

UNA APROXIMACIÓN A LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE ENTRE RÍOS EN EL PRIMER GOBIERNO PERONISTA (1946- 1955).

An approach to the productive structure of Entre Ríos in the first Peronist government (1946-1955).

Nadia Flores

Facultad de Ciencias Económicas Universidad Nacional de Entre Ríos
nadiaflores@fceco.uner.edu.ar

Recibido: 03 de abril 2020

Aceptado: 25 de noviembre 2020

Resumen

Los años '40 estuvieron marcados por dos sucesos políticos importantes a nivel nacional, la llamada Revolución del 4 de junio de 1943 y el ascenso de Perón en 1946, iniciándose el primer período del Peronismo hasta 1955. Durante el gobierno Peronista se produjo una fuerte expansión del aparato estatal y sus distintas funciones, se incorporó la clase trabajadora en términos económicos, sociales y políticos, a la vez que, a pesar de las limitaciones, se impulsó la emergencia de una burguesía nacional y se promovió el modelo de industrialización. A pesar de las políticas de fomento en el sector industrial que se efectúan a nivel nacional y de los intentos de seguir estos mismos lineamientos a nivel provincial, en ésta última no se dio un proceso consolidado de industrialización. Desde ésta línea de pensamiento se realiza un análisis de la situación productiva provincial durante el primer mandato del peronismo.

Palabras Claves: Estructura Productiva, Desarrollo Industrial, Entre Ríos, Peronismo.

Summary

The 1940s were marked by two important national political events, the so-called Revolution of June 4, 1943 and the rise of Perón in 1946, beginning the first period of Peronism until 1955. During the Peronist government there was a strong expansion of the state apparatus and its different functions, the working class was incorporated in economic, social and political terms, while, despite the limitations, the emergence of a national bourgeoisie was promoted and the industrialization model was promoted. Despite the promotion policies in the industrial sector that are carried out at the national level and the attempts to follow these same guidelines at the provincial level, the latter did not have a consolidated process of industrialization. From this line of thought an analysis of the provincial productive situation during the first term of Peronism is carried out.

Key Words: Productive Structure, Industrial Development, Entre Ríos, Peronism.

Introducción

Como sostiene Claudio Belini (2009), la orientación mercado internista y la profundización al proceso de sustitución de importaciones fueron las claves económicas de la década peronista, procesos que perduraron los siguientes veinte años. En las últimas décadas se han desarrollado investigaciones que analizaron distintos aspectos de la política económica del peronismo, su relación con la burguesía (Brennan y Rougier, 2013), la industria (Schvarzer, 1996; Belini, 2009; Rougier y Schvarzer, 2006; Belini y Rougier, 2008), entre otros. La gran mayoría de esos estudios se centraron en analizar la economía desde una rama productiva, una empresa, desde Buenos Aires o una política económica en particular. Las transformaciones de la economía durante el peronismo en las provincias como unidad de análisis no ha sido una prioridad en los estudios históricos, un ejemplo de ello es que en una compilación clave de los estudios del peronismo (Macor y Tcach, 2014) el único texto sobre la economía se centra en un producto, el azúcar (Girbal- Blacha, 2014).

Las investigaciones sobre el siglo XX entrerriano son escasas y fragmentarias, recientemente Rogelio Biasizo (2016) analizó la analogía existente entre el crecimiento y la radicación territorial con las principales actividades económicas y el desarrollo de infraestructura portuaria y ferroviaria. Dicho estudio se realiza en el marco de una investigación que examina la economía de Entre Ríos en las últimas décadas del siglo XIX y las tres primeras del siglo XX, estudiando la lógica de acumulación que se observa y los factores que condicionan la configuración económica territorial.

Además, encontramos en el texto de José Mateo, Maximiliano Camarda y Leandro Rodríguez (2018) un trabajo desde el cuál se estudia la estructura productiva de Entre Ríos y las formas de comercialización de la misma. El estudio se efectúa para la década del 1930 a partir del censo de 1937 como fuente principal. En el trabajo se realiza una caracterización de la producción agropecuaria, a partir de la cual se efectúan conclusiones sobre las consecuencias ocasionadas por la crisis de 1930.

En el marco de la escasez de investigaciones, se pretende analizar la situación productiva de la provincia, a través del censo de 1947 y otras fuentes estadísticas elaboradas en el período de análisis. Se llevará a cabo una caracterización y descripción del sector primario (agricultura y ganadería) e industrial, en el marco de un contexto nacional en el que se impulsó y profundizó el modelo ISI. Se cree que el trabajo será un modesto aporte para la esquematización y caracterización de la estructura económica y productiva de la provincia a fines de la década del '40, considerando que no existen trabajos integrales que reflejen la situación desde el enfoque aquí propuesto.

Contextualización nacional

Ante la necesidad de superar un modelo liberal que ya venía siendo cuestionado a nivel mundial, el agotamiento del modelo agroexportador con la crisis de 1930 y

una oligarquía que comienza a perder peso como sector social hegemónico, surge la posibilidad de la conformación de un estado interventor en el país. Hacia la década del 1940 comenzaron a sentirse los efectos de la guerra, los mercados europeos dejaron de importar al país, los precios se desplomaron y por lo tanto se deterioraron los términos de intercambio, lo que implicó una acumulación de stocks (Rodríguez, 2011).

Los años '40 estuvieron marcados por dos sucesos políticos importantes a nivel nacional, la llamada Revolución del 4 de junio de 1943 y el ascenso de Perón en 1946 iniciándose el primer período del Peronismo hasta 1955, año en que el presidente Perón fue destituido por un golpe militar. Durante el gobierno Peronista se produjo una fuerte expansión del aparato estatal y sus distintas funciones, se incorpora a la clase trabajadora en términos económicos, sociales y políticos, a la vez que, a pesar de las limitaciones, se impulsó la emergencia de una burguesía nacional y se promovió el modelo de industrialización (Basualdo, 2005).

El llamado populismo peronista presentó en los primeros años de gobierno tres importantes logros: en primer lugar, un adecuado nivel de empleo, próximo al ideal; el aumento de los salarios reales, se incrementó alrededor de un 53% entre 1946 y 1949; y por último, una mejora notable en la redistribución de los ingresos junto a mejoras de las condiciones laborales, en 1951 aproximadamente el 71% de los trabajadores asalariados tenían previsión y asistencia social (Ansaldi & Giordano, 2014, pág. 135).

La política económica ejercida durante los primeros mandatos del primer Peronismo se puede caracterizar en dos momentos, una etapa inicial durante el primer gobierno en la que se aplicó una política económica expansiva, a través de una fuerte redistribución del ingreso, el incremento de los instrumentos crediticios y el gasto público. Además, se avanzó con las nacionalizaciones y la promoción de actividades industriales, como es el ejemplo de la creación del Instituto Argentino para la Promoción del Intercambio (IAPI) que funcionaba como el organismo oficial que monopolizaba casi el 100% de la comercialización agraria, éste compraba a los productores a un precio mínimo y luego revendía en el comercio internacional, la diferencia de precios era utilizada para fines de fomento industrial a través de políticas crediticias. A partir del año 1949 se inició una segunda etapa en la que se intentó solucionar el problema de la escasez de divisas, se aplicó el congelamiento de la política redistributiva del ingreso, aunque siempre manteniendo una elevada participación de los salarios en el nivel agregado, se implementaron políticas de apoyo a las actividades agropecuarias y se realizaron los primeros intentos de sustituir

¹ En el año 1949 se dio un proceso de crisis económica que afectó fuertemente al sector agropecuario: las sequías de la campaña 1949/1950, implicaron la disminución de los excedentes agrícolas exportables argentinos; y la caída de los precios internacionales de los commodities agrícolas en consecuencia de las abundantes cosechas de Europa, Canadá y los Estados Unidos, afectaron fuertemente al sector (Rapoport y Spiguel, 1991).

importaciones de insumos intermedios y maquinarias (Rougier & Schorr, 2012).

El modelo económico del Peronismo estaba basado en el desarrollo de la industria, aunque siempre reconociendo al sector primario, ya que sería su herramienta principal para llevar a cabo el cambio estructural pretendido por el modelo. El sector primario se encontraba consolidado en el mercado internacional, que lo transformaba en una fuente generadora de divisas que eran necesarias para llevar adelante las políticas de promoción industrial.

Entre Ríos ante los inicios de una Nación Peronista

Hasta la "Revolución" de 1943 Entre Ríos tuvo un desarrollo económico orientado a la producción agropecuaria y su integración a las dinámicas de las regiones adyacentes se produjo de una forma más lenta. El lanar, que en el resto de los territorios pierde impulso hacia 1880, en Entre Ríos continuó ocupando un rol central hasta las primeras décadas del siglo XX. La estancia mixta, el desarrollo de la agricultura y el ganado vacuno que tuvo su expansión en Santa Fe y Buenos Aires hacia 1880, en Entre Ríos se consolidó hacia la década de 1920. La transición de los saladeros a los frigoríficos en la Provincia de Buenos Aires se desarrolló en la década de 1870 y en Entre Ríos se produjo a fines de la década de 1920 (Djenderedjian, 2008; Biasizo, 2016; Schmit & Bressan, 2019).

En las últimas décadas del siglo XIX, Entre Ríos ocupaba el tercer lugar en relación al a los ingresos per cápita de las provincias, cuatro décadas después era la séptima provincia. A lo largo del siglo XX, una de las características centrales fue la expulsión sistemática de su población a partir de la concentración de la propiedad de la tierra y el escaso desarrollo de las industrias (Camarda, 2018)

La política entrerriana estuvo marcada por una permanencia de los conservadores en el poder. El radicalismo como fuerza política transformadora tuvo un escaso impacto, dado que el peso de los radicales antipersonalistas pertenecía al mismo grupo social que el de los sectores que controlaban ya previamente la política, se podría decir que fue una continuidad del PAN. Una de las particularidades que abonan esta hipótesis es que, en el golpe de 1930, Entre Ríos fue una de las pocas provincias no intervenidas.

Con la "Revolución" de 1943 en Entre Ríos se determinaron numerosos interventores, comenzando Ernesto Ramírez quien estuvo al mando durante 1943-1944, luego el poder pasa a manos de Carlos María Savella quien se queda sólo un tiempo, dando lugar a Humberto Sosa Molina quien gobernó hasta 1945.

Mientras Molina estuvo al mando se implementaron políticas públicas que ya perfilaban la línea del modelo que llevaría a cabo el Peronismo en los siguientes años, un Estado interventor a favor de los sectores más postergados de la economía, impulsando a su vez la industrialización y la nacionalización de sectores básicos de la economía.

Durante la gestión de Molina se aplicaron políticas públicas en favor del sector agrario, se realizaron ensayos con nuevas variedades de lino, maíz y girasol para el mejoramiento de rendimientos, en la olivicultura, se distribuyeron plantines de olivos a precio de costo. En el sector industrial, se creó la comisión de fomento de la industria lechera que controlaba la sanidad de las cremerías y cooperativas cremeras.

Luego de Molina, es Francheri López quién asume el mando durante 1945-1946, este prestó importante atención a la industria láctea, a la explotación de minerales como la cal, yeso y arcilla y creó empresas como es el caso del Frigorífico San José, dependiente del Ministerio de Obras Públicas, tomando a su cargo las instalaciones del Frigorífico Avícola ya existente en Villa San José.

En 1946 se llamó a elecciones, a nivel nacional Perón es quien asumió la presidencia, mientras que en Entre Ríos lo hizo Héctor Maya por el Partido Laborista. El gobernador llevó adelante la estructuración del frigorífico San José, incorporando además de nuevas instalaciones una fábrica de Hielo y un Aserradero. En Gualaguaychú creó la Empresa Mixta Entrerriana Comercial (EMEC) que industrializaba pieles y cueros, el Mercado de Frigorífico y la fábrica de Hielo lograron instalarse también allí.

En tierras provenientes de la expropiación de grandes estancias improductivas se fundaron varias Colonias Agrícolas y se distribuía a los productores semillas de trigo, maíz y lino a precio de fomento.

En 1950, el gobernador electo fue Ramón Albariño representando al Partido Justicialista, su mandato resultó de un período más corto (dos años) debido a la reforma constitucional realizada el año anterior, en este período se siguió por un camino de fomento a la industria.

A su vez, la sociedad entrerriana sintió el impacto del proceso de industrialización que se daba a nivel nacional, ya que las grandes industrias radicadas en el Gran Buenos Aires y Rosario atrajeron a los pobladores económicamente activos, produciéndose un éxodo en la provincia (Mateo, Camarda, & Rodríguez, 2017). El mismo sistema capitalista existente, a nivel provincial, colapsó respecto a la demanda de mano de obra, el reemplazo de fuerza trabajadora por maquinaria produjo que muchos obreros se queden sin sus puestos de trabajo y que, los chacareros y semi-proletariados que poseían tierras, quebraron debido a la no adaptación a los cambios en el aparato productivo (Leyes, 2016). El triunfo del Peronismo fue en parte consecuencia de una línea política abocada al desarrollo industrial que ya se venía gestando desde 1943, durante estos años surgió un nuevo sector obrero que se sintió identificado con el Peronismo y lo apoyó en su camino hacia el gobierno.

A pesar de las fuertes políticas de fomento en el sector industrial, que se efectuaron a nivel nacional, y de los intentos de continuar estos mismos lineamientos a nivel provincial, en Entre Ríos no se dio un proceso consolidado de industrialización. Autores como Biaziso (2014) no hablan del desarrollo de un modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), como el designado nacionalmente, sino más bien

de un modelo de Sustitución de Importaciones por Agriculturización (ASI); es decir, se sustituyeron importaciones de origen agropecuario, se promovió la diversificación de cultivos y el abandono de la dependencia de monocultivo, la industria en general no tomó gran relevancia a nivel provincial, pero sí lo hizo la agroindustria.

Desde ésta línea de pensamiento es que queremos abocarnos al análisis de la situación productiva provincial durante los primeros mandatos del peronismo, observando y generando información para poder desarrollar conclusiones sobre la dinámica económica de Entre Ríos en esos años.

Estructura productiva² entrerriana

La estructura productiva de Entre Ríos se ha destacado por su complejidad a lo largo de la historia, en la primera mitad del siglo XX, la misma se caracterizaba por estar dividida, en gran medida, entre la pequeña y la gran propiedad y el desarrollo de distintos tipos de producción tanto agraria como ganadera, con una insipiente industria y producción minera. Una de las particularidades de Entre Ríos, fue la persistencia de numerosas cantidades de pequeños propietarios, minifundios que se desarrollaban al interior de la provincia. La dificultad de expandirse, fue una de las causas que motivan la creación de cooperativas agrarias y diferentes mecanismos de asociación para afrontar la competencia dentro del sistema capitalista, es por ello, como sostiene Rodolfo Leyes, que Entre Ríos fue una de las pioneras del cooperativismo agrario (Leyes, 2013). Otras de las particularidades de Entre Ríos, fue la posesión de una importante actividad granjera enfocada a la cría de animales pequeños como aves y conejos, además se desarrollaba la horticultura, la floricultura y otras actividades de parcelas pequeñas, una estructura ligada sólo al sector primario, aunque ya para 1930 comenzaba a desarrollarse un incremento de la actividad industrial de productos regionales.

La principal actividad agrícola en la provincia para el siglo XX era la producción de cereales, los principales: el lino, el trigo y el maíz. Hacia principios de la década del 30 el lino llegó a ocupar la mitad de la superficie destinada a la producción. Durante ésta década un nuevo cultivo comenzó a tomar importancia, el arroz, para 1947 la provincia sembraba el 27% del total nacional, ocupando el segundo lugar, luego de

² Entendida como la importancia en términos relativos de los sectores productivos y del uso de los factores. Desde el neoschumpeterianismo y el neoestructuralismo se concibe a la estructura productiva como un sistema interrelacionado, en el cual la industria manufacturera tiene un lugar destacado, aunque, sin embargo, otras actividades pueden ser palancas cruciales de todo proceso innovativo. Dentro de este sistema, además, intervienen tanto instituciones públicas y privadas, como las universidades, los institutos tecnológicos, los gobiernos –en sus diferentes niveles, nacional, provincial y municipal–, los empresarios, los sindicatos y la banca pública y privada. Desde estos enfoques la estructura productiva resulta fundamental para el crecimiento, ya que estructuras productivas con alto dinamismo tecnológico tendrán mayores posibilidades de desarrollo de largo plazo (Scheingart, 2017).

Corrientes, entre las principales provincias productoras de arroz del país.

Con respecto a la ganadería, la cría y engorde de ganado vacuno, estas resultaban parte de las principales actividades, ya que tenían como base el abastecimiento de las industrias procesadoras de carne y el consumo interno. Otra actividad fuerte resultó la avicultura, sector que fue ganando peso a medida que pasaron los años.

El sector industrial en la provincia, se encontraba conformado por dos tipos de establecimientos, por una parte, las grandes industrias manufactureras de materias primas como es el caso de los frigoríficos y los molinos harineros; por otro lado, se encontraban los establecimientos de pequeños oficios como panaderías, carpinterías, zapaterías, etc. La base para el desarrollo de los frigoríficos fueron los saladeros, Entre Ríos fue la segunda provincia principal, después de Buenos Aires, que produjo mayor cantidad de ese tipo de manufacturas (Leyes, 2013).

En lo que respecta a la minería, en la primera mitad del siglo XX, se destacaban las rocas de aplicación, calizas o calcáreas, los yacimientos más grandes se ubicaban en las Barrancas del Paraná. En referencia a la arena para la construcción se podía localizar en los lechos de los ríos, también se realizaba la explotación de arena para facturación de pozos petrolíferos y pedregullo (canto rodado).

Según datos del Censo Nacional de 1947, existía un total de 26 establecimientos dedicados a la industria extractiva, sólo 3 se dedicaban a la extracción de piedra caliza y los otros 26 se enfocaban en la explotación de piedras, mármol, arena y otros materiales para la construcción.

Cuadro n° 1: Industrias extractivas a nivel provincial en 1946

Industrias Extractivas			
	Entre Ríos		
	N° de Establecimientos ¹	Productos Elaborados (en miles de m\$ ⁿ) ²	Valor Agregado por La Industria (en miles de m\$ ⁿ) ³
Piedra Caliza, Canteras con y sin elaboración de cal	3	450	315
Piedras, Mármol, Arena y demás materiales para construcción, extracción, incluso elaboración en formas diversas	23	3908	3510

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Las principales actividades primarias en Entre Ríos

Primeramente, vamos a visualizar los datos que se exponen respecto a las superficies en el territorio provincial, se contabilizaron un total de 36.069 explotaciones en Entre Ríos que presentaban un total 6.533.413 hectáreas de las cuales el 52% eran

praderas, zonas de pastoreos y contenían superficie apta para la agricultura, el 21% de la superficie provincial era ocupada por cultivos anuales y permanentes, el 16% por montes y bosques naturales y el 9% correspondía a desperdicios.

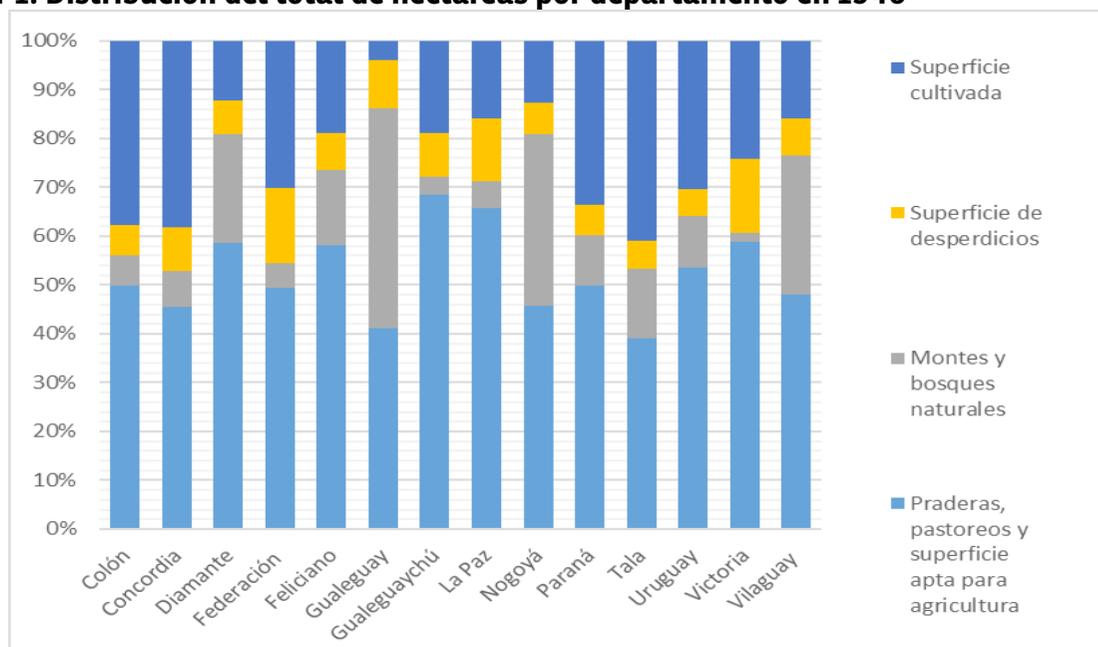
El departamento con mayor superficie sembrada fue Tala, con alrededor de un 41%, seguido por, Concordia con el 38% del total de hectáreas cultivadas. Gualeguaychú y La Paz presentaron mayor proporción de superficie en praderas, pastoreos y territorio apto para la agricultura, el 68% y 65% respectivamente. En cuanto a la superficie inopia, Federación y Victoria son los departamentos que presentaron mayor territorio considerado desperdicios, Federación un 16% del total de hectáreas y Victoria un 15%.

El departamento Gualeguay presentó una importante cantidad de superficie de montes y bosques naturales, aproximadamente el 45% del total de hectáreas, Federación es otro de los departamentos con un porcentaje importante de bosques y montes (35%).

En todos los departamentos las praderas, pastoreos y superficies aptas para el cultivo predominaban en el total de hectáreas excepto Tala y Gualeguay, en la primera, la superficie cultivada (41%) y la de praderas y pastoreo (39%) resultaba más equilibrada, en Gualeguay, la mayor proporción fue ocupada por montes y bosques naturales (45%).

Se puede observar en el gráfico siguiente como una parte importante de la superficie fue destinada tanto a la cría de ganado como a la agricultura, lo que permite percibir un predominio del uso mixto de la tierra en la provincia, dónde la agricultura comenzó a tener mayor relevancia.

Gráfico N°1: Distribución del total de hectáreas por departamento en 1946



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Ganadería

Entre Ríos presentaba una gran explotación del ganado bovino, ovino y avícola. Existían 34.733 explotaciones que se dedicaban al sector avícola, es decir un 96% del total de explotaciones relevadas en Entre Ríos en el año 1946, incluía la cría de aves, la cantidad de animales del sector avícola representaba un 29% del total de ganado a nivel provincial. Entre los bovinos, ovinos y aves constituyeron el 91% del ganado total, por este motivo el apartado se limita a la caracterización a éstos tres principales tipos de ganados.

Como se observa en el cuadro N°2, los departamentos Colón, Uruguay, Paraná, Diamante, Nogoyá y Tala reflejaron un predominio del sector avícola; con respecto al ganado ovino se destacaron los departamentos Feliciano, Concordia y La paz dónde predominaba la cría de dicho ganado; por último, la existencia de ganado bovino prevalecía en los departamentos Gualeguay, Gualeguaychú y Victoria. Los departamentos Federación y Villaguay presentaban una especie de equilibrio en la existencia de los tres tipos de ganados.

Cuadro N°2: Participación³ del tipo de ganado predominante en el departamento, año 1946.

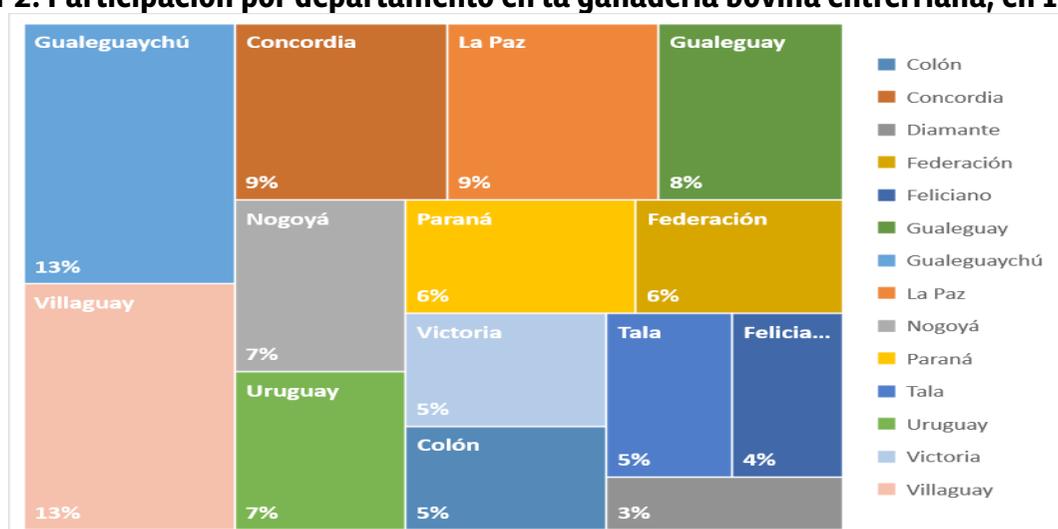
	Bovino	Ovino	Aves
Colón	16%	7%	72%
Concordia	32%	43%	17%
Diamante	19%	3%	67%
Federación	31%	35%	26%
Feliciano	28%	64%	3%
Gualeguay	44%	31%	17%
Gualeguaychú	41%	21%	28%
La Paz	32%	44%	14%
Nogoyá	25%	13%	52%
Paraná	20%	7%	60%
Tala	27%	25%	40%
Uruguay	17%	11%	63%
Victoria	45%	12%	33%
Villaguay	31%	32%	29%

³ Se consideraron en el Censo las cantidades de animales encontradas en la fecha en las explotaciones, aun siendo de otros propietarios; los animales en tránsito a otro establecimiento; los animales destino a remate o que se encontraban en dichas instalaciones; y los animales que se encontraban pastoreando en "campo abierto", montes, bosques, etc. No se censaron los animales en tránsito con destino a frigoríficos, mataderos y mercados de ganado para sacrificio. En cuanto a las aves de corral se consideró la existencia de gallos, gallinas, pavos y patos.

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

El ganado bovino ha sido una actividad muy importante en la historia provincial, al visualizar la distribución geográfica de los principales ganados por departamento, en el gráfico N°2, podemos observar que en Gualeguaychú y Villaguay se desempeñaba la mayor explotación de ganado bovino con respecto al total provincial, las mismas representaban el 26% del total, si se suman los porcentajes de los departamentos de Gualeguay, La paz y Concordia se observa una concentración de más del 50% del total en la provincia.

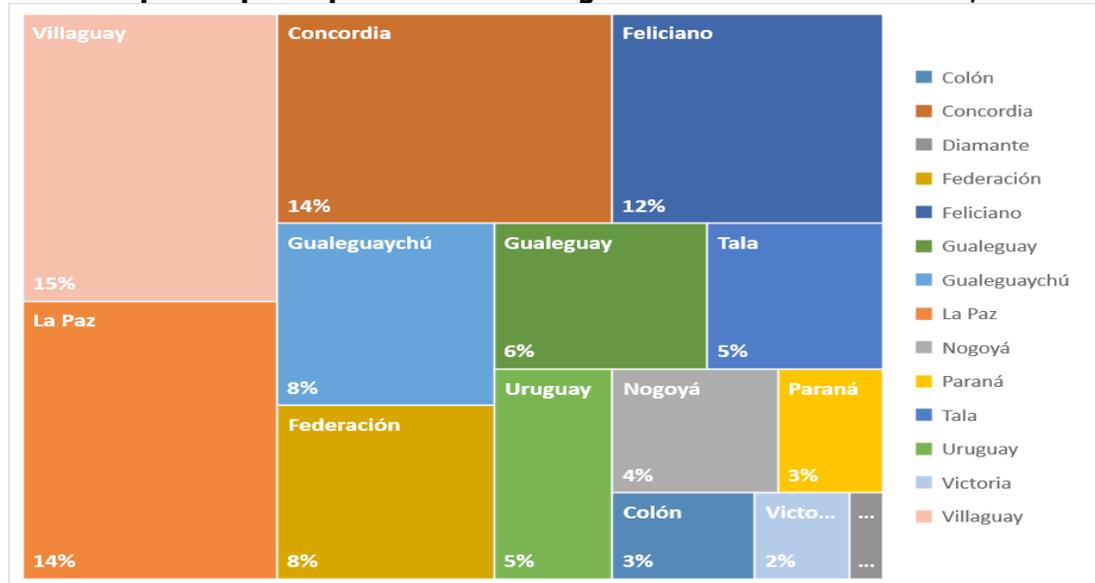
Gráfico N°2: Participación por departamento en la ganadería bovina entrerriana, en 1946



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

El ganado ovino en la provincia comenzó a sufrir caídas en sus stocks ya antes de la crisis de 1930, a partir de este año se efectuó un descenso en el ciclo lanar que tiene fuertes efectos en casi todo el territorio de la provincia. Con respecto a su distribución en el interior de Entre Ríos las existencias lanares se concentraron principalmente en el centro y en el norte provincial, en el año 1946 más del 50% del total se concentró en los departamentos de Villaguay, Concordia, La Paz, y Feliciano, datos que se pueden visualizar en el siguiente gráfico (N°3).

Gráfico N°3: Participación por departamento en la ganadería ovina entrerriana, en 1946

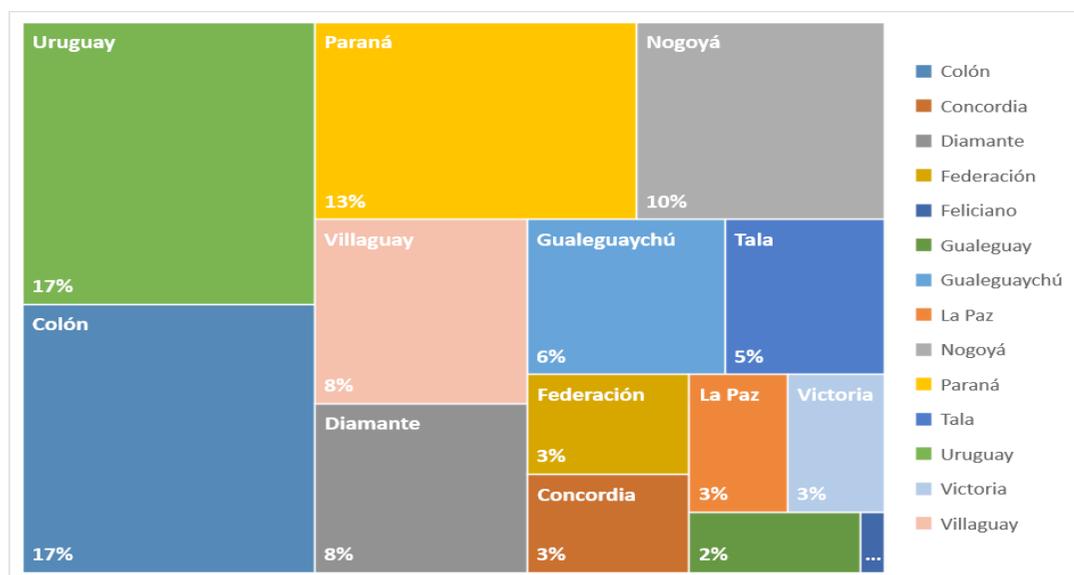


Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Con respecto a la avicultura, fue y es una de las actividades económicas principales de la provincia, expone un gran desarrollo en el departamento Colón donde se observa la mayor cantidad de cría de aves, también se dio una evolución de ésta actividad con perfil comercial en la ciudad de Crespo ubicada en el departamento Paraná.

Podemos observar lo antes mencionado en el siguiente gráfico (N°4), Las mayores concentraciones de aves se encontraban en los departamentos Colón y Uruguay con un 17% del total de la provincia, seguidos por Paraná y Nogoyá quienes poseen un 13% y 10% respectivamente. Colón, Uruguay y Paraná, representaban aproximadamente el 47% del total del sector.

Gráfica N°4: Participación por departamento en el total de aves provincial, en 1946



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Otra actividad importante era la desarrollada en los tambos de leche, extraían para consumo y elaboración de manteca, crema y quesos. Según datos censales de 1947, los departamentos Paraná y Uruguay poseían la mayor cantidad de establecimientos, aproximadamente el 28% de la producción en la provincia estaba concentrada en dichos departamentos, aunque Nogoyá, Villaguay, Colón y Gualeguaychú también presentaban una presencia importante de la actividad, cada uno aportaba aproximadamente entre el 8% y 10% del total de producción provincial. En el siguiente cuadro y en el gráfico N°5 se logra visualizar datos con respecto a esta actividad:

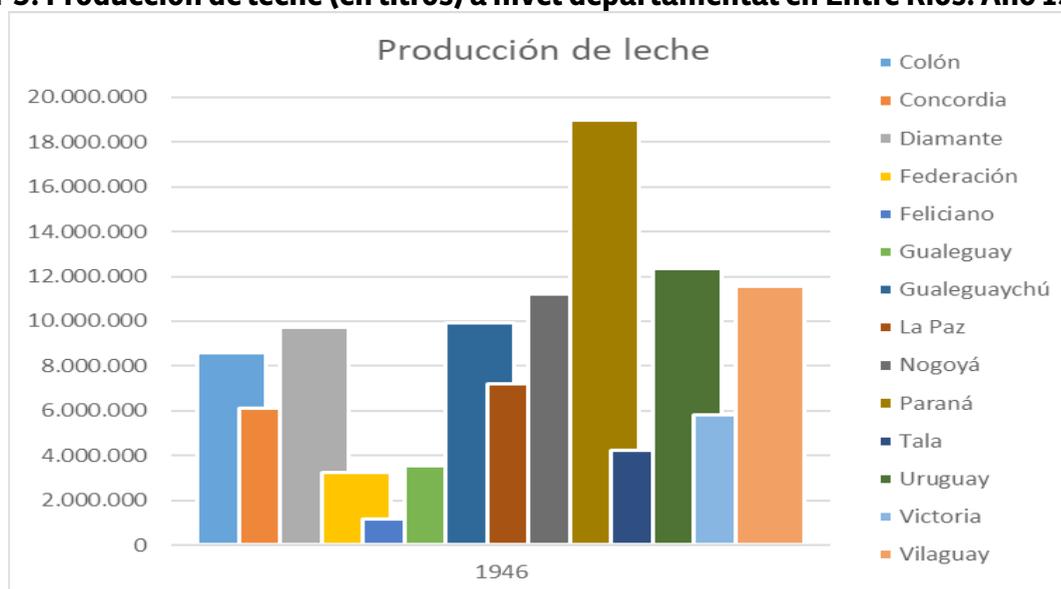
Cuadro N°3: Cantidad de explotaciones y vacas de ordeño por departamento, en 1946

	Explotaciones	Vacas de Ordeño
Colón	2.308	24.865
Concordia	1.407	19.324
Diamante	1.619	16.823
Federación	1.686	13.676
Feliciano	417	5.927
Gualeguay	827	7.435
Gualeguaychú	1.962	42.567
La Paz	2.055	24.333
Nogoyá	2.327	21.701

Paraná	3.696	38.886
Tala	1.289	9.928
Uruguay	3.313	26.726
Victoria	818	9.733
Vilaguay	2.527	31.243
Total Entre Ríos	26.251	293.167

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

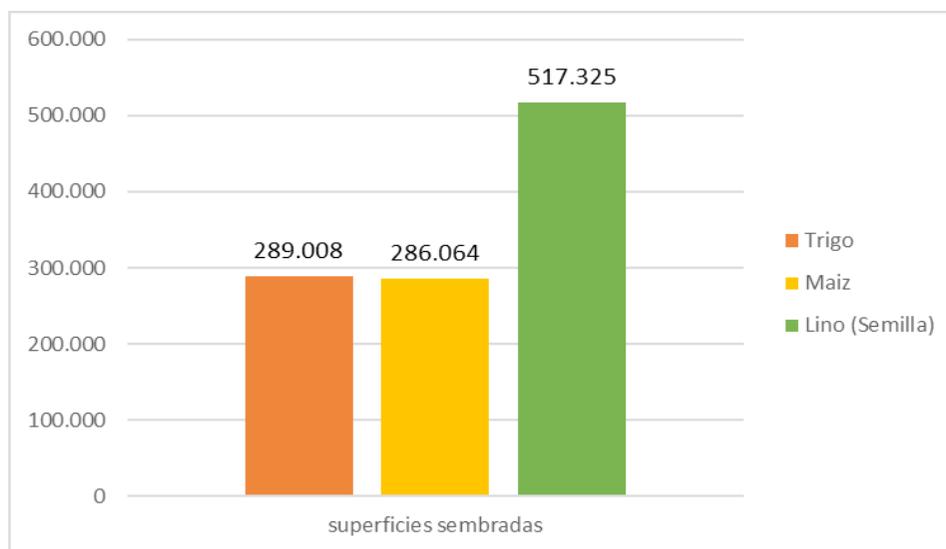
Gráfico N°5: Producción de leche (en litros) a nivel departamental en Entre Ríos. Año 1946



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Agricultura

La principal explotación dentro del sector agrícola era la producción de lino, trigo y maíz. Según datos del censo de 1947, respecto al total provincial la superficie sembrada de lino representaba el 8%, mientras que el trigo y el maíz reflejaban un 5% cada uno. En los que refiere a nivel nacional, la participación del lino fue también fundamental ya que rondaba en el 33% del total en el país, mientras que el maíz y el trigo constituían el 8% y 5% respectivamente. Al visualizar la cantidad de explotaciones en 1946, existen 21.964 que dedican parte de su superficie al maíz, 16.410 al lino y 12.472 al trigo, lo que permite inferir que la producción de lino, la que resultó predominante entre todos los cultivos, y la producción de trigo se encontraban más concentrada que la de maíz.

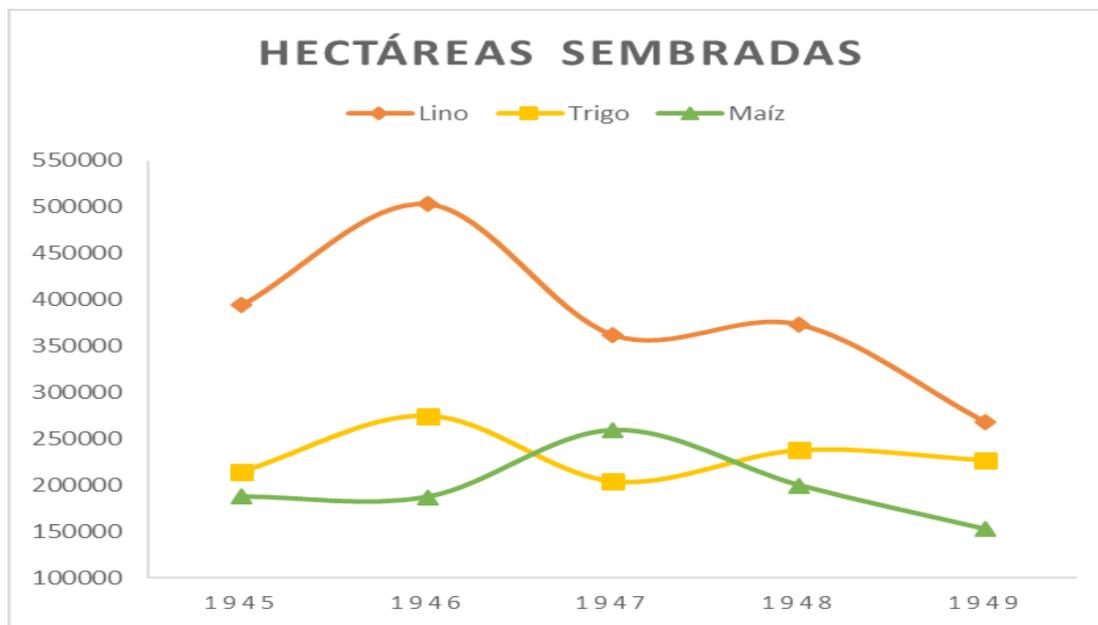
Gráfico N°6: Hectáreas de superficies sembradas en 1946 de los principales cultivos de la provincia.

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Si observamos la dinámica de los tres principales cultivos entre 1945 y 1949 (Gráfico N°5), a pesar de las variaciones intermedias, se manifestó una profunda caída de las hectáreas sembradas para el caso del lino, el cultivo con mayor preponderancia de los tres observados, a su vez el maíz presentó una tendencia alcista hacia 1947 pero luego también descendió hacia 1949 y, por último, el trigo presentó un leve ascenso en las superficies sembradas. La dinámica que se presenta en el gráfico parece corresponderse con la lógica de la crisis que se da en 1949, la cual impactó de lleno al sector agropecuario, y las políticas⁴ implementadas a nivel nacional a partir de 1943 que se continuaron con el peronismo, desincentivaron la inversión de los actores agrarios. (Girbal- Blacha, 2014).

⁴ Como fue el caso de la expropiación de tierras privadas, la política de control de precios, las renovaciones de prórrogas de los contratos de arrendamientos vencidos, o el decreto que especifica una rebaja del 20% en el precio de los arrendamientos, así como también la suspensión de los desalajos.

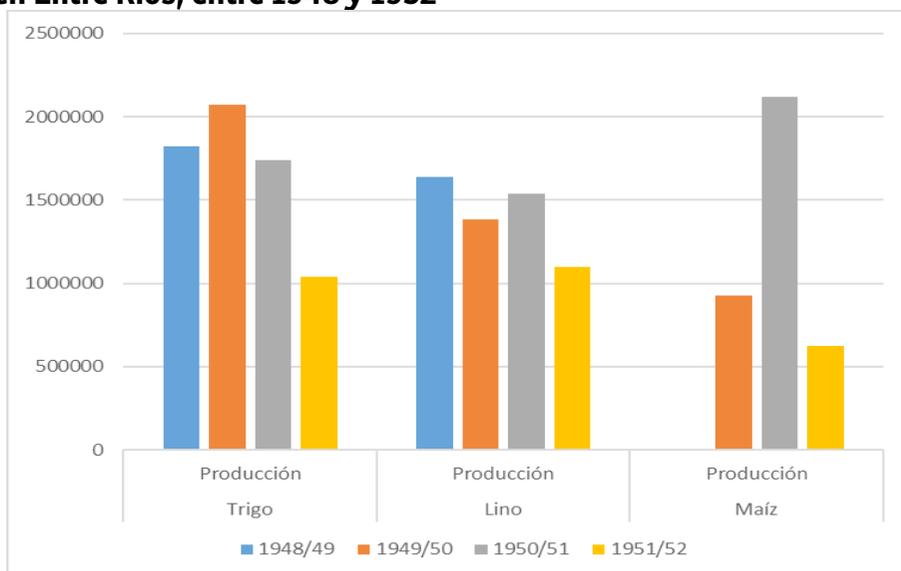
Gráfico N°7: Evolución de la superficie sembrada de los principales cultivos agrícolas provinciales, período 1945-1949



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Memoria de 1949 - Dirección General de Estadística

Si la mirada la posamos en los niveles de producción, se observa en el siguiente gráfico (N°8) que también, a pesar de las variaciones alcistas de los años intermedios, la tendencia general hacia 1952 es a la baja. Esto se condice con lo sucedido a nivel nacional, entre 1946 y 1949 la producción agrícola cayó más de un 10% en el país (Girbal- Blacha, 2014). La caída de la producción en parte se puede atribuir a las sequías que se efectuaron en el período y que afectaron a la producción nacional.

Gráfico N°8: Evolución de los niveles de producción (en quintales) de los principales cultivos en Entre Ríos, entre 1948 y 1952



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Memoria del Ministerio de Hacienda – ejercicio 1947

Otra actividad que resulta importante en la provincia es la citricultura, comienza su explotación en los departamentos Federación y Concordia, las manzanas, ciruelas y membrillos son de la zona del Delta y los duraznos y ciruelos se encontraban en Gualeguay. En el siguiente cuadro (N°4) se logra visualizar la preponderancia de los cítricos en la estructura productiva de Entre Ríos, más del 55% de la superficie sembrada fue abarcada por las plantaciones de cítricos. A su vez, su preponderancia en el total nacional también resultó importante, en 1947 las plantaciones de mandarinas entrerrianas representaron más del 50% del total de la superficie sembrada y cosechada en el país.

Cuadro N°4: Explotaciones, superficies sembradas y cosechadas de plantaciones frutales, en 1946

Mercancía	Entre Ríos		
	explotaciones	superficies sembradas	superficies cosechadas
Damasco	2.576	41.911	32.849
Durazno	10.917	421.279	321.989
Ciruela	3.716	39.761	28.816
mandarina	10.659	2.241.775	1.594.651
Manzana	4.392	64.281	49.140

Limones	6.656	336.116	224.582
membrillos	2.898	90.882	61.498
Naranjos	10.139	1.280.601	641.100

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Industria

La estructura productiva de la provincia de Entre Ríos ha sido caracterizada por estar fuertemente ligada a la producción primaria, pero en los años treinta a través de la mecanización y de la urbanización logra un importante crecimiento, ligado principalmente a los frigoríficos.

A partir de los datos del Censo Nacional de 1947 se puede observar que las principales ramas industriales eran las manufactureras que representan más del 90% de la estructura productiva industrial a nivel provincial. Las industrias productoras de alimentos y bebidas proporcionan la mayor producción dentro de la rama, el 53% del valor agregado corresponde a este tipo de industrias.

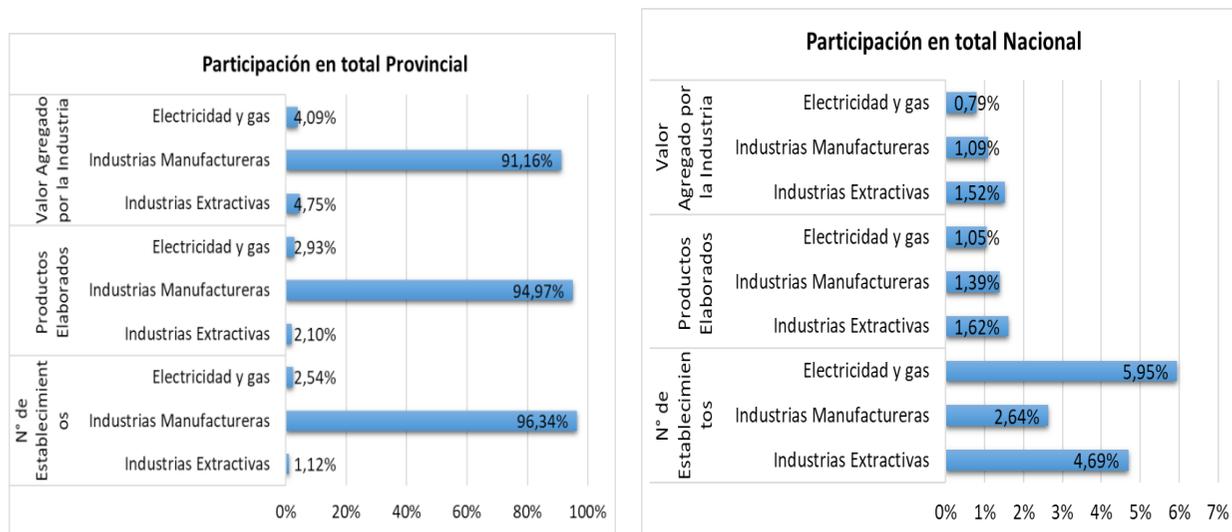
Sin embargo, en lo que respecta a la proporción que aportaba la provincia en los totales nacionales la estructura cambia. Las industrias que predominaban según la cantidad de establecimientos⁵, en términos de participación en el total nacional, eran las productoras de electricidad y gas; mientras que con respecto al valor agregado⁶ y los productos elaborados⁷ eran las industrias extractivas la que presentaban la mayor participación.

⁵ Se consideró establecimiento en el Censo a: fábricas, yacimientos, planta industrial, taller, mina, etc.

⁶ El valor agregado se obtiene deduciendo del valor de la producción los valores correspondientes a las materias primas, combustibles y lubricantes consumidos y corriente eléctrica comprada.

⁷ En esta categoría se contabiliza el valor de la producción, expresado según el "precio de venta en fábrica después de descuentos y sin incluir fletes o cualquier otro gasto de transporte o expedición.

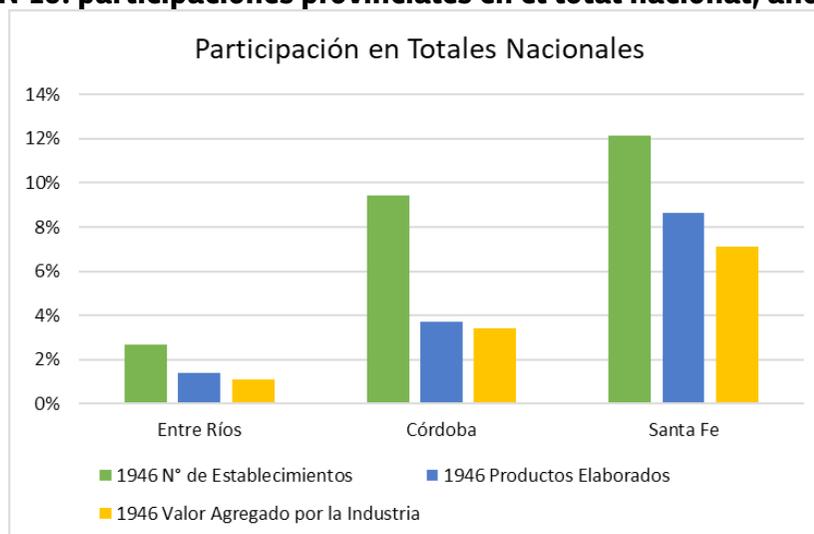
Gráficos N°9: Participación por tipo de industrias en el total nacional y provincial en 1946



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

A modo de comparación, se expondrán datos de las provincias que conforman la Región Centro. En el siguiente gráfico (N°10) podemos observar las participaciones del sector industrial en los totales nacionales, que muestran una clara brecha de la provincia entrerriana con respecto de las demás provincias de la Región. Siendo Santa Fe la que expuso una mejor performance según los datos recopilados en el Censo Nacional de 1947.

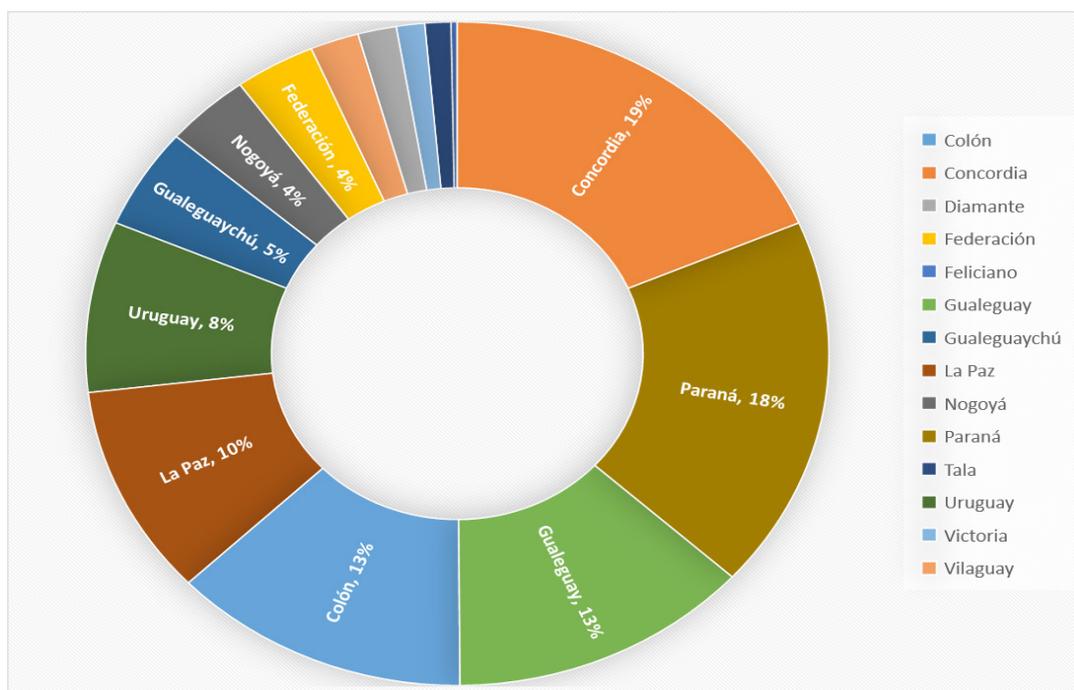
Gráficos N°10: participaciones provinciales en el total nacional, año 1946.



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

Al observar la distribución a niveles territoriales al interior de Entre Ríos, es decir por departamentos, se observa que los pertenecientes a la Costa del Uruguay comprendían más del 45% de productos elaborados totales provinciales. Los departamentos Concordia y Paraná fueron los que presentan los mayores porcentajes respecto del total provincial.

Gráficos N°11: Participación por departamento en el total provincial de productos elaborados industriales

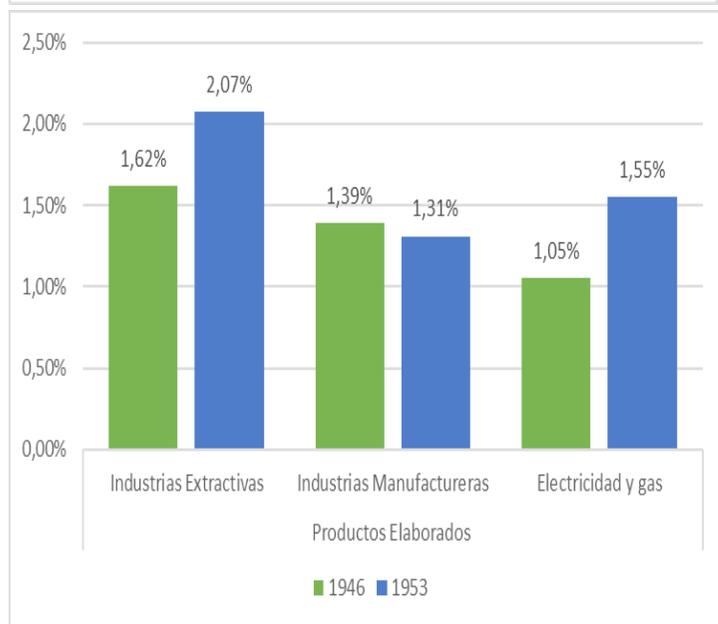
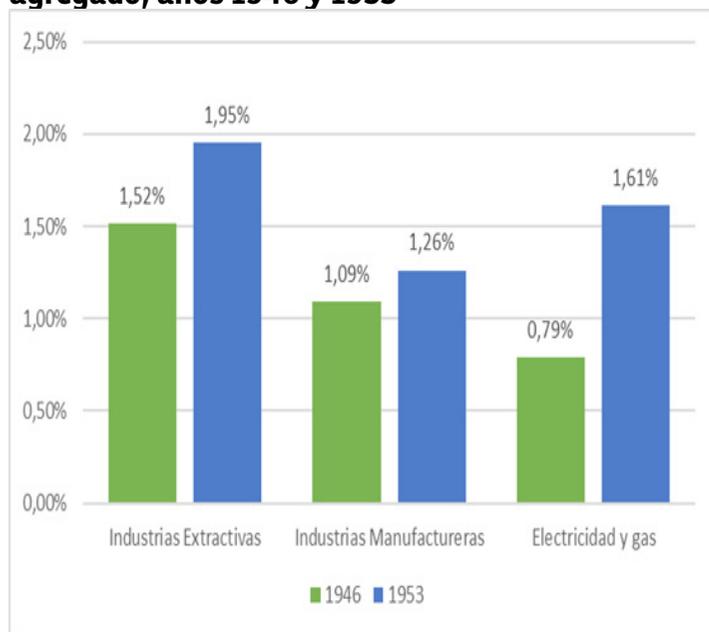


Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947

A partir de realizar una comparación de los datos obtenidos entre el Censo Nacional de 1947 y el Censo Industrial de 1954 se puede observar como varió la participación de las industrias, en lo que refiere a la producción elaborada las extractivas siguieron teniendo los mayores niveles de participación con respecto a los demás tipos. En lo que respecta a la dinámica particular de cada tipo de industria, según la participación a nivel nacional, las industrias extractivas y las productoras de electricidad y gas aumentaron su preponderancia, siendo las últimas las que presentaron la mayor variación porcentual, incrementándose en un 47% mientras que las extractivas lo hicieron en un 28%. Para el caso de las industrias manufactureras se presentó una caída entre los dos años, reflejando una variación porcentual del -6%. Al visualizar el valor agregado de todas las industrias, se concluye que aumentaron su participación en el total nacional, las productoras de electricidad y gas siguieron exponiendo la

mayor variación porcentual, en este caso de un 104%.

Gráfico N°12: Participación provincial en el total nacional de productos elaborados y valor agregado, años 1946 y 1953



Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947 y Censo Nacional Industrial de 1954

En el caso de la participación de cada tipo de industria en el nivel provincial, las

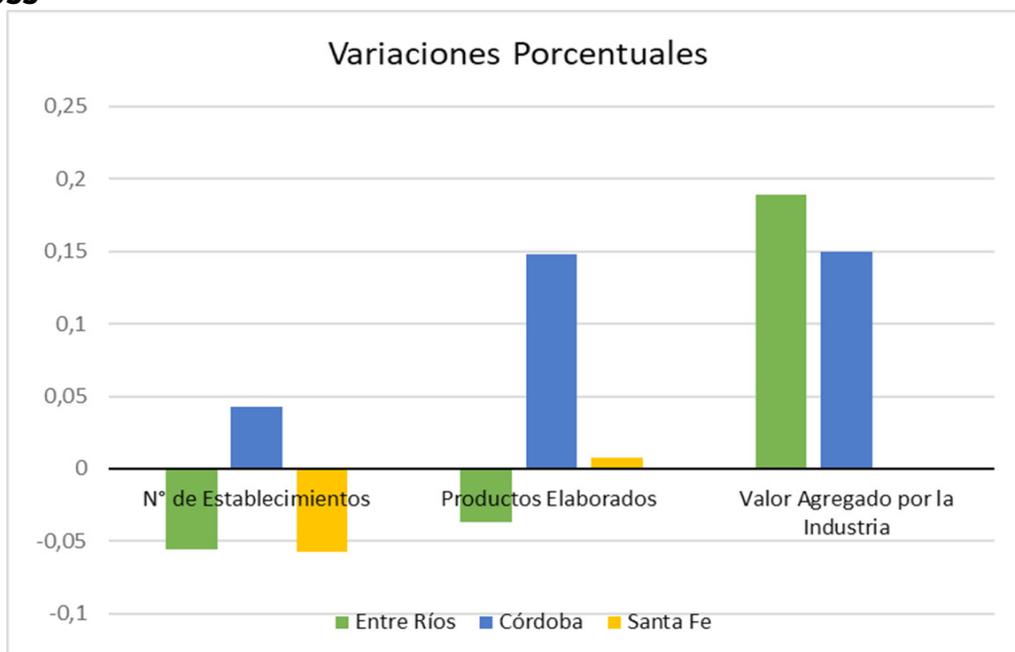
variaciones porcentuales tanto para el valor agregado como para los productos elaborados de las industrias manufactureras se mantuvieron prácticamente constantes, con una muy leve variación positiva. En el caso de las industrias extractivas, en lo que refiere a los productos elaborados, se produjo un crecimiento de alrededor del 23% mientras que el valor agregado cae en un 4%. Por último, las industrias extractivas presentaron una variación porcentual negativa tanto para los productos elaborados como para el valor agregado, cayendo en aproximadamente un 17% y un 14% respectivamente.

Cuadro N°5: Participación por tipo de industria en el total provincial, años 1946 y 1953

		1946	1953
Productos Elaborados	Industrias Extractivas	2,10%	2,59%
	Industrias Manufactureras	94,97%	94,98%
	Electricidad y gas	2,93%	2,43%
Valor Agregado	Industrias Extractivas	4,75%	4,53%
	Industrias Manufactureras	91,16%	91,94%
	Electricidad y gas	4,09%	3,53%

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947 y Censo Nacional Industrial de 1954

Si realizamos un análisis de las distintas variaciones porcentuales que presentaron las provincias de la Región Centro, entre los Censos Industriales de 1947 y 1954, se puede observar que Córdoba fue la que mejor trayectoria expuso entre ambos. Es válido hacer notar que Entre Ríos logró la mayor variación positiva en lo que respecta al valor agregado en el sector, mientras que para el caso de la producción y cantidad de establecimientos presentó una caída en su variación, por lo que se puede llegar a inferir que esto se condice con el cierre de pequeños establecimientos que no lograron sostenerse ante la nueva competencia y expansión a nivel nacional y, que a su vez no agregaban valor, mientras que los grandes establecimientos que pudieron modernizarse y acoplarse a las nuevas dinámicas del sistema, se expandieron logrando aumentar el valor agregado.

Gráfico N°13: Variación porcentual de la participación en el total nacional, entre los años 1946 y 1953

Fuente: elaboración propia en base a datos de Censo Nacional de 1947 y Censo Nacional Industrial de 1954

La economía entrerriana se ha caracterizado por estar fuertemente primarizada. Se puede inferir, a través de la observación de la distribución del uso de la tierra, explotación mixta en las actividades primarias, que se destina una gran parte de la tierra a la ganadería y la agricultura. Ésta última ha ido ganando importancia a lo largo de los años '30 y '40, aunque bien se observó una caída en las superficies sembradas de los tres principales cultivos hacia fines de la década del '40, la que puede atribuirse a las políticas aplicadas por el gobierno nacional que desincentivaron la explotación agropecuaria, acompañada de la crisis de 1949 que afectó directamente al sector agrario.

El sector industrial, si observamos las participaciones de las actividades en el total provincial, encuentra su núcleo en la actividad manufacturera, principalmente en la rama de alimentos y bebidas. Ahora bien, si observamos el peso de las distintas actividades industriales en los valores nacionales, no se repite la misma estructura, presentan un mayor peso las industrias proveedoras de electricidad y gas y las extractivas.

Si bien la tendencia nacional durante el primer peronismo fue la de profundizar el proceso de industrialización por sustitución de importaciones, a partir del análisis podemos observar que, a pesar de que se dieron algunas modificaciones

tendenciales en el sector industrial, en Entre Ríos no parece observarse un proceso de industrialización consolidado. Al comparar los datos entre las provincias de la Región Centro, Entre Ríos expone valores sustancialmente menores a los de Santa Fe y Córdoba en los que respecta al sector industrial, si bien cuando analizamos las variaciones porcentuales entre 1946 y 1953 logra mejorar en algunos aspectos dentro del sector, no se observa un cierre importante de las brechas existentes con las otras provincias.

Al observar hacia el interior del sector industrial entrerriano, se ve reflejado en la dinámica de la actividad manufacturera que, algunas ramas (las fuertemente relacionadas al sector primario) se encontraban mayormente concentradas en menores establecimientos, pero a su vez fueron las que mayores niveles de crecimiento y participación presentaron; mientras que otras con establecimientos más pequeños, se vieron golpeadas por la competencia y los avances en el sector, incentivados por el nuevo modelo nacional. Es decir, se beneficiaron aquellas industrias que fueron capaces de invertir en un proceso de modernización y de esta manera lograron expandirse y sostenerse ante la competencia.

Aunque el sector agrario es afectado por la crisis de 1949 y a pesar de que algunas políticas nacionales influyeron en la desaceleración de los niveles de inversión, siguió siendo significativo y fuerte en la estructura provincial. No es extraño que las tendencias positivas que se presentaron en la industria fueron apalancadas por la rama de alimentos y bebidas, que incluían a los frigoríficos, quienes aportaban más del 40% del total de productos elaborados y más del 30% de valor agregado a nivel provincial, y a los molinos harineros que también explicaban una parte importante de la producción industrial de la provincia, ambas ramas ligadas al sector primario.

Si bien como hemos mencionado, se presentaron algunas tendencias positivas en el sector industrial de la provincia, es posible observar a través de la participación de las distintas industrias en el total nacional, que, aunque se dio un leve crecimiento del sector no se observó un cambio estructural⁸ significativo, las participaciones en la producción nacional, a pesar de su aumento, siguieron siendo pequeñas.

Desde el análisis se puede inferir que la provincia, a pesar del modelo de gobierno nacional industrialista que se quiso replicar a nivel provincial, siguió manteniendo una estructura productiva fuertemente ligada al sector primario.

Sería interesante avanzar sobre el análisis de más fuentes estadísticas que permitan llegar a conclusiones más acabadas, así como realizar un estudio detallado de las distintas políticas que se aplicaron a nivel provincial en materia económica y productiva como complemento para la interpretación de la dinámica existente en la estructura productiva en el período analizado.

⁸ Entendido como modificaciones cualitativas en la estructura productiva.

A su vez, un déficit en el presente trabajo, es la falta de análisis sobre el sector primario a partir de 1952, lo que no permite realizar un análisis conjunto con la dinámica efectuada en el sector industrial, por lo tanto, queda pendiente la continuación y profundización del análisis para futuras investigaciones.

Bibliografía

- Ansaldi, W., & Giordano, V. (2014). *América Latina. Tiempos de violencias*. Buenos Aires: Ariel.
- Basualdo, E. (Septiembre - Diciembre de 2005). Los primeros gobiernos peronistas y la consolidación del país industrial: éxitos y fracasos. *Cuadernos del CENDES(60)*, 113-151.
- Belini, C. (2009). *La industria peronista*. Buenos Aires: Edhasa.
- Biasizo, R. (2016). *Economía de Entre Ríos. Fines de siglo XIX y primeras décadas de siglo XX. Desarrollo de infraestructura y características de actividades económicas, su vinculación con el crecimiento y el asentamiento poblacional*. Obtenido de Asociación Argentina de Historia Económica: <http://www.aahe.fahce.unlp.edu.ar/jornadas-de-historia-economica/xxv-jornadas-de-historia-economica/ponencias/Biasizo.pdf/view>
- Julio Djenderedjian (2008). *La agricultura pampeana en la primera mitad del siglo XIX, Historia del Capitalismo Agrario Pampeano, Tomo 4*. Buenos Aires, Universidad de Belgrano, Siglo XXI Editores, 399 páginas.
- Girbal Blacha, N. (2008). *Desequilibrio regional y políticas públicas agrarias. Argentina 1880-1960*. Escuela de Historia de la Universidad Nacional de Rosario., 10-35.
- Leyes, R. (2013). *Cambios estructurales de la clase obrera y transformaciones sindicales, Entre Ríos, 1925-1943*. Tesis Doctoral. Buenos Aires: Filo:UBA.
- Macor, D., & Tcach, C. (2014). *La invención del peronismo en el interior del país*. Santa Fe: UNL.
- Mateo, J., Camarda, M., & Rodríguez, L. (2017). *Poblamiento, despoblamiento y repoblamiento de la provincia de Entre Ríos. Un ensayo de demografía histórica (1869-2010)*. (UNER, Ed.) *EJES de Economía y Sociedad*, 1(1), 75-94.
- Perón y la burguesía argentina. *El proyecto de un capitalismo nacional y sus límites (1946-1976)*. (2013). Buenos Aires: Lenguaje claro.
- Rapoport, M & Spiguel 1991. *Crisis económica y negociaciones con los Estados Unidos en el primer peronismo, 1949-1950: ¿un caso de pragmatismo?* *Ciclos*, Año 111 Vol. J, N° 1~ 2do. Semestre.
- Rodríguez, R. (2011). *La política económica durante el primer gobierno peronista (1946-*

- 1952). Revista Acta Académica(N°49), 273-292.
- Rougier, M., & Belini, C. (2008). El estado empresario en la industria Argentina. Buenos Aires: Manantial.
- Rougier, M., & Schorr, M. (2012). La industria en los cuatro peronismos. Estrategias, políticas y resultados. Buenos Aires: Capital Intelectual.
- Schmit, R., & Bressan, R. (2019). Expansión agrícola y estructura socio-económica en Entre Ríos: el departamento de Paraná a finales del siglo XIX. Mundo Agrario, 20(45), e122. <https://doi.org/10.24215/15155994e122>
- Schteingart, Daniel (2017). La estructura productiva: la madre de todas las batallas contra la pobreza. Sociedad N°37. pp.43-75
- Schvarzer, J. (1996). La industria que supimos Conseguir. Una historia político-social de la industria argentina. Buenos Aires: Planeta.

(Footnotes)

- 1 Se consideró establecimiento en el Censo a: fábricas, yacimientos, planta industrial, taller, mina, etc.
- 2 En esta categoría se contabiliza el valor de la producción, expresado según el "precio de venta en fábrica después de descuentos y sin incluir fletes o cualquier otro gasto de transporte o expedición.
- 3 El valor agregado se obtiene deduciendo del valor de la producción los valores correspondientes a las materias primas, combustibles y lubricantes consumidos y corriente eléctrica comprada.