como organización de primer grado, en base a una serie de estrategias de unidad entre los distintos trabajadores del rubro, sumado a la difusión y campaña de las precarias condiciones de trabajo, y un conjunto de tácticas ofensivas y defensivas en determinados momentos frente a las patronales, permitieron el reconocimiento del sindicato en la sociedad y la consideración entre pares dentro del mundo obrero.

Las estrategias sindicales asumidas la conducción de Astramyc fueron importantes para darle forma y continuidad a la organización del sindicato. Al referirnos a la cuestión de las estrategias seguimos la idea de que la clase obrera puede darse metas y objetivos, construir un proyecto político que la defina, en base a su conciencia como parte de una fuerza social más amplia (Iñigo Carrera, 2011). El "sentido general del proceso de lucha" expresa entonces las diversas estrategias, proyecciones y tendencias que esa lógica de clase generar en una organización sindical (Pérez Álvarez, 2010). Y en ese sentido, percibir las practicas que se ajustan mejor a las relaciones en los trabajadores de base, para comprender sus demandas y generar un vínculo (Hyman, 1981). Estas estrategias se basaron en acciones centrales: visibilización de la situación de deterioro social, posibilidad de legalizar el sindicato, reivindicación de la lucha

---

<sup>28</sup> Estos derechos exclusivos están en crisis actualmente y son puestos en discusión por diversos fallos, resoluciones del MTEy SS y de la OIT y acciones judiciales como los de ATE (Alfie, 2010).

en la calle, posibilidad de unidad con otros trabajadores, organización de un cuerpo de delegados o representantes de base y concientización política del trabajador afiliado o no.

Sintetizando los hallazgos del análisis descriptivo del apartado anterior sobre la génesis de la experiencia sindical de los trabajadores de la moto, la organización de Astramyc se caracterizó por la democracia de base y la horizontalidad en las relaciones. Su aprendizaje fue un proceso fundante de un sindicato pluralista que intentó dar respuesta al conjunto de trabajadores, independiente de las organizaciones partidarias y con un sesgo marcadamente de clase. Con dirigentes que no se desligaron del proceso de trabajo, se impuso la centralización democrática en la toma de decisiones, probablemente por el reducido número de sus integrantes. Ante estos principios, se generaron mecanismos basados en la democracia directa asamblearia, la libre circulación de ideas, el respeto por la diversidad y la elaboración colectiva, dando legitimidad fuertemente a los delegados de base. Esto implicó una estrategia interna que ponderó el "ethos militante" a través del activismo permanente, el diálogo con sus compañeros y la comunicación de sus actos. Como dice Joni: "Militar el sindicato significa estar en contacto permanentemente, hablar constantemente de lo que estamos haciendo, el cuerpo a cuerpo (...) Nosotros tuvimos una buena estrategia comunicativa en redes sociales y una prensa que no la logramos sostener, pero que estuvo bueno porque cada compañero escribía un artículo que se discutía en asamblea".

En general la modalidad de trabajo dentro del reparto dificulta la posibilidad de realizar actividades gremiales y no son muchos los delegados de Astramyc por establecimiento, con una tasa de afiliación que fue oscilando hacia la baja.

Desde el principio, sin haber experiencias sindicales ni políticas previas de la mayoría de los involucrados, se estableció la idea de la democratización de las decisiones y la formación de una conciencia política de que los problemas de la clase obrera se logran resolver con la lucha y la unidad en el reclamo.

"Hay que buscarle la vuelta, porque los compañeros motoqueros son diferentes entre sí y hay que pensarlos como mantenerlos y unirlos... Es muy difícil y lleva tiempo: los trabajadores desconfían mucho de los sindicatos y cuando vos le hablas no quieren saber nada...ojo, muchos sindicatos se lo han ganado...en ese sentido, nosotros decimos este es un sindicato nuevo, que recién arranca, lo primero que dicen estos viven de la guita de nosotros, y por ese lado empezamos a charlar y le decimos de participar, y bueno cuando lo empezás a incluir, darle participación, hacer actividades, escuchar sus opiniones, cuales son las condiciones de laburo que crees que hay que mejorar, que tienen que tener, darle y brindarle todo lo que piensan, comienzan a abrirse (...)"<sup>29</sup>

---

29 Entrevista a Andrés, ídem.

Los militantes asumen una lógica antiburocrática, y la idea de militar en la calle pasa a ser un imperativo para lograr reconocimiento entre los pares. Esto generó discusiones con otros trabajadores, fundamentalmente por las contradicciones políticas de como armar el sindicato, donde predomina la idea del mero ofrecimiento de servicios por parte del gremio, la desconfianza en lo sindical, y el miedo a las represalias de las patronales. Siempre estuvo en la lógica de Astramyc generar representantes genuinos como delegados dentro de los lugares de trabajo.

“El sindicato es una herramienta de ingreso a la participación política del trabajador. También lo entiendo como la herramienta que te permite conseguir mejores herramientas de explotación (...) En general el sindicato era tomado por la periferia y por varios compañeros que lo venían a integrar como una herramienta que te facilitaba la colonia de vacaciones, la pileta, desde los servicios... después con el proceso de formación política que hemos dado nosotros varios compañeros más cercanos comenzaron a entender que en realidad el sindicato es un espacio para crecer, personal y colectivamente, para pelear, para que nuestras familias puedan estar mejor”<sup>30</sup>.

Por otro lado, sobresale en Astramyc la predisposición permanente a la unidad de los trabajadores, el acompañamiento de todas las luchas populares y obreras, y la percepción de que las batallas que se ganan no son solo las económicas o políticas, sino también las culturales:

“Siempre la idea era hacer un sindicato de forma transversal, más abierto, donde todos participemos, siempre del lado del trabajador, sin burocracia... muy abierto, siempre los compañeros piden que participemos todos, que haya cargos rotativos y recambio de mandato, más democrático (...) Falta igualmente crear una conciencia, que los trabajadores se consideren dignos, es una batalla cultural en relación a eso, por el reconocimiento de lo justo y eso es una tarea colectiva de unidad”<sup>31</sup>

Como asociación con reconocimiento parcial de su inscripción legal tuvo un acompañamiento del Ministerio de Trabajo Bonaerense para establecer acuerdo con empresas particulares, aunque la prioridad siempre fue englobarse dentro de un convenio colectivo específico. Se realizaron dos grandes acuerdos con empresas

---

30 Entrevista a Joni, ídem.

31 Entrevista a Emanuel, ídem.

locales que tuvieron un efecto de poca duración. El mérito consistió siempre en "nunca hacer nada por encima de las bases y de los acuerdos que haya dentro de los lugares de trabajo" como dice Andrés. Estas prácticas y decisiones derivaron en la consideración del sindicato como un espacio diferente, de plena formación humana.

"Yo era una más de las que pensaba que "hay que resignarse, es lo que hay" y fui descubriendo que la lucha era importante y que se podía hacer algo desde tu trabajo, desde el sindicato me fui dando cuenta que puedes hacer cosas, puedes intervenir, puedes hablar, que hay cuestiones por las que vale la pena meterse (...) A mí siempre me dieron lugar mis compañeros (...) el sindicato me cambió la vida, por empezar a mi manera de pensar y manejarme laboralmente se lo debo a estar participando.. Nadie valora tu laburo y eso me dio bronca... hasta que entre en Astramyc empecé a levantar la cabeza y cuando no quise seguir con esas condiciones de trabajo me fui, pero luchando..."<sup>32</sup>

"Mi participación fue media rara... yo era de las personas responsables que no hacían paros... pero empiezo a plantearme que habría que reglamentar la actividad para que se empiecen a cumplir ciertos derechos (...) En el 2013 yo estaba afuera de la droguería, estaba esperando un pedido y hay unos cadetes que se acercan a hablar y dicen que van a juntarse, y yo les digo bueno mañana voy (...) en la primera reunión de Astramyc ellos decían que había que unir todo, particular, independiente, rotisería, mensajería, a mí me gustó la idea y ahí me quedé (...) Yo me empecé a involucrar en las luchas (...) A mí me sirvieron estas experiencias, porque con la lucha siempre puedes hacer algo y por ahí quedándote en tu casa no lo vas a poder hacer (...) Además con el sindicato se te abren muchas puertas, como participar en otras centrales sindicales, o con gente de otros sindicatos, donde vos puedes discutir llevar propuestas propias (...) yo empecé a escribir artículos y comunicados... me abrió la cabeza en muchas cosas, pensar la política social para el pueblo"<sup>33</sup>

A las estrategias empresariales basadas en la división obrera dentro de los lugares de trabajo, el uso de la mentira, la extorsión y los acuerdos entre patrones para desestabilizar a los trabajadores sin reconocerles su actividad, el sindicato contrapuso con dos tipos de estrategias y acciones colectivas: por un lado, las de tinte defensivo (con actividades de volanteada, solicitadas, acciones directas, etc.) y por el otro, las

---

32 Entrevista a Gisela, cadeta, realizada el 5 de julio de 2019, por PB.

33 Entrevista a Leo, cadete mensajero de más de veinte años, realizada el 5 de julio de 2019, por PB.



ofensivas que incluyeron desde la organización de base, hasta la relación con otros sindicatos de Bahía Blanca. Esta posibilidad de generar alianzas gremiales buscaba generar acuerdos para solidarizarse con huelgas, manifestaciones y hechos de protesta.

En general, los sindicatos van construyendo una metodología de lucha de acuerdo a sus formas de organización, y aprendiendo de tradiciones sindicales heredadas. En el caso de Astramyc, sus medidas se caracterizaron principalmente por las acciones directas, el escrache y piquetes frente a las empresas para lograr la reincorporación de trabajadores despedidos, ya sea por el trato injurioso o maltrato hacia cadetes, o por la reivindicación de mejores condiciones de trabajo.

“Cuando entré al sindicato me gustó la manera de expresarse que tenían, me contagié eso, mas allá de que me trataban muy bien, y empecé a engancharme... (...) Somos de “armas tomar” e ir al frente ... pero lo que sucede es que hoy en día no queda otra Buscamos el dialogo con la patronal y existe la posibilidad de tratar de juntarnos, para arreglar de otra manera, pero lamentablemente no sucede... nunca pasa que un patrón por su buena voluntad te diga bueno mejoramos su situación, que pregunte qué podemos hacer, que podemos cambiar o que podemos mejorar, y en ese sentido no queda otra que tomar medidas directas como un piquete, plantarte en el negocio, cortarle la calle (...) siento que no se respeta nada si no llegas a ese punto”<sup>34</sup>

Las acciones de conflictividad siempre estuvieron mediadas por un acercamiento al lugar de trabajo, conversación con los trabajadores, posibilidad de realizar una asamblea y luego coordinación de paros o manifestaciones. Nunca se planteaba adelantarse a las demandas ni las necesidades de los sujetos. Con un lenguaje directo, sin demasiadas pretensiones de mando, ni de consignas posibilistas, la idea siempre fue sencilla y contundente: mejorar las condiciones de trabajo, incrementar el salario, entender que ellos no son parte de la empresa sino un engranaje más de la “maquinaria capitalista”.

“Lo que nosotros tomamos como premisa fue no hacer nada por encima de los que están trabajando en el lugar, nunca tomamos una acción sin que más de la mitad de los compañeros estén de acuerdo dentro de la empresa. Eso te demora un poco el trámite, pero a largo plazo es más efectivo...Entonces la negociación empieza cuando nosotros vamos y le explicamos a los compañeros como podrían estar o como deberían estar. A partir de ahí pensamos acciones, nunca vamos

34 Entrevista a Gise, ídem.

con la empresa, porque la represalia es contra el que labura ahí...una vez que hacemos la reunión con el compañero interesado, aparte del lugar de trabajo, la primera acción siempre es ir al Ministerio de Trabajo, como todos trabajan en negro, porque esa es la prueba fehaciente, y ahí negociamos, negociamos precio y un piso, de acuerdo a lo que quiera el compañero"<sup>35</sup>

De esta forma, el análisis sociohistórico de Astramyc nos permite afirmar que la constitución de un sindicalismo de base con fuerte presencia de un activismo militante y con prácticas sindicales contra-hegemónicas posibilitó un armado sindical opuesto al modelo sindical clásico (Battistini, 2010). Sin embargo, sus problemas para lograr un consenso, dentro de los propios trabajadores del sector, revela las dificultades de esta fracción de la clase, dentro de un sistema de reparto altamente precarizado y con una modalidad de contratación que incentiva el perfil volátil de los nuevos trabajadores de la moto.

## 5. Conclusiones

La presente investigación analizó las características fundamentales de la experiencia sindical de la Asociación de Trabajadores Mensajeros y Cadetes en la ciudad de Bahía Blanca (Argentina) y reconstruyó su conflictividad durante el periodo señalado. Como nuevo sindicato en un sector laboral emergente en las últimas décadas, esta trayectoria estuvo marcada por una serie de estrategias que tendieron a buscar el reconocimiento legal del sindicato, la concientización de sus propios trabajadores, y la negociación por mejores condiciones laborales con la patronales locales a partir de los métodos de acción de lucha directa, pero también con la negociación y la búsqueda de apoyo del sector estatal (Ministerio de Trabajo).

Su vinculación con otros sindicatos con más trayectoria (Suteba, CTA o algunos gremios privados) en medio de proceso de consolidación, y con una línea de acción afín a los planteos que realizaba, le permitió a Astramyc conocer una tradición de lucha obrera y formalizar una identidad a partir de ello.

Las acciones de conflictividad del sindicato estuvieron dirigidas a confrontar con las patronales y generar reconocimiento social. Debido a ello, la metodología asamblearia, el escrache, la quema de neumáticos, los piquetes frente a las empresas y las acciones legales fueron el repertorio de protesta elegido para replicar las estrategias de los empresarios gastronómicos o de mensajerías, ante la falta de diálogo y la continua ruptura de acuerdos establecidos. La necesidad del capital de consolidarse con mayores ganancias y la incesante desvalorización de la tarea, asumiendo al trabajador como un costo laboral, lograron generar mayor rechazo y unidad en las demandas.

---

35 Entrevista a Andrés, ídem.

Los sentidos acerca de cómo se define el sindicato para los trabajadores de la moto activistas se vincula a la idea de pensarla como una institución dentro del sistema capitalista, que puede convertirse en una construcción política que lucha por los derechos laborales y pretende generar una conciencia de clase que permita ir más allá de las reivindicaciones económicas y "dar un salto político" en la organización de los trabajadores.

Los procesos de militancia activa han sido el motor de trabajo de Astramyc. La reivindicación permanente de un programa de acción política con apoyo al campo popular le permitió montar una organización que planteó la solidaridad de clase como perspectiva **más amplia de construcción colectiva**.

En este sentido, resulta relevante la aparición incipiente de la representación de base en los lugares de trabajo dentro de este sector y la utilización de métodos de presión directa sobre el capital para discutir condiciones de trabajo. Con la prioridad de las decisiones de los delegados elegidos por sus trabajadores y refrendados en la lucha, el sindicato es un ejemplo de una resistencia que crece desde abajo, a pesar de las dificultades que se les impone.

## Bibliografía

- Alfie, A. (2010), "La crisis del modelo normativo sindical basado en los derechos exclusivos otorgados al sindicato con personería gremial" en Etchmendi, S., Santella, A., Danani, C. y Palomino, H. (Comps.) El modelo sindical en debate, Buenos Aires: Serie Aportes, ASET-FES.
- Almeida Carvalho, Lucas, De Souza Moraes, Geraldo y Passos Mendes, Davidson (2011), "Riscos do trabalho dos motociclistas profissionais: estratégias de prevenção e regulação", en Revista Sustinere, 5 (2), Río de Janeiro, pp: 218- 234.
- Álvarez Cantalapiedra, Santiago (2019), "Capitalismo en la era digital", en Papeles de relaciones ecosociales y cambio global, FUHEM, Madrid, pp: 5- 12.
- Arrillaga, Sabrina, De Lellis, Carlos Martín y Barreiro Prandi, María Milagros, (2012), "Factores psicosociales, condiciones de trabajo y salud: un estudio de caso", en Actas del IV Congreso Internacional de Investigación y Práctica Profesional en Psicología XIX Jornadas de Investigación VIII Encuentro de Investigadores en Psicología del MERCOSUR, Buenos Aires: UBA.
- Bariattani, Mariana (2016), "¿Modelos sindicales en disputa? La cuestión de la legalidad y la representación en las experiencias sindicales en las últimas dos décadas en Argentina y Brasil", en Cuda, E. (Ed.) Nuevos estilos sindicales en América Latina y el Caribe, Buenos Aires: UMET/ CLACSO.
- Battistini, Osvaldo (2010) "Tiempo de cambio para viejas estructuras", en AAVV, El modelo sindical en crisis, Efs-feTiA-CTA, Buenos Aires.

- Becher, Pablo (2020), "Precarización laboral en los lugares de trabajo: un estudio de las experiencias de trabajadores de la moto (mensajeros y cadetes) en Bahía Blanca (Argentina)", en Revista Conjetura Sociológicas, nº 21, Universidad de el Salvador.
- Belloni, Paula y Cantamutto, Francisco (Coord.) (2019), La economía política de Cambiemos, Buenos Aires: Batalla de ideas.
- Calvo, Gabriel y Gorini, Leandro (2013), Sindicalismo con códigos mensajeros: una mirada histórica sobre SIMeCa: 1999-2011., Buenos Aires: Gabriel Ediciones.
- Crespo, Angel, Moscona, Gustavo y Ayala, Pablo (2018), "Acelerando la moto. Trayectorias laborales de motoqueros en Capital Federal (2014- 2017)", en Actas de Jornadas de Sociología de Trabajo, Buenos Aires.
- Delfini, M. (2016), "Determinantes de la precarización laboral en argentina entre 2003-2013: entre los cambios y las continuidades", en Investigación & Desarrollo, (24), nº1, Universidad del Norte Barranquilla, Colombia, pp: 53- 75.
- Etchemendy , Sebastián y Bernis Collier, Robert (2008), "Golpeados pero de pie. Resurgimiento sindical y neocorporativismo segmentado en Argentina (2003-2007)", en Posdata, N° 13.
- Hyman, Richard (1981). Relaciones Industriales. Una introducción marxista. Blume Ediciones, Madrid.
- Iñigo Carrera, Nicolás (2011), La estrategia de la clase obrera 1936, Imago mundi, Buenos Aires.
- Iñigo Carrera, Nicolás (2014), "El concepto de clase social y su aplicación a la situación argentina", en Revista Theoma, nº 29, Buenos Aires: Universidad de Quilmes, p. 77 - 99
- Marticorena, Clara (2014), Trabajo y negociación colectiva, Buenos Aires: Imago mundi.
- Marticorena, Clara (2017), "Contribución al debate sobre la organización de base en la Argentina reciente a partir de la dinámica sindical del sector químico", en Revista Conflicto social, año 10, nº 18, Julio- diciembre. FCS- UBA.
- Marx, Karl (2008), El Capital, tomo I y II, Buenos Aires: Ed. Siglo XXI.
- Molina Derteano, Pablo (2007) "Juventud ¿Divino Tesoro? Trayectorias socio-laborales de jóvenes trabajadores de delivery", en Sombras de una marginalidad fragmentada. Aproximaciones a la metamorfosis de los sectores populares de la Argentina. Buenos Aires (Argentina): Miño y Dávila.
- Pérez Álvarez, Gonzalo (2010), "Retomando un viejo debate: bases, direcciones, sindicatos y estrategias obreras", en Buenos Aires: Nuevo Topo, pp: 55- 73.
- Ralón, Gonzalo (2012), "Mensajería en moto: condiciones laborales y riesgos en una

actividad en expansión", en Actas del II Congreso Nacional de Relaciones Laborales ACILTRHA / I Congreso Internacional de Integración Laboral Regional de América Latina UITEC. Buenos Aires: ACILTRHA / UITEC.

Rodríguez, Graciela (2014), *De fleteros a motoqueros. Los mensajeros de Buenos Aires y las espirales de sentido*, Buenos Aires: Editorial Gorla.

Senén González, C. y Del Bono, Andrea (2013), *La revitalización sindical en Argentina: alcances y perspectivas*, Universidad Nacional de La Matanza Prometeo, Buenos Aires.

Spaltenberg, Ricardo (2012). "La diversidad de los conflictos laborales: dispersión y centralización en las lógicas de acción de los asalariados privados". *Trabajo, ocupación y empleo*, 11, pp. 95-118. Buenos Aires. Disponible en: <http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/descargas/conlab/ConflictosLaboralesenelambitoPrivado.PrimerSemestrede2012.pdf>

Varela, Paula (2010), "El sindicalismo de base en la Argentina postdevaluación. Hipótesis sobre sus alcances y potencialidades", en VI Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología, La Plata.

Varela, Paula (2016), "¿La revitalización sindical sin debate de estrategia?", en Varela, P. (Coord.) *El gigante fragmentado. Sindicatos, trabajadores y política durante el kirchnerismo*, Buenos Aires: Final Abierto

# APORTES DE LA HISTORIA: RECORRIDO Y PROPÓSITOS DE UNA WEB PARA EL AULA.

**Diana A. Duart**  
CEHis-FH-UNMdP  
**y Carlos A. Van Hauvart**  
CEHis-FH- CNAUI-UNMdP<sup>1</sup>.

Estas líneas pretenden primeramente comunicar la experiencia que el grupo Sociedad y Estado comenzó hace seis años<sup>2</sup> cuando decidió incorporar una web.com.ar que se denominó Aportes de la Historia<sup>3</sup> a sus actividades de extensión y transferencia, que primeramente serviría para almacenar y archivar producción propia. Inicialmente la intención fue utilizarla como herramienta en los procesos de aprendizaje en el Colegio Nacional Dr. Arturo Umberto Illia<sup>4</sup> que empezaba a transitar el Plan Conectar Igualdad.

El objetivo preliminar entonces fue producir distintos tipos de contenidos para esta Web en particular, realizados por colegas del grupo o docentes de la Institución o quien simplemente quisiera colaborar, para ser utilizados en el aula y comunicarlos en dicha Web para ser recuperados y consultados por los usuarios.

Un año llevó la investigación sobre distintas web.com y web.org que estaban

---

<sup>1</sup>Agradecemos la invaluable colaboración de los estudiantes de la Carrera de Historia Francisco Colonna y Juan Oliva Pippia para esta comunicación.

<sup>2</sup>El Grupo Sociedad y Estado "Profesora Ángela Fernández" fue fundado en 1992 (OCA 423/92). Es parte del Centro de Estudios Históricos que depende la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Mar del Plata (en adelante UNMdP) y el recientemente creado INHUS de doble dependencia con el Conicet y la UNMdP. Sus integrantes revisten en el Departamento de Historia de la Facultad de Humanidades y en la Facultad de Ciencias de la Salud y en el Colegio Nacional Dr. Arturo Umberto Illia dependiente de la Secretaría Académica de la UNMdP. Ha trabajado sobre el mundo colonial y tardo colonial bonaerense. El grupo está asociado en esta tarea con el Grupo de Estudios Latinoamericanos (GEL) que dirige el Profesor Rodolfo Rodríguez.

<sup>3</sup>No es propósito de esta comunicación explicar la elección de una web.com por sobre una web.org. Pero si es propicio poner de manifiesto que el antecedente de Aportes de la Historia fue el Proyecto Clio Byte fundado en 1985 por estudiantes de la carrera de Historia y de la Facultad de Ingeniería de la UNMdP que empezaron a trabajar tempranamente sobre cuestiones cuantitativas y su inclusión en la educación media siendo su producción intensa desde esos primeros años. En 1986 fue parte del Ateneo de Informática de la UNMdP que dependía del SECYT (Subsecretaría de Informática y Desarrollo) que dirigía el Ingeniero Roberto Tait.

<sup>4</sup>Los Colegios Nacionales dependiente de las distintas Universidades Nacionales no fueron incluidos inicialmente en el Plan Conectar Igualdad. En noviembre del 2010 en la Reunión de Directores de Colegios PreUniversitarios realizada en San Juan que organizó la JEMU se definió las acciones para ser incorporados. Siendo los autores en aquel momento Vice Director del Colegio y Coordinadora de Ciencias Sociales para el ingreso al Colegio.

## APORTES Y CONTRIBUCIONES

en línea para consulta. Una vez definidos los parámetros, la página web.com fue evaluada por alumnos y colegas graduados de distintos establecimientos educativos. Es de fácil consulta, tiene un buscador y solapas que permiten navegar de manera sencilla que han sido modificados a partir de las sugerencias de los visitantes. Una suerte de biblioteca virtual que permite enlaces con estantes ordenados de material en catálogos seleccionados por los docentes que trabajan en la página incorporando el material elaborado<sup>5</sup>.

Esto nos llevó primeramente a plasmar textos escolares que, comparados con los manuales, buscaban profundizar contenidos y abordarlos desde el trabajo de los historiadores profesionales. Esto significaba, expresar en lenguaje de historia escolar un texto académico para determinada franja etaria, mediando y modelando este trabajo para aplicarlo a nuestra web. En síntesis poder observar a un autor desde los problemas que planteaba resolver, las fuentes utilizadas, una cita concreta de dicho autor y la interpretación que había concluido sobre el contenido trabajado<sup>6</sup>.

Luego se incorporaron fuentes, evitando los fragmentos que abundan en los manuales, el todo y no la parte para que el docente o los alumnos pudieran utilizarlos<sup>7</sup>. La realización propia de cartografía<sup>8</sup> con la información que considerábamos

---

5 El Proyecto en 1988 cedió su Hardware para trabajar en la Biblioteca Central de la UNMdP en un proyecto conjunto para el ordenado del material bibliográfico. La biblioteca participó con el Software CDS/ Micro Isis para formato común que era el propuesto por la CNEA, el Docsis para bibliografía y el Persis para publicaciones periódicas para poder ingresar a la Red Nacional de Bibliotecas Universitarias. Esto significó un primer banco de pruebas en cómo se ordenaba la información.

6 Ver texto escolar en el siguiente link:

- Duart, Diana; Van Hauvert, Carlos: "Comercio, plata y mercancías en el Pacífico durante las Reformas Borbónicas" en: Aportes de la Historia (marzo/2019), link de edición para consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/comercio-plata-y-mercancias-en-el-pacifico-durante-las-reformas-borbonicas-por-diana-a-duart-y-carlos-van-hauvert/> . En dicho texto se pueden observar el uso de enlaces para ampliar información.

7 Ver fuente en el siguiente link:

- "Bando del Virrey Vertiz poniendo en vigencia un decreto por el cual se tome razón de la existencia de trigo, cebada y harinas así como reglamentando para su expendio en el futuro (1781)", tomado de:

Facultad de Filosofía y Letras, **Documentos para la Historia Argentina**, Tomo IV. Abastos de la ciudad y campaña de Buenos Aires (1773-1809). Número 127.- Compañía sud Americana de Billetes de Banco, 1914. . pp. (208:209). En: Aportes de la Historia (septiembre/2017), link de edición para consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/n-56-bando-del-irrey-vertiz-poniendo-en-vigencia-un-decreto-por-el-cual-se-manda-que-se-tome-razon-de-la-existencia-de-trigo-cebada-y-harinas-asi-como-reglamentando-su-expendio-para/> .

8 Ver mapa en el siguiente link:

- "Diario del reconocimiento de los fuertes de la frontera de Buenos Aires, efectuado por el teniente coronel Francisco Betbezé de Ducos", tomado de: Levene, Ricardo (advertencia), Primer congreso de Historia de los Pueblos, Capítulo V, Apéndice Documental, Direcciones de impresiones Oficiales, La Plata, 1952, pag.73:74. En: Aportes de la Historia (abril/2019), link de edición para consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/diario-del-reconocimiento-de-la-frontera-de-buenos-aires-efectuado-por-el-teniente-coronel-francisco-betbeze-de-ducos-dia-3-de-abril-de-1779-la-desatencion-me-obliga-a-arrancarle-su-propio-sable/> . Obsérvese la lupa para ampliar.

pertinente y la posibilidad que los alumnos realizaran los propios a partir de textos académicos con los materiales disponibles<sup>9</sup>.

En tercer lugar emprendimos la tarea de traducir fragmentos de textos académicos y especialmente fuentes sobre Nueva Holanda<sup>10</sup>, Francia<sup>11</sup> e Inglaterra<sup>12</sup> en la cual empezaron a participar alumnos del Colegio Illia, estos excedían los contenidos que fijaba los distritos escolares, pero que permitían a quien quisiera poder comparar para observar similitudes y diferencias en el mundo colonial.

Sin embargo como primera conclusión, Aportes de la Historia no fue profeta en su tierra, no entusiasmó a docentes de la Institución. Interpretamos que tampoco a las distintas autoridades del CNAUI, ni a colegas de nuestra facultad invitados a colaborar. Fue, sin embargo, aceptada por los estudiantes del colegio como una herramienta que le proporcionaba la información para trabajar en el aula.

La segunda conclusión provisoria fue que la investigación que plasmó la página determinó porque debería ser como era, nos ubicaba dentro del mundo de las humanidades digitales o al menos un sub campo de las humanidades digitales escolares, ¿si es que esto existe?, si esto fuera posible, entendemos a estas humanidades digitales escolares a través del impacto que innegablemente tienen en el proceso de aprendizaje a partir de los contenidos que abordan las humanidades

---

9 Ver registro audiovisual en el siguiente link:

"Ejercicio con un mapa y un texto" Colegio Nacional Dr. Arturo Umberto Illia; en: Aportes de la Historia (mayo/2017). Publicado en: YouTube (mayo/2017), link de edición para consulta: <https://www.youtube.com/watch?v=vsIcX0WMXm8&t=1s>. Este fue el primer registro audiovisual de una tarea escolar.

10 Ver traducción de fuente en el siguiente link:

"Información relativa para tomar tierra en Nueva Holanda, en la forma de colonias o boweries (granjas) por Cornelius Van Tienhoven (1650) (Secretario de la provincia)" tomado de: Demos John, Remarkables providences (1600-1700), Edición y una introducción por John Demos, George Braziller, inc., Nueva York, 1972, pp.45:52. En: Aportes de la Historia (septiembre/2017), link de edición para su consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/informacion-relativa-para-tomar-tierra-en-nueva-holanda-en-la-forma-de-colonias-o-boweries-granjas-por-cornelius-van-tienhoven-1650-secretario-de-la-provincia/>

11 Ver traducción de fuente en el siguiente link:

"Las políticas y el gobierno de los Hurones por el Jesuita Jean de Brebeuf (1663)" tomado de: Breen, Louise A. (Editora), Coverning World, Routledge Ed., Nueva York, 2012, pp.470:478. En: Aportes de la Historia (junio/2019), link de edición para su consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/las-politicas-y-el-gobierno-de-los-hurones-por-el-jesuita-jean-de-brebeuf-1663/>

12 Ver traducción de fuente en el siguiente link:

"De la disposición natural de los indios que habitan las partes de Maryland donde los ingleses están asentados: Y su manera de vivir" tomado de: Narratives of Early Maryland, 1633-1684, Editado por Clayton Colman Hall, LL.B, A.M. of the Maryland Historical Society, New York, Barnes & Noble, inc., 1946. Relación of Maryland, 1635, Chapter V "Of the naturall disposition of the indians wich inaabite the parts of Maryland where the English are seated: And their manner of living". En: Aportes de la Historia (agosto/2016), link de edición para su consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/de-la-disposicion-natural-de-los-indios-que-habitan-las-partes-de-maryland-donde-los-ingleses-estan-asentados-y-su-manera-de-vivir-en-narratives-of-early-maryland-trad-ignacio-villalobo/>



## APORTES Y CONTRIBUCIONES

en la educación media, tema muy poco abordado<sup>13</sup>, pero es innegable la huella de la producción y comunicación para ese ámbito educativo nos debería ocupar a los docentes universitarios, pero que nos interroga si realmente estamos dentro de ese campo o somos parte de ese desorden<sup>14</sup>. Finalmente abandonamos la idea de investigar para aceptar ser investigados en nuestras prácticas concentrándonos en la extensión y transferencia según lo estipula nuestra Casa de Estudios.

La tercera conclusión, tan obvia como evidente, es que la página empezó a ser consultada por otros colegas y parte de nuestro trabajo trascendió la pequeña aldea para lo cual había sido pensada.

Esto replanteó totalmente el objetivo inicial. El primer cambio fue comunicar la información que nos llegaba del CEHis<sup>15</sup>, tales como: conferencias, jornadas, congresos y demás actividades académicas que entendíamos eran pertinentes para que nuestros colegas graduados pudieran tomar nota.

La segunda modificación era mostrar las novedades editoriales, con una portada, el índice y un fragmento. Posteriormente se agregaron textos canónicos<sup>16</sup>.

El tercer momento fue poner en línea toda la producción del Grupo Sociedad y Estado<sup>17</sup>, fuera del formato Ebook o Epub, pero manteniendo la norma madre de

---

13 En el Colegio Dr. Arturo Umberto Illia se desarrolló el primer seminario para alumnos en el año 1988 en la modalidad Taller denominado Informática e Historia y sus conclusiones fueron expuestas en el curso de Informática y Documentación organizado por el Ateneo de Informática de la UNMDP:

Fernández, Ángela María; Duart, Diana A. y Van Hauvart, Carlos: "La informática aplicada a la Historia, alcances y experiencias en el proceso de aprendizaje y enseñanza", (mimeo) 1988.

14 Nuestra primera aproximación a lo que se denominaba ambiguamente "informática aplicada a la historia" en nuestro país, fue el seminario cursado en julio 1985 en la Universidad Nacional del Centro y que fuera dictado por el Dr. Paul Tombeur de la Universidad Católica de Lovaina y Director del Cetedoc, que definió la función de los Centros de Información dentro de la Humanidades para el ámbito de trabajo de los historiadores entre muchísimas cuestiones y el trabajo de coordinar los registros y fuentes documentales en un catálogo único de consulta.

En torno a estas cuestiones el trabajo más importante del Proyecto Clio Byte fue la catalogación de los archivos (1990/1994) ordenados en el Juzgado del Crimen del Departamento Judicial Bonaerense Departamento La Plata (1880/1902) que está depositado en el Archivo Histórico de la Provincia de Buenos Aires y que fuera informatizado según, cuerpo, anaquel, legajo, año y causa.

Sin embargo el público más reciente se ha visto beneficiado con la obra introductoria a los problemas planteados desde temprano en la vinculación entre el trabajo de los historiadores y los "ordenadores" entre otros. Ver:

Pons, Anacllet. El desorden digital, Siglo XXI, España, 279 pag.

15 Ver siguiente comunicación en el siguiente link:

XII Jornada de investigadores de Historia, Depto. De Historia, CEHIS, Facultad de Humanidades, UNMDP. En: Aportes de la Historia (junio/2018), link para edición de consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/xii-jornadas-de-investigadores-en-historia-depto-de-historia-cehis-facultad-de-humanidades-unmdp/>.

16 Álvarez, Adriana (Compiladora). **La historia de la salud y la enfermedad**. EUDEM, Mar del Plata, 2018, pag.153. En: Aportes de la Historia (octubre/2018) link para edición de consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/la-historia-de-la-salud-y-la-enfermedad-adriana-alvarez-compiladora/>

17 Mayo, Carlos A. (Director), Pulperos y Pulperías de Buenos Aires 1740-1830, Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de

ISBN con que fuera publicada la obra por las cuales habían recibido subsidios de distintos fondos públicos. Protegida además con un número de propiedad intelectual que había sido tramitada desde un primer momento ante el Registro Nacional de la Propiedad y que sigue vigente. Permitiendo su uso con la cita correspondiente.

El cuarto cambio fue pensar en las opciones que podríamos concretar en torno a un proyecto audiovisual. Para ello inicialmente se pudo definir un espacio en YouTube que popularmente conocemos como canal y empezamos recuperando momentos de seminarios de maestría organizados por nuestra facultad y distintas conferencias que habían sido registradas por el Grupo hace más de 20 años<sup>18</sup> y decidimos además realizar videos explicativos sobre contenidos puntuales, abordando además algunas cuestiones desde la perspectiva del documental<sup>19</sup>.

Este momento representó un desafío mayor para el grupo en cuanto a la producción de contenidos escolares audiovisuales. Esta idea llevó tres años de investigación. Se formó primeramente una productora que pudiera ir incorporando los distintos elementos necesarios para plasmar imágenes de calidad y sonido en exteriores o interiores no controlados y ante situaciones inesperadas.

A partir de este punto nos empezamos a invitar o ser invitados a muchos de los eventos que organizara el CEHIS a través de los distintos grupos y hacer un registro institucional de imagen y sonido de las actividades realizadas<sup>20</sup>. Esto fue un enorme banco de pruebas que nos mostró los límites en relación a la calidad de imagen, sonido, post producción y edición. Si producir textos escolares fue un desafío, esto fue un punto de quiebre por todos los elementos que participan en concretarlo, donde lo textual de la producción propia debería compartir un espacio definido con la imagen y el sonido, entendiendo que los miembros del grupo participaban en este proceso.

Esto lleva a una primera conclusión y reflexión sobre el punto tratado: la pérdida de registros institucionales de actividades sumamente valiosas al no percibirse

---

Mar del Plata, Impreso en Departamento de Servicios Gráficos de la UNMdP, 1996, p.153. En: *Aportes de la Historia* (junio/2016) link para edición de consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/pulperos-y-pulperias-de-buenos-aires-1740-1830-carlos-a-mayo-director-indicede-enlace/>

<sup>18</sup> <sup>17</sup> El 16 de agosto de 1993, el Dr. Tulio Halperin Donghi disertó en el Aula Magna de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad de Mar del Plata. En: *Aportes de la Historia* (septiembre/2015) link para edición de consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/tulio-halperin-donghi-en-la-universidad-nacional-de-mar-del-plata-1993-parte-no1/>

<sup>19</sup> Rembrandt y la Ronda de la Noche. En *Aportes de la Historia* (junio/2019) link para edición de consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/rembrandt-y-la-ronda-de-la-noche-1642/>

<sup>20</sup> Dra. Simona Cerutti (CHR-EHESS); ¿Qué es un extranjero en una sociedad de la Edad Moderna?. En *Aportes de la Historia* (octubre/2021) link para edición de consulta: <https://aportesdelahistoria.com.ar/que-es-un-extranjero-en-una-sociedad-de-la-edad-moderna-fuentes-y-metodologia-de-investigacion-dra-simona-cerutti-chr-ehess/>

## APORTES Y CONTRIBUCIONES

como fundamental el resguardo de ellas, cuando nuestra actividad es, entre otras, resguardar los archivos. Un desafío que muy pocas instituciones universitarias están empezando a concretar.

Con la experiencia acumulada se decidió hacer contenidos audiovisuales para ser incluidos en el aula. Fue el momento luz, cámara, acción o mejor dicho su comprensión cabal. Luego de una investigación de dos años en la cual se analizaron los distintos formatos de productos audiovisuales, estatales y privados de alta calidad y de observar el sinfín de prácticas que los docentes mostraban en la red o como se los denomina docentes youtubers se pudo delimitar el proyecto audiovisual.

El texto explicativo o guión articulador domina esta experiencia audiovisual, fue importante haber concretado textos escolares como hemos señalado al principio. Entonces un autor, un contenido/guión, un fragmento de su obra, palabras claves e imágenes propias incorporadas para ejemplificar o tomadas de la red serían parte de este proceso.

No habría imágenes con voz en off salvo cuando se refiriera a la obra de un autor mostrando una placa de dicho fragmento, el relato es planteado por un colega que acompaña a quien escucha buscando la empatía del aula, mirando directamente a la cámara o no, con o sin profundidad de campo con distintas técnicas de iluminación.

En el año 2019 se concretó primero la serie "Imagen en el Aula"<sup>21</sup>. Se continuó con "Historias mínimas"<sup>22</sup> que buscaron plasmar las cuestiones trabajadas por el historiador Carlo M. Cipolla en "Tres historias extravagantes" y varias cuestiones esgrimidas por Fernand Braudel eligiéndose una ciudad como ejemplo, en este caso Brujas. Se continuó con la cobertura de eventos institucionales con su respectivo registro creándose un cuello de botella a nivel de producción.

El grupo como tal tiene una limitante en sus participantes y equipos, y esto es lamentablemente insalvable, salvo que los grupos que organizan distintas actividades pueden ellas mismas empezar a transitar el registro de sus actividades. En todo caso, se debería empezar a comprender que esta circunstancia tendrá que figurar como ítem dentro de los subsidios.

Y sobre este punto hay una conclusión o una llamada atención. Es claro que las universidades, las facultades y sus distintas carreras, junto a los grupos que concentran investigadores y los centros e institutos deben definir una política clara de registros institucionales de sus actividades y como debe circular. Esto es central porque significa formar colegas para comunicar en clave de registros audiovisuales de manera

21 Ir a lista de reproducción (Canal de You Tube de Aportes de la Historia) en: "Fotografía en el aula". Link para edición de consulta: <https://www.youtube.com/channel/UCiA3kxx-8Xvdd8lWZQuEI1Q/playlists> .

22 Ir a lista de reproducción (Canal de You Tube de Aportes de la Historia) en: "Historias mínimas". Link para edición de consulta: <https://www.youtube.com/channel/UCiA3kxx-8Xvdd8lWZQuEI1Q/playlists>

profesional o contratar productoras privadas que la definirán como un producto.

El 2020 con su correlato en cuanto a la pandemia que vivimos, puso en evidencia algunas de las cuestiones planteadas a lo largo de esta comunicación y sumo otras. La necesidad de trabajar en línea reemplazando la presencialidad en el aula por el "aula virtual".

Lo virtual pasó a tener una centralidad de la cual nadie puede escapar desde hace mucho tiempo, pero esta es una centralidad nacida de la urgencia que trata de resolver básicamente como producir contenidos a través de distintas aplicaciones educativas u otras, la multiplicidad o abundancia de estas aplicaciones es también objeto de debate tanto como el volumen de información disponible<sup>23</sup>. Sabemos de lo extensa que es la lista de las problemáticas que se van planteando a partir de la práctica de lo virtual, de la urgencia de este momento pero habrá otros trabajos que los explicaran.

La experiencia de seis años de la web Aportes de la Historia significó tener más oportunidades pero también más responsabilidades. Si bien no es objeto de esta comunicación poner en relieve las estadísticas que poseemos sobre el uso y los usuarios, se cuadruplicaron las entradas a la página y se triplicaron las consultas en el canal.

En este contexto decidimos poner en línea la serie audiovisual "Historias coloniales"<sup>24</sup> con el mismo criterio de "Historias mínimas", pero con un cambio en la estética visual. La decisión más importante fue empezar a producir podcast-videopodcasting creándose "El rincón de Adso Podcast"<sup>25</sup> que se orienta al estudiante universitario con un formato estándar audiovisual de presentación, introducción y el tratamiento de un contenido abordado en un texto considerado canónico.

Para finalizar entendemos que la Web Aportes de la Historia ha fijado su propia identidad al pretender generar contenidos escolares para los establecimientos medios. Estos contenidos van desde los textos escolares, mapas, fuentes, traducciones, diversas comunicaciones institucionales haciendo foco en los registros institucionales y la experiencia audiovisual de contenidos educativos. A los que se sumaron los contenidos de podcast-videopodcast. Estos contenidos están pensados para un público concreto lejos de la divulgación escolar. No pretendemos

---

23 Ver el excelente trabajo y reflexión sobre esta cuestión en:

Kap, Miriam; *Conmovidos por las tecnologías. Pensar las prácticas desde la subjetividad docente*, Editorial Prometeo, Buenos Aires, 2014, pag. 215.

24 Ir a lista de reproducción (Canal de You Tube de Aportes de la Historia) en "Historias coloniales" Link para edición de consulta: <https://www.youtube.com/channel/UCiA3kxx-8Xvdd8lWZQuEI1Q/playlists>

25 Ir a lista de reproducción (Canal de You Tube de Aportes de la Historia) en "El rincón de Adso" Link para edición de consulta: <https://www.youtube.com/channel/UCiA3kxx-8Xvdd8lWZQuEI1Q/playlists> . También se encuentra en SPOTIFY.

## APORTES Y CONTRIBUCIONES

presentarnos como una alternativa innovadora porque no lo es sino como una alternativa que permite vincular la historia escolar con la historia académica.



### RESEÑA DEL LIBRO:

**Hora, Roy (2015).** *Los terratenientes de La Pampa argentina. Una historia social y política.* Bs. As.: Siglo XXI. 390 páginas.

*Por Cristian Jorge Salvador Wilson*

Esta obra del historiador argentino Roy Hora es una versión definitiva de una primera edición de 2002, basada en su tesis doctoral en la Universidad de Oxford. Su objetivo es comprender la trayectoria histórica de este grupo, a partir de un estudio social y político, haciendo referencia también a los aspectos económicos y culturales. Con la utilización de una gran cantidad de fuentes primarias y referencias bibliográficas, su aporte historiográfico es fundamental para dilucidar el rol que los terratenientes de la región pampeana han tenido en la historia nacional. En la introducción de este libro, el autor aclara que mantiene la idea, común a otras investigaciones sobre la temática, que esta elite social fundó su primacía económica sobre la propiedad de la tierra. Pero sostiene que los investigadores se han ocupado muy poco de la trayectoria y evolución de este grupo social.

Hora afirma que, en otras obras sobre la clase terrateniente, predomina una visión de esta elite como un dato y no como interrogante a dilucidar, como grupo siempre igual a sí mismo, inmutable a los procesos de cambio que afectaron a la sociedad argentina. Dice que se la retrata como clase poderosa y reaccionaria, que habría dominado la historia del país desde los tiempos coloniales hasta la emergencia del peronismo en la década del '40. Esta imagen está presente en autores como Jacinto Oddone (*La burguesía terrateniente argentina*, 1930), James Scobie (*Revolución en las pampas. Historia social del trigo argentino, 1860-1910*, 1968) y Horacio Giberti (*Historia económica de la ganadería argentina*, 1982). Luego plantea que los historiadores revisionistas han realizado avances importantes en el estudio de la clase capitalista

argentina, destacando la capacidad empresarial y diversificación productiva de algunos terratenientes (comercial, financiera e industrial), como Jorge Sábato (La clase dominante en la Argentina moderna. Formación y característica, 1991; Jorge Schvarzer, Empresarios del pasado. La Unión Industrial Argentina, 1991). Pero que dejan de lado la cuestión de que la tierra, para este grupo, siempre constituyó su principal y más segura base económica, y el factor que generaba su autopercepción como grupo "superior y privilegiado". A fines del siglo XIX la clase terrateniente se consolidó, como una clase renovada, cohesionada y con identidad nueva, y el grueso de los empresarios terminó por definirse como parte integrante.

El capítulo 1: "La emergencia de una conciencia terrateniente", lo dedica a plantear el carácter progresista que tuvo el pequeño grupo que llegó a fundar la Sociedad Rural Argentina (SRA) en 1866, en su lucha por impulsar un proceso de cambio tecnológico en el espacio rural, que ya había comenzado con la cría de ovinos (mayores inversiones como la introducción de razas europeas lanares, los galpones de esquila) y de ampliar la conciencia progresista a otros productores, cuestión que fracasó, ya que, según afirma Hora, nunca les atrajo del todo el mundo rural, eran más una elite ciudadana (y absentista) que una "clase terrateniente". Eduardo Olivera y José Martínez de Hoz, como representantes de este grupo, se destacaban, más que por la posesión de tierras o animales, por las destrezas intelectuales o empresarias, poco comunes entre sus colegas, con prácticas ganaderas tradicionales. En cambio, la SRA pretendía convertir a la clase terrateniente en fuente de prestigio social y de poder político, como la clase propietaria europea, motores del cambio tecnológico, llamando a "abandonar la ciudad y vivir en el campo". De modo controvertido el autor sugiere en hacer extensivo a todo el grupo el carácter emprendedor de estos "estancieros progresistas", en tanto factor que generó la conciencia de clase de todos los terratenientes.

En el capítulo 2, "La construcción de una nueva clase terrateniente", Hora analiza y demuestra el carácter dinámico e innovador de esta clase. Explica que la ganadería era la actividad vanguardia de la economía agraria argentina, con modernas técnicas agrícolas, que ya eran, hacia el '80, más accesibles y menos costosas. El Estado acompañó este proceso, ya que se crearon escuelas agrícolas e institutos de Agronomía y Veterinaria, se difundieron manuales y revistas de ganadería y agricultura, para estimular estas prácticas modernas. La construcción de residencias fastuosas en la Pampa Húmeda (características de algunas de estas familias) y la importancia de clubes como el Jockey Club y el Club del Progreso (ámbitos de socialización de estas familias), contribuyeron al prestigio y a generarse una imagen de sí mismas.

En el capítulo 3: "Terratenientes y política en el cambio de siglo" se ocupa de dilucidar la tensión generada entre terratenientes y Estado en la década de 1890, las políticas proteccionistas aplicadas para superar la crisis económica y el surgimiento de un sector industrial, que generaron temor en los terratenientes, fueron dando paso

a una actitud menos hostil, concluyendo que el crecimiento industrial no generaba amenazas a su posición de privilegio. La primera experiencia de partido clasista, la Unión Provincial, devino en fracaso.

En el capítulo 4: "Dos décadas de cambios", el autor explica cómo afectaron a la clase terrateniente los cambios a partir del centenario de 1910. Primero, el Grito de Alcorta de 1912, el conflicto entre agricultores y terratenientes, movimiento que cuestionó los arrendamientos, ya que en las zonas cerealeras de Santa Fe, noroeste de Bs. As. y sur de Córdoba, 2/3 de los agricultores trabajaban tierras que no eran suyas, por lo que la naciente Federación Agraria Argentina reclamó por rebajas de los arrendamientos, y también comenzó a plantear la reforma de la propiedad de la tierra. El segundo la Ley Sáenz Peña, de voto secreto y obligatorio, al principio no fue mal vista por los terratenientes, pero con el correr de los años (con la asunción del radicalismo y rígoyenista al gobierno en 1916) el aumento de la participación política y la movilización de masas, contribuyeron a debilitar la posición política de los terratenientes. La depresión económica entre 1913 y 1917, bajo el contexto de la Primera Guerra mundial, el aumento de huelgas obreras, sumado al aumento del gasto estatal canalizado en su mayor parte hacia los sectores medios y bajos por el radicalismo, fueron vistos con recelo por parte de la Liga Agraria, el partido clasista de los propietarios. Por otro lado, ya en la década de 1920, la imagen pública de los terratenientes se deterioraba aún más, al asemejarla con una clase rentista, improductiva.

En el capítulo 5: "De la gran depresión al peronismo", Hora plantea que la crisis de 1929 y la depresión, contribuyeron aún más al deterioro del poder social de esta "elite asediada", acosada por chacareros, clases subalternas e industriales, que la señalaban como la responsable de todos los males del país (parasitaria, derrochadora de riqueza, absentista). Particularmente desde el gobierno militar del '43, del cual formaba Perón, el debilitamiento de este grupo se dio a partir de divisiones de propiedades rurales que estableció el peronismo, junto con legislaciones laborales como el Estatuto del peón rural, (que significaron reconocimiento de derechos a trabajadores rurales) en una Argentina que se fue transformando a partir del modelo de Industrialización por sustitución de importaciones, por lo que el sector agrario dejó de ser el factor dinamizador de la economía aunque, aclara, las crisis de balanza de pagos ponían en evidencia la dependencia hacia el sector generador de divisas, el agrario exportador, situación que se mantiene hasta el presente.

En la conclusión, sostiene que la vieja elite terrateniente está muy lejos de conformar el grupo más rico del país, las propiedades se fueron subdividiendo por las herencias, los "palacetes" de la Pampa sirven para el "turismo rural" (lo cual es fuente de ingresos) y los más ricos del país pertenecen a otros rubros, como el industrial, el financiero o comercial. Pero, sostiene Hora, esto no significa que sea una clase que esté desapareciendo, la imagen potente del terrateniente del modelo agroexportador sigue ejerciendo una poderosa influencia en el imaginario social argentino.





### RESEÑA DEL LIBRO:

**Fernando Martínez. Pedro Peretti. Sergio A. Rossi (2019) *Las penas y las vaquitas. Tierra, Fiesta y Sudor en la Argentina profunda*. Rosario. La Chispa.**

*por la licenciada Alicia Vides*

### **“La desorganización organizada..., la clandestinidad del latifundio en Argentina”**

Este libro es de totalmente recomendable lectura por la actualidad de los temas que aborda y profundiza. Saca a la luz la real situación del sector, quizás el más importante de la vida económica de nuestro país, como es el sector agropecuario y la altísima concentración de tierras sobre la que se sustenta, es decir, el latifundio. Sobre “latifundio” el diccionario dice: “Nombre masculino. Hacienda agrícola de gran extensión que pertenece a un solo propietario”.

¿Cuántas veces las argentinas y los argentinos pusimos en el tapete este tema tan crucial para el desarrollo de nuestro país, para nuestro futuro? Inmediatamente nos viene a la memoria reciente “la 125”, hecho histórico que nos sacudió y nos hizo dar cuenta que, a pesar del slogan utilizado por la oposición y los sectores que se resistían a las retenciones, “el campo somos todos”, no es así en realidad. No todos somos el campo.

Como ciudadanos nuestros derechos a la información, a la igualdad, a la justicia, a la equidad impositiva, a la accesibilidad de los recursos y, en consecuencia, a la soberanía de mi querido país están íntimamente relacionados con el Plan de camuflaje al cual se refieren los autores, son ocultados por quienes son los verdaderos dueños de las tierras en Argentina. Es mentira que todos somos el campo.

Los autores del libro adentrándose en el tema se preguntan e interpelan: ¿Cuánta

extensión posee cada propietario? ¿Qué uso hace de esas tierras? ¿Dónde están registrados estos datos que deberían ser públicos? ¿Qué influencia o incidencia tiene el estado nacional y los provinciales en la decisión de "vender" esos suelos productivos? ¿quién controla esa transacción? ¿quién cuida nuestros bienes, nuestro patrimonio nacional? La ciudadanía en general, los "de a pie" no goza de estos beneficios y tampoco de esta información.

También nos interpelan al preguntarnos por qué nunca exigimos colectivamente, por qué nunca pedimos a viva voz se debata sobre el latifundio en Argentina, tratándose paradójicamente de una nación netamente agraria ¿Por qué este tema nunca formó parte de la agenda política, parlamentaria, partidaria...?

Los autores del libro, toman como eje el "latifundio", dueños, uso y tenencia del suelo, y realizan un recorrido por la historia argentina, destacando las etapas e hitos políticos y legales.

Profundizan, en un ida y vuelta cronológico, en el proceso de construcción de nuestra cultura económica. Desde lo fáctico hasta lo subjetivo. Desde la época de los Incas hasta nuestros días, pasando por Liniers, Hernandarias, los Jesuitas, los Criollos, los Aborígenes, Belgrano, Rivadavia, Mitre, Urquiza, Rosas, Irigoyen y más acá por Perón y Cristina Fernández... Atravesando leyendas, mitos y creencias que subsisten hasta hoy como verdades innegables.

Exponen verdades innegables que conforman el sentido común de la argentinidad, gracias al ahínco, esmero y perseverancia de la derecha oligárquica, en la que sus aliados (léase poder judicial, medios de comunicación hegemónicos, cierta dirigencia política y de las otras...) jugaron/juegan un rol preponderante en el proceso de naturalización de la magnitud del poder real y en la demonización de los sectores populares, de la "grasa militante" y de la "chusma". Plantean que este mecanismo fue/es la modalidad utilizada por el poder real que posibilitó y generó las condiciones para la gran concentración actual de las propiedades rurales.

Cuesta creer que sólo en algunas etapas de la historia argentina, el tema de la "dueñidad" de las tierras llamara la atención como un tema a indagar en profundidad y sistematicidad por parte de la prensa y la política. Los escritores destacan las siguientes como excepcionales:

-Período de gobierno entre 1943/1955: en el cual se promulgó el Estatuto del Peón de Campo (Decreto-Ley N° 28.194), modernizando la situación semifeudal en que aún se encontraban los trabajadores rurales. Decreto ratificado por la ley 12.921 y reglamentado por el Decreto 34.147 del año 1949. Estableció el Estatuto del Tambero-Mediero. Perón sostendría "la tierra no debe ser un bien de renta, sino un bien de trabajo". Sus medidas se consagraron en la Constitución del año 1949.

-Década del 70: Tercer gobierno de Juan Domingo Perón; José Ber Gelbard,

Ministerio de Economía y Horacio Giberti, Secretario de Agricultura. "...se planteó el debate del anteproyecto de Ley Agraria; del impuesto a la renta normal y potencial de la tierra; se desarrolló e histórico parlamento Agrario de Lincoln; surgieron las ya míticas Ligas Agrarias; y don Humberto Volando reemplazó en la presidencia de la Federación Agraria Argentina a Antonio Di Rocco (ministro de la dictadura del general Alejandro Agustín Lanusse), haciendo ingresar a la FAA a la Confederación General Económica (CGA) de José Ber Gelbard." (p.65).

- Entre 30 de junio y 1 de julio de 2004: "...el Congreso Nacional y Latinoamericano sobre Uso y Tenencia de la Tierra, organizado por la Federación Agraria Argentina (FAA) cuando era todavía parte del campo nacional y popular." Realizado en Parque Norte, Buenos Aires, bajo la consigna "La Tierra: para qué, para quiénes, para cuántos". (p. 59).

-Año 2009: "...Cristina Fernández de Kirchner crea el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación y nombra a Julián Domínguez como ministro." "Es el primer funcionario agrario de la democracia recuperada en 1983 que no es nombrado por el mercado, sino que lo designa la política. (p. 66).

-22 de diciembre de 2011: Se sanciona la Ley N°26.737 sobre Régimen de Protección al Domino Nacional sobre la Propiedad, Posesión o Tenencia de Tierras Rurales ("Ley de Tierras"). Esta ley creaba el Registro Nacional de Tierras rurales que comienza a funcionar por Decreto reglamentario N° 274/12.

Según esta investigación, ninguna otra gestión de gobierno puso en discusión la política agraria de nuestro país, en toda su complejidad. Muy por el contrario, se ha venido llevando adelante hasta la actualidad, una política de desinformación, de tergiversación de hechos concretos y una política comunicacional de construcción de la opinión pública basada en el sentido común agrarista y no en la formación de conciencia crítica.

Concluyen que eso no es casual sino causal. Que es totalmente voluntario y decidido políticamente por los sectores más poderosos de Argentina, llámense terratenientes, transnacionales, productores cerealeros, Bolsa de Comercio, agro exportadores, Cargill, Bunge, etc. Aliados para sostener, alimentar y legitimar ese sujeto político y económico que pone en riesgo nuestra Patria. Porque está directamente relacionado con los valores más sublimes de la democracia y del sistema republicano.

En consecuencia, nuestro país, sus habitantes, debemos dirimir en la disputa entre sostener o adherir al modelo de producción concentrado en pocas manos y puramente extractivista y el modelo de país que defienda su soberanía y seguridad alimentaria por el bien de nuestra descendencia y de nosotrxs mismxs.

Los suelos son los tristes protagonistas de los malos usos del actual sistema de producción, de explotación agropecuaria (Eap) "que como su nombre indica consiste

en abusar, y/o destruir el recurso con el objetivo primario de obtener renta mediante la obtención de productos comercializables...". (p. 85).

La degradación a la que están sometidos influye nefastamente en varios aspectos que de una u otra forma, nos perjudica en lo ambiental, en lo productivo, en lo económico, en lo sanitario.

Es por ello que urge plantearnos como eje de lucha la defensa y la implementación como política de estado, de un nuevo modelo de producción de alimentos, que no es tan nuevo, ya que viene dando pelea en un mar de obstáculos: la agricultura de conservación de suelos, la agroecología, la agricultura orgánica, etc, etc.

Todavía no es demasiado tarde —dicen los autores—, todavía podemos crear nuestra propia agenda de país impulsando propuestas que pongan en jaque el status quo.

En el libro, Rossi, Martínez y Peretti mencionan algunas medidas como ejemplo, referidas a las condiciones restrictivas y de adjudicación de responsabilidades que se pueden establecer a los titulares del dominio para sus usos; garantizar igualdad para el acceso a la tierra bajo reglas de preservación ambiental; restringir el acceso al suelo con fines de especulación inmobiliaria, y fundamentalmente, propuestas estructurales de tipo fiscal y de reordenamiento catastral.

Nos plantean algunas ideas que podemos tomar como propuestas para diseñar un modelo de país que merezca ser vivido por las grandes mayorías. Está en nosotrxs hacerlas realidad. El camino nacional, popular y democrático es el de la organización social consciente, formada e informada. Que tome el toro por las astas antes de que nos sigamos hundiendo.

"Las penas y las vaquitas. Tierra, Fiesta y Sudor en la Argentina profunda", es hoy, es indispensable su lectura para el ciudadano



### RESEÑA DEL LIBRO:

**Bonomo, Mariano, (2012) *Historia Prehispánica de Entre Ríos*.** Buenos Aires: Fundación de Historia Natural Félix de Azara. (91 páginas)

*por Ana Lidia Franco*

El libro está dirigido a docentes e interesados en la historia de Entre Ríos antes de la llegada de los conquistadores y la obra resume los resultados del trabajo de investigación realizado por Bonomo y su equipo en el Delta superior del río Paraná.

El autor profundiza las investigaciones preexistentes sobre las tierras bajas de América del Sur, objetando lo sostenido por Julian Steward y Betty Meggers que instauraron la idea del escaso desarrollo sociopolítico y tecnológico de las poblaciones indígenas del territorio, contraponiendo la abundante prueba arqueológica obtenida en sus investigaciones que dan cuenta de sociedades marcadamente jerarquizadas, con desarrollo agrícola y capacidad de coordinar trabajos constructivos.

En la introducción Bonomo ubica la realidad prehispánica del territorio entrerriano dentro de un contexto en el que las cuencas del Río de la Plata y el Amazonas estaban conectadas por cursos fluviales que permitían el entrelazamiento entre los distintos pueblos, dando lugar a migraciones que explican la conexión lingüística y cultural existente. En el caso de nuestra provincia, esas rutas fluviales son el Paraná y el Uruguay, fuentes abundantes de recursos renovados por el movimiento constante de las aguas, determinando una región rica y fértil para los asentamientos humanos que aprovecharon no sólo la fauna y la flora copiosas de la zona, sino también la tierra.

En el primer capítulo, "**Ambientes y Recursos**", explica las características físicas, hidrográficas, de flora y fauna que componen la región para ubicar al lector dentro del contexto en el que habitaron los primeros pobladores y sobre el que se llevaron a cabo las investigaciones arqueológicas, además de dar cuenta de los recursos con los

que contaron y los cambios ambientales que se dieron a través del tiempo.

En el segundo capítulo, **"Breve Historia de las Investigaciones en Entre Ríos"**, realiza un recorrido a través de los distintos investigadores y sus obras, haciendo especial mención de Antonio Serrano; dividiendo los trabajos citados en: "desde fines del siglo XIX hasta mediados del siglo XX" y "desde mediados del siglo XX hasta la actualidad".

En el tercer capítulo, **"Ocupación Indígena del Paraná"**, describe la abundante evidencia recuperada a través de investigaciones arqueológicas, dando una detallada especificación de las piezas halladas y las conclusiones obtenidas al relacionarlas con la forma de vida de quienes fueran sus propietarios (alimentación, tecnología, costumbres funerarias).

En el cuarto capítulo, **"La Ocupación Indígena del Río Uruguay y la Llanura Entrerriana"**, detalla las diferencias con los hallazgos de la costa del Paraná, mostrando las características propias de la existencia de los antiguos habitantes de las márgenes del Uruguay.

En cuanto a las llanuras interiores de la provincia destaca la escasez de sitios arqueológicos en contraposición a las otras regiones estudiadas.

En el quinto capítulo, **"Arqueología Guaraní"**, se refiere a la amplia dispersión de la cultura guaraní, localizada a través del hallazgo de distintos sitios arqueológicos que el autor ubica por elementos que denotan las características de la manufactura guaraní, indicando que se esparcieron por un amplio territorio dentro de los límites actuales de Paraguay, Sur de Brasil, Uruguay y Argentina (provincias de Misiones, Corrientes, Santa Fe, Entre Ríos y Buenos Aires). Amplía a partir de esto, centrándose en la ocupación Guaraní meridional, y más puntualmente en la ocupación del territorio entrerriano mostrando datos precisos de los diferentes sitios arqueológicos que denotan asentamientos de esta cultura. Dentro del mismo capítulo incluye dos títulos, uno es "Costumbres y Cultura Material", en el que se describen prácticas mortuorias y distintos tipos de vasijas, utensilios y ornamentos fabricados por los guaraníes. El otro título "La Subsistencia", detalla el tipo de alimentación y las prácticas usadas para proveerse, incluyendo la agricultura.

El sexto capítulo, **"Los Primeros Contactos Indígenas con los Europeos"**, precisa la mirada del español al llegar a estas tierras, las primeras descripciones de lo que pudieron observar los testigos oculares de aquella época, datos vertidos en el primer título incluido: "Las sociedades Indígenas que encontraron los españoles en el siglo XVI". Completa el capítulo con "Interacción e Intercambios entre las Poblaciones Indígenas y los Europeos" en que se especifica la forma en que interactuaban los nativos con los españoles y "Las Reducciones" en el que se aportan datos sobre las mismas, proporcionados por las distintas investigaciones arqueológicas a las que Bonomo recurre como fuente.

En el séptimo capítulo, **"El Pasado Presente"**, el autor se aboca a destacar la importancia de la protección del patrimonio arqueológico de los primitivos habitantes de Entre Ríos

así como también de la preservación del legado cultural que aún hoy sigue vigente en los distintos pueblos sobrevivientes, tal como sucedió con la lengua Chaná.

Finalmente dedica un apartado especial a los agradecimientos y a la extensa Bibliografía en la que se basó para concretar esta obra que se constituye en un nexo importante para acercar el trabajo científico a los educadores y público en general de una manera clara y didáctica. La abundancia y solidez de las fuentes utilizadas así como la seriedad de las investigaciones arqueológicas que sirven de soporte a este libro le agregan significación para animar a los lectores interesados en el tema.





## NORMAS PARA LOS COLABORADORES

La revista *Ejes de Economía y Sociedad* se propone como una revista que ofrece artículos originales en el campo de las Ciencias Económicas y Sociales y la producción de información. Su periodicidad es semestral. Tiene como propósito aportar al debate y la circulación de la producción académica en esas áreas del conocimiento, especialmente en Argentina y priorizando los estudios regionales. Se orienta a la promoción de la producción científica y académica inédita en el ámbito contable, administrativo, jurídico, matemático, estadístico, económico y humanístico de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Entre Ríos, así como de autores externos.

La Revista publica artículos en español, portugués e inglés.

El primer fascículo del año comprende el período entre enero y junio. Para este número se reciben artículos hasta el 31 de julio del año anterior a la publicación. El segundo fascículo corresponde al período entre julio y diciembre. Para este número se reciben artículos hasta el 31 de enero del año de la publicación.

Tanto las reseñas, los ensayos bibliográficos, como los artículos de investigación puestos a consideración de la revista, deben contar con las siguientes normas para su presentación:

Arial, 12 puntos, interlineado sencillo, hoja tamaño A4. Se debe enviar una versión del texto en formato de Word para Windows. Los escritos deben ser enviados vía correo electrónico a: [revistaejes@fceco.uner.edu.ar](mailto:revistaejes@fceco.uner.edu.ar).

Los artículos deben tener una extensión máxima de 60.000 caracteres con espacios (20 a 25 páginas), incluyendo las notas a pie de página y la bibliografía al final del texto. Se debe agregar al comienzo un resumen en español y en inglés de una extensión máxima de 800 caracteres con espacios (10 líneas), además debe incluirse las palabras claves y el título en inglés y en español.

Las reseñas tendrán una extensión máxima aproximada de 12.000 caracteres (4 páginas).

La revista *EJES de Economía y Sociedad* (EJES) sigue las normas de citación de la APA 6 (American Psychological Association 6ta, edición), puede consultarlas aquí: <http://normasapa.net/2017-edicion-6/>.

Para la publicación de reseñas de libros, se aceptan si el texto reseñado fue publicado máximo 5 años antes de la convocatoria y debe tratarse sobre temas relacionados con la especialidad de la revista. Existiendo la posibilidad de comunicarse con el autor del libro reseñado, se le invita para que haga una respuesta o replica, no mayor a 2 o 3 páginas, esto para generar canales de discusión dentro de la revista.

Se recomienda eliminar los metadatos de autoría y la autocita para preservar el anonimato del autor dado que la publicación utiliza el régimen de evaluación "doble ciego" (blind peer review).



de **ECONOMÍA**  
y **SOCIEDAD**